

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/01/17-2202/2021

«28» марта 2022 г.
Ноградская, д.5

г. Кемерово, ул.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель <...>;

Комиссии:

Члены Комиссии: <...>;

<...>;

<...>.

при ведении протокола с использованием видеозаписи,

при участии посредством системы видеоконференцсвязи (ВКС):

<...> – представителя ООО «ЕСКО» по доверенности,

рассмотрев дело № 042/01/17-2202/2021, возбужденное по признакам нарушения государственным автономным учреждением здравоохранения «Кузбасская клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» ИНН 4207031429 (ГАУЗ «ККБСМП») и обществом с ограниченной ответственностью «ЕСКО» ИНН 9731032950 (ООО «ЕСКО») пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ),

установила:

20.12.2021 приказом Кемеровского УФАС России № 233 возбуждено дело № 042/01/17-2202/2021 по признакам нарушения ГАУЗ «ККБСМП» и ООО «ЕСКО» пункта 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в наличии между данными лицами устного соглашения, создавшего для ООО «ЕСКО» преимущественные условия участия в закупке с реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 32110596302 (далее – Закупка).

Определением от 22.12.2021 рассмотрение дела № 042/01/17-2202/2021 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 31.01.2022 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

14.01.2022 от ООО «ЕСКО» поступило ходатайство об ознакомлении с материалами дела.

18.01.2022 представитель ООО «ЕСКО» ознакомился с материалами дела, о чем имеется соответствующая отметка.

21.01.2022 от ООО «ЕСКО» поступили письменные пояснения, согласно которым формированием лота Закупки занимается ГАУЗ «ККБСМП», в связи с чем дать пояснения о включении в один лот товаров, на поставку которых требуется наличие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности и товаров, на поставку которых такая лицензия не требуется не представляется возможным. Вместе с тем сведения о Закупке размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) и доступна для участия неограниченному числу участников как имеющим соответствующую лицензию, так и не имеющим ее. Отсутствует информация о поступлении каких-либо запросов разъяснений, подаче жалоб в антимонопольный орган. ООО «ЕСКО» осуществляет действия, связанные с участием в закупках посредством своего Департамента по подготовке и проведению аукциона (ДППА). Между ООО «ЕСКО» и ООО «Наука-Связь» заключен договор на предоставление телематических услуг связи. Кроме того, сотрудники ДППА при необходимости используют модемы (флеш-носители) ПАО «МТС» (динамические адреса), в связи с чем невозможно использование одного IP-адреса с заказчиком Закупки. Коммерческое предложение предоставлялось ГАУЗ «ККБСМП» по устному запросу. В связи с вышеизложенным ООО «ЕСКО» просит прекратить в отношении него производство по настоящему делу (подробно доводы ООО «ЕСКО» указаны в письменных пояснениях исх. № б/н от 20.01.2022).

21.01.2022 от ООО «ЕСКО» поступило ходатайство об ознакомлении с полной информацией материалов дела, в части сведений, представленных в электронном виде оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер».

25.01.2022 соответствующие сведения, представлены в адрес ООО «ЕСКО» по электронной почте.

25.01.2022 от ГАУЗ «ККБСМП» поступили письменные пояснения по делу с приложенными материалами, согласно которым совместное приобретение специализированного питания (парентерального и энтерального) выражено рядом медицинских причин, а именно: выбор специализированного питания, в том числе состав и конкретные числовые показатели, производится лечащим врачом и основывается на данных клинического, инструментального и лабораторного обследования больных с учетом необходимого для них количества белков, жиров, углеводов, витаминов, минералов и пищевых волокон в необходимой для конкретного пациента пропорции, а также с учетом усвояемости организмов пациентов. При назначении лечебного питания также учитывается получаемое пациентом питание в настоящий момент времени, поскольку смена питания может

привести к дисфункциям желудочно-кишечного тракта с учетом состояния пациентов.

Формирование лота осуществлено с учетом требований лечебного процесса, определяемого специалистами в соответствии с действующими Российскими клиническими рекомендациями и Национальными руководствами, которые в соответствии с требованиями законодательства являются обязательными к исполнению. Закупаемое питание планировалось к применению в стационарных подразделениях «Ковидного госпиталя» в комбинированном варианте (т.е. совместно энтеральное и парентеральное питание), для чего необходимо одновременно наличие у ГАУЗ «ККБСМП» обоих типов питания. Специальных исследований по нутритивной поддержке при инфекции, вызванной SARS-COV-2, в настоящее время не существует, в связи с чем выбор способа питания пациентов, в т.ч. совместное применение энтерального питания с парентеральным или экстренная замена одного типа питания на другой при лечении определенного пациента, основано на клиническом опыте. Учитывая вышеизложенное, товары, являющиеся объектом Закупки, технологически и функционально связаны между собой.

Приобретение данных товаров в рамках двух процедур могло привести к негативным последствиям, а именно: отсутствию одного из них на момент применения (например: в следствие отсутствия заявок от участников для участия в закупке, в связи с чем закупка будет признана несостоявшейся, что потребует дополнительного времени для проведения повторной закупки; признания победителя/участника закупки уклонившимся от заключения договора в виду не предоставления обеспечения исполнения договора, не подписания договора и т.п.) и, как следствие, невозможности использования второго, поскольку данные товары приобретались исключительно для их совместного (комбинированного) применения.

Ассортимент, перечень и характеристики необходимого к поставке товара заявлено заведующей аптекой из заявок, сформированных на основании потребности лечебных отделений больницы.

Характеристикам всех перечисленных в извещении о проведении Закупки товаров, соответствует как минимум два товара разных производителей.

В период проведения Закупки в адрес ГАУЗ «ККБСМП» запросов на дачу разъяснения положений извещения о проведении Закупки, а также жалоб не поступало.

21.09.2021 с победителем закупки заключен гражданско-правовой договор № 2021.144524-ЗКЭФ. В срок, предусмотренный договором, была осуществлена поставка товара заказчику.

Отдел ресурсного обеспечения ГАУЗ ККБСМП располагается по адресу: г. Кемерово, ул. Н. Островского, д.22. В помещении, где организованы рабочие места сотрудников у каждого специалиста имеются индивидуальная

офисная мебель, персональный компьютер. Вход в систему (на рабочий стол) каждого компьютера осуществляется после введения персонального кода, конфиденциальность которого обеспечивается специалистами самостоятельно. Использование персональных компьютеров, установленных в отделе ресурсного обеспечения, для посторонних лиц исключено полностью.

По сведениям, имеющимся в учреждении, трудовая деятельность сотрудников отдела является основной в ГАУЗ ККБСМП, трудовая деятельность по внешнему совместительству отсутствует. На персональных компьютерах для работы на ЭТП и других сервисах, связанных с закупочной деятельностью учреждения, где юридически значимые действия подтверждаются введением квалифицированной электронной подписи руководителя учреждения, установлена и применяется ЭЦП только главного врача учреждения. Иные крипто-ключи на компьютерах специалистов не установлены и не применяются. Данный факт исключает возможность участия сотрудников ГАУЗ ККБСМП от лица ООО «ЕСКО» при проведении закупок.

В учреждении утверждены и доведены до сведения сотрудников больницы, в т. ч. сотрудников отдела ресурсного обеспечения, положение об антикоррупционной политике, о конфликте интересов. Сотрудники отдела ознакомлены с вышеуказанными положениями, о чем имеется отметка в трудовых договорах сотрудников отдела.

Начальная (максимальная) цена (НМЦ) договора была рассчитана в соответствии с пунктом 13.10 Положения о закупках методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Специалист отдела, назначенный ответственным за проведение конкретной процедуры закупки, самостоятельно осуществляет поиск ценовой информации по предмету закупки, в том числе запрашивает коммерческие предложения у потенциальных участников закупки. Коммерческие предложения по Закупке были получены от трех потенциальных поставщиков. Таким образом, сотрудники отдела самостоятельно осуществляют расчет НМЦ закупок и участие ООО «ЕСКО» в формировании НМЦ исключено.

ГАУЗ «ККБСМП» представлены сведения об адресах электронной почты для направления корреспонденции по делу (подробно доводы ГАУЗ «ККБСМП» указаны в пояснениях исх. № 206 от 24.01.2022).

31.01.2022 при участии представителей ответчиков состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представители ГАУЗ «ККБСМП» полностью поддержали доводы, изложенные в представленных ранее пояснениях. Представитель ООО «ЕСКО» поддержала представленные ранее пояснения, а также указала, что неясно о совпадении каких именно IP-адресов идет речь в настоящем деле. Согласно дополнению к ответу от ООО «РТС-тендер» часть IP-адресов, представленных в направленном ранее ответе, не

принадлежат ответчикам по делу. Все остальные IP-адреса, указанные ООО «РТС-тендер» являются адресами ООО «ЕСКО». Согласно представленному ответу ПАО «МТС» запрошенный у него IP-адрес принадлежит заказчику Закупки и не фигурирует у ООО «ЕСКО». По вопросу формирования лота Закупки поддержал пояснения ГАУЗ «ККБСМП», согласно которым заказчик обосновал потребность в закупке товаров. Наличие лицензии у ООО «ЕСКО», предоставление коммерческого предложения заказчику Закупки не противоречит требованиям законодательства РФ.

Рассмотрев 31.01.2022 настоящее дело, Комиссия решила отложить его рассмотрение в связи с необходимостью истребования дополнительных доказательств. Определением от 31.01.2022 рассмотрение настоящего дела было отложено на 28.03.2022 на 15 часов 00 минут.

Определением от 08.02.2022 срок рассмотрения настоящего дела продлен до 22.09.2022.

17.03.2022 поступили дополнительные письменные пояснения, в которых ООО «ЕСКО» представлены сведения об используемых IP-адресах при участии в торгах. Указано также, что подробно пояснить о запросе от ГАУЗ «ККБСМП» на который ООО «ЕСКО» представило коммерческое предложение от 07.07.2021 не представляется возможным, поскольку сотрудник, который принимал и направлял информацию по данному запросу уволен 20.08.2021.

23.03.2022 от Чеботарева С., по результатам рассмотрения заявления которого было возбуждено настоящее дело, поступили пояснения, согласно которым он считает пояснения ГАУЗ «ККБСМП» от 25.01.2022 несостоятельными в связи со следующим: довод ГАУЗ «ККБСМП» о том, что закупаемое питание планировалось к применению стационарных подразделениях «Ковидного госпиталя» в комбинированном варианте (т.е. совместно) не соответствует действительности, поскольку ни в конкурсной документации ни в извещении (отсутствует отметка) заказчик не указал, что Закупка проводилась для ликвидации медицинских последствий чрезвычайных ситуаций; довод ГАУЗ «ККБСМП» о том, что характеристикам перечисленных в извещении о проведении Закупки товаров соответствует как минимум два товара разных производителей недостоверен (подробно доводы Чеботарева С. содержатся в письме вх.№1632э от 23.03.2022).

28.03.2022 состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель ООО «ЕСКО» поддержал представленные ранее доводы и пояснения.

Рассмотрев настоящее дело Комиссия посчитала, что в действиях ГАУЗ «ККБСМП», выразившихся во включении в предмет Закупки, в нарушение требований части 1 статьи 1, пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в один лот товаров, на поставку которых требуется наличие лицензии на осуществление фармацевтической

деятельности (позиции 1-4 Технического задания) и товаров, на поставку которых такая лицензия не требуется (позиции 5-8 Технического задания), содержатся признаки нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, поскольку они ограничивают количество участников торгов, тем самым ограничивая конкуренцию при проведении Закупки, а также предоставляют не предусмотренные законодательством РФ преимущества лицам, имеющим соответствующую лицензию.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 042/01/17-2202/2021.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/17-2202/2021 на **25.04.2022** на **15 часов 00 минут** по адресу: **г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.**

Рассмотрение дела состоится **ДИСТАНЦИОННО** с использованием системы ВКС, гиперссылка для подключения к заседанию Комиссии по рассмотрению дела:

<https://fas2.tconf.rt.ru/c/7207476730>

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее (**не позднее чем за 1 рабочий день до заседания**) направить в адрес Кемеровского УФАС России **соответствующее уведомление** с указанием контактных данных ответственного лица (номер телефона, адрес электронной почты). При этом **полномочия представителей** лиц, участвующих в рассмотрении дела, **должны быть оформлены** в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, **должны быть направлены с вышеуказанным уведомлением.**

В случае невозможности участия в рассмотрении дела № 042/01/17-2202/2021, лицам, участвующим в его рассмотрении, необходимо направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей электронной почтой по адресам: ..., ... либо факсом **8 (3842) 36-77-83.**

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>