

Департаменту городского  
хозяйства мэрии города Ярославля

150001, г. Ярославль, Большая  
Федоровская ул., д. 43

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ  
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

№ 06-08/19-20

18 декабря 2020 года  
Ярославль

г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 076/01/16-923/2020, возбужденного Ярославским УФАС России в отношении МКУ «Служба городских кладбищ» и МУП «Специализированная служба по вопросу похоронного дела» по признакам нарушения, предусмотренного статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в действиях МКУ «Служба городских кладбищ» по выделению земельного участка для захоронения умершего при обязательном оформлении заказ-наряда на копку могилы в МУП «Специализированная служба по вопросу похоронного дела», что приводит к созданию преимущественных условий деятельности последнего при оказании ритуальных (похоронных) услуг в

г. Ярославле по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на рынке ритуальных услуг,

установлено следующее.

На обращение XXX Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля (далее – Департамент) в своем ответе (№ 01-08/16506 от 18.11.2020) пояснил следующее: «По вопросу урегулирования разногласий при организации ритуальных услуг, сообщая, что согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении и похоронном деле) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется **ТОЛЬКО** специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством органами местного самоуправления город Ярославля **создана одна специализированная служба по вопросам похоронного дела, уполномоченная на осуществление погребения умерших и оказание услуг по погребению, - МКП «Специализированная служба по вопросу похоронного дела» города Ярославля.**

Учитывая вышеизложенное, предложенные планы мероприятий по содействию развитию конкуренции и достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке ритуальных услуг города Ярославля, не соответствуют требованиям Закона о погребении и похоронном деле. Частные похоронные агентства не уполномочены на оказание ритуальных услуг по погребению умерших».

Вместе с тем антимонопольным органом установлено следующее.

Отношения, связанные с погребением умерших, регулирует Закон о погребении и похоронном деле, который устанавливает гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников; гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего; санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения; основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности

Статьей 9 Закона о погребении и похоронном деле установлен гарантированный перечень услуг по погребению.

Согласно части 2 статьи 25 Закона о погребении погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Частью 1 статьи 29 Закона о погребении установлено, что органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам

похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Из положений статей 9, 25 и 29 названного закона в их системном единстве следует, что, устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, **Федеральный законодатель не исключает возможности выполнения данной деятельности другими хозяйствующими субъектами**, определяя лишь, что качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Данная позиция подтверждается Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 25.07.2018 № 9-АПГ18-9.

Следовательно, исходя из системного толкования положений Закона о погребении и похоронном деле, специализированная служба по вопросам похоронного дела, созданная органом местного самоуправления, не является единственным субъектом имеющим право оказывать ритуальные услуги по погребению умершего.

Таким образом, разъяснение Департамента о том, что оказание услуг по погребению осуществляется **только** специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления, а **частные похоронные агентства не уполномочены на оказание ритуальных услуг по погребению умерших**, противоречит действующему законодательству.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются, создание дискриминационных условий.

Действие Департамента по даче ХХХ разъяснений, противоречащих российскому законодательству, а также **бездействие по размещению информации, опровергающей противоречащие законодательству**

**Российской Федерации разъяснения, приводит и может привести к созданию дискриминационных условий на рынке ритуальных услуг, что свидетельствуют о наличии признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.**

На основании изложенного, в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Ярославское УФАС России предупреждает Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а именно принять меры, направленные на отзыв письма Департамента от 18.11.2020 года № 01-08/16506ИП в адрес ХХХ в части противоречия действующему законодательству, информирование ХХХ о незаконности ранее данных разъяснений и предоставление индивидуальному предпринимателю сведений по изложенным в обращении вопросам с учетом выявленных антимонопольным органом признаков нарушения.

Перечисленные действия следует совершить в срок **не позднее «31» декабря 2020** года, о выполнении предупреждения сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Согласно части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 указанной статьи в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель Управления  
Паутов

И.Г.