

Дело № 06т-16

Организатор конкурса:

Министерство транспорта
Архангельской области

Архангельская область,
пр. Троицкий, д. 49

transdep@dvinaland.ru

8(8182)65-25-44

Заявитель:

ООО «Пассажирское
автотранспортное предприятие»

165500, г. Северодвинск,
ул. Никольская, д. 7

РЕШЕНИЕ

14 января 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Бугаев Д.В.

Председатель -

Руководитель управления

Член комиссии -	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти
Член комиссии	Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
-		Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	Красильникова Е.И.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии -	Десяткова Е.В.	

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие» (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора конкурса - Министерства транспорта Архангельской области при проведении конкурса на право осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам № 265 «г. Новодвинск — дер. Негино», № 267 «г. Новодвинск — муниципальное кладбище».

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2015 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие» (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора конкурса - Министерства транспорта Архангельской области при проведении конкурса на право осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам № 265 «г. Новодвинск — дер. Негино», № 267 «г. Новодвинск — муниципальное кладбище».

Содержание жалобы:

Заявитель указывает, что при проведении конкурса на право осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам № 265 «г. Новодвинск — дер. Негино», № 267 «г. Новодвинск — муниципальное кладбище» был нарушен порядок организации и проведения конкурса, а именно: в извещении о проведении конкурса отсутствовали сведения о дате и времени вскрытия конвертов; конкурсная документация содержала критерии оценки заявки, не

предусмотренные Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;

2) предмет открытого конкурса;

3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;

4) размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;

5) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Согласно части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Комиссия Архангельского УФАС России в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) рассмотрела жалобу в присутствии представителя ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие» - <...> (доверенность), представителей Министерства транспорта Архангельской области — <...> (доверенность) и <...>. (доверенность).

Представитель заявителя в ходе заседания Комиссии Архангельского УФАС России поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представители Министерства транспорта Архангельской области с жалобой не согласилась по основаниям, изложенным в возражениях от 11.01.2016 № 213/2, указав, что положения главы 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующие организацию регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, вступили в законную силу с 11.01.2016 и не распространяются на правоотношения, возникшие до указанной даты.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу с учетом следующего.

04 декабря 2015 года распоряжением агентства по транспорту и связи Архангельской области № 289-р была утверждена конкурсная документация конкурса на право осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальному маршруту № 265 «г. Новодвинск — дер. Негино», № 267 «г. Новодвинск — муниципальное кладбище».

Предметом конкурса являлось право осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальному маршруту № 265 «г. Новодвинск — дер. Негино», № 267 «г. Новодвинск — муниципальное кладбище» на срок 3 года.

Начало приема заявок - 04 декабря 2015 года.

Окончание приема заявок - 12:00 - 11 декабря 2015 года.

Срок принятия решения о допуске к участию в конкурсе - 3 рабочих дня со дня окончания приема заявок.

Место и время проведения конкурса: агентство по транспорту и связи Архангельской области, адрес: г. Архангельск, пр. Троицкий, 49, в 14:15 - 21 декабря 2015 года.

На участие в конкурсе было подано две заявки - ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие» и ООО «Вега».

Распоряжением Министерства транспорта Архангельской области от 14.12.2015 № 5-р/2013 ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие» и ООО «Вега» были допущены к участию в данном конкурсе.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по организации регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области от 21.12.2015 № 10 победителем в конкурсе на право осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальному маршруту № 265 «г. Новодвинск - дер. Негино», № 267 «г. Новодвинск - муниципальное кладбище» признано ООО «Вега».

Законом Архангельской области от 30.05.2014 № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» определено, что организация транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам осуществляется в соответствии с порядком организации транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам, утверждаемым постановлением Правительства Архангельской области (пункт 1 части 1 статьи 5).

Постановлением Правительства Архангельской области от 29.12.2014 № 593-пп утвержден порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области (далее – Порядок).

Конкурс на право осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальному маршруту № 265 «г. Новодвинск — дер. Негино», № 267 «г. Новодвинск — муниципальное кладбище» был проведен в соответствии с требованиями Закона Архангельской области от 30.05.2014 № 130-8-ОЗ и Порядком от 29.12.2014 № 593-пп.

В ходе рассмотрения дела № 06т-16 было установлено, что жалоба ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие» является необоснованной в силу следующего.

Согласно статье 4 Федерального закона от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке

опубликования и вступления в силу Федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок, вступил в законную силу со дня официального опубликования на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 14 июля 2015 г.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статьи 4 - 32, 36 - 38 данного Федерального закона вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования Федерального закона.

Таким образом, статьи 22 и 24 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на нарушение которых при проведении конкурса указывает заявитель, вступили в законную силу 11 января 2016 года.

Поскольку положения главы 3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ об организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, в том числе требования статей 22 и 24, которые регламентируют проведение открытого конкурса, на момент проведения рассматриваемого конкурса не вступили в законную силу, конкурс на право осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальному маршруту № 265 «г. Новодвинск — дер. Негино», № 267 «г. Новодвинск — муниципальное кладбище» правомерно был проведен в соответствии с требованиями Закона Архангельской области от 30.05.2014 № 130-8-ОЗ и Порядком от 29.12.2014 № 593-пп.

Комиссия Архангельского УФАС России поддерживает довод организатора конкурса - Министерства транспорта Архангельской области об отсутствии обязанности по уведомлению участников конкурса о дате и времени вскрытия конвертов, поскольку положения главы 3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ вступили в силу только с 11 января 2016 года.

В этой связи несостоятельным является и довод заявителя о несоответствии критериев оценки заявок при проведении конкурса требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно части 10 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в течение ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования (то есть с 14 июля 2015 г.) органы государственной власти субъектов Российской Федерации приводят законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в соответствие с положениями данного Федерального закона. До приведения в соответствие с положениями поименованного Федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации действуют в части, не противоречащей этому Федеральному закону.

Нормы статей 22 и 24 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступили в законную силу 11 января 2016 года, поэтому требования Закона Архангельской области от 30.05.2014 № 130-8-ОЗ и Порядка от 29.12.2014 № 593-пп, действовавшие и применявшиеся на момент проведения торгов (декабрь 2015 года), не могут быть признаны противоречащими данным нормам Федерального закона.

Министерство транспорта Архангельской области вправе было проводить конкурс на право осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальному маршруту № 265 «г. Новодвинск — дер. Негино», № 267 «г. Новодвинск — муниципальное кладбище» в соответствии с действующим порядком организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области, утвержденным Постановлением Правительства Архангельской области от 29.12.2014 № 593-пп.

Жалоба ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие» является необоснованной.

Учитывая изложенное и руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии:

Д.В. Бугаев

Члены комиссии:

Е.В. Нестеренко

А.Ю. Шахов

Е.И. Красильникова

Е.В. Десяткова