



Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми

## РЕШЕНИЕ

16 января 2017 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу <...> от 29.12.2016 (вх. № 6636 от 29.12.2016), касающуюся проведения торгов в форме аукциона по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Республика Коми, Усть-Вымский район, село Айкино, улица Первомайская, дом 1, номер извещения 221116/0392287/01 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в сети «Интернет» (далее – аукцион),

при участии:

<...> – представителя ООО «Центр Сопровождения Торгов» по доверенности от 09.01.2017,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба принята и назначена к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

К рассмотрению жалобы привлечены <...>, Администрация сельского поселения «Айкино» (далее – Администрация СП «Айкино»), ООО «Центр Сопровождения Торгов».

В адрес <...> уведомление о назначении жалобы к рассмотрению направлено по адресу, указанному в жалобе. Также информация о поступлении жалобы, дате,

времени и месте ее рассмотрения размещалась в сети «Интернет» на сайтах Коми УФАС России [www.komi.fas.gov.ru](http://www.komi.fas.gov.ru), на сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). При таких обстоятельствах <...> считается извещенным надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

Порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков регламентирован статьями 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс).

Согласно части 11 статьи 39.11 Земельного кодекса организатором аукциона вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом.

Администрацией СП «Айкино» принято решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Республика Коми, Усть-Вымский район, село Айкино, улица Первомайская, дом 1, с кадастровым номером 11:08:0801004:1490, площадью 600 кв. м. (постановление Администрации СП «Айкино» № 328 от 15.11.2016).

Администрация СП «Айкино» явилась уполномоченным органом, ООО «Центр Сопровождения Торгов» - специализированной организацией (по договору с Администрацией СП «Айкино» № 148/16 от 17.11.2016 на оказание услуг специализированной организации при осуществлении функций организатора торгов при проведении аукциона по продаже земельного участка).

Заявителем обжалуется действие организатора аукциона (ООО «Центр Сопровождения Торгов») по отказу в допуске к участию в аукционе.

ООО «Центр Сопровождения Торгов» представлены письменные возражения на жалобу.

В результате рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 19 статьи 39.11 Земельного кодекса извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Таким сайтом является сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в сети «Интернет».

Извещение № 221116/0392287/01 о проведении аукциона размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в сети «Интернет» в установленный частью 19 статьи 39.11 Земельного кодекса срок.

Согласно части 20 статьи 39.11 Земельного кодекса организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Извещение о проведении аукциона также опубликовано организатором аукциона в газете «Вперед» от 24.11.2016 не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

В части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса указаны сведения, которые должны содержаться в извещении о проведении аукциона.

Согласно части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В извещении о проведении аукциона содержались аналогичные требования к содержанию документов в составе заявки - заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка; копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан); документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с частью 8 статьи 39.12 Земельного кодекса заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Частью 9 статьи 39.12 Земельного кодекса предусмотрено, что организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником

аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

В соответствии с протоколом от 20.12.2016 рассмотрения заявок, поданных на участие в открытом аукционе по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Республика Коми, Усть-Вымский район, с. Айкино, ул. Первомайская, д. 1, на участие в аукционе подано 7 заявок, <...> отказано в допуске к участию в аукционе в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов – документов, подтверждающих внесение задатка (заявителем представлена копия чека-ордера).

В материалы жалобы организатором аукциона представлена заявка <...>, на заседании Комиссии – ее оригинал.

Комиссией установлено, что в составе заявки <...> имелась копия чека-ордера от 15.12.2016, подтверждающая внесение задатка.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок, в том числе: документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 3.1 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения»:

- документ: Зафиксированная на носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать;
- подлинник документа: Первый или единственный экземпляр документа;
- копия документа: Экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477 «Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти»:

«документ» - официальный документ, созданный государственным органом, органом местного самоуправления, юридическим или физическим лицом, оформленный в установленном порядке и включенный в документооборот федерального органа исполнительной власти;

«подлинник документа» - первый или единственный экземпляр документа;

«копия документа» - документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

Исходя из требований, установленных в части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса, в извещении о проведении аукциона для участия в аукционе необходимо было предоставить именно подлинник документа, подтверждающего внесение задатка.

<...> такой документ не был предоставлен (была предоставлена копия такого документа).

Непредставление документов, предусмотренных частью 1 статьи 39.12 Земельного кодекса, является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

В связи с изложенным, отказ <...> в допуске к участию в аукционе явился правомерным.

Заявителем также обжалуется правомерность проведения открытого аукциона в связи с определением Усть-Вымского районного суда от 19.12.2016 по делу № 2-1458/16.

Согласно определению Усть-Вымского районного суда от 19.12.2016 администрации сельского поселения «Айкино» запрещено проведение открытого аукциона по продаже земельного участка № 11:08:0801004:1490, расположенного по адресу Республика Коми, Усть-Вымский район, село Айкино, улица Первомайская, дом 1 до вступления решения суда в законную силу.

Решение о проведении открытого аукциона принято Администрацией СП «Айкино» до вынесения определения Усть-Вымского районного суда от 19.12.2016 по делу № 2-1458/16.

Согласно Постановлению Администрации СП «Айкино» № 328 от 15.11.2016 администрация СП «Айкино» при проведении аукциона выступает уполномоченным лицом.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона организатором торгов является ООО «Центр сопровождения торгов».

Исходя из функций организатора торгов, установленных статьей 39.12 Земельного кодекса проведение аукциона осуществляет именно организатор торгов, в данном случае – ООО «Центр сопровождения торгов».

Аукционная комиссия для проведения открытого аукциона создана приказом ООО «Центр сопровождения торгов» № 1-ак от 18.11.2016.

Определение Усть-Вымского районного суда от 19.12.2016 по делу № 2-1458/16 не содержит запрета о проведении аукциона в отношении ООО «Центр сопровождения торгов».

Нарушения порядка организации и проведения аукциона не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.