Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Организатор закупки -

АО «ОДК»

info@uecrus.com

Заявитель -

000 «ЮЗТС»

e-mail: info@uzts-sedin.com

Электронная торговая площадка -

РТС-тендер

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-1223/2021

29 ноября 2021 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 02.12.2021 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – врио начальника отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием

от ПАО «ОДК-Сатурн» - <...> (по доверенности),

от АО «ОДК» - <...>, <...> (по доверенностям),

от ООО «ЮЗТС» - <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ЮЗТС» (вх. № 11748 от 22.11.2021) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), АО «ОДК» (ИНН 7731644035, ОГРН 1107746081717) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЮЗТС» (вх. № 11748 от 22.11.2021) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ОДК-Сатурн», организатора закупки — АО «ОДК», при проведении конкурса в электронной форме на заключение договора поставки, монтажа, пуско-наладки, ввода в эксплуатацию токарно-карусельного станка с ПУ, а также инструктажа персонала работе на оборудовании (извещение № 32110659083).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «ЮЗТС»,

Организатором закупки предоставлены документы, запрошенные уведомлением от 24.11.2021 № 7587/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

21.09.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru AO «ОДК» размещено уведомление № 32110659083 и закупочная документация о проведении конкурса в электронной форме на заключение договора поставки, монтажа, пуско-наладки, ввода в эксплуатацию токарно-карусельного станка с ПУ, а также инструктажа персонала работе на оборудовании.

Начальная (максимальная) цена предмета закупки — 4 978 104,00 евро.

Согласно Стандарту АО «ОДК» «Организация закупок в рамках технического перевооружения» от 29.08.2017 № 374 организация и проведение закупок на сумму свыше 10 млн. рублей проводится АО «ОДК».

В соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 4.14.13 закупочной документации закупочная

комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки, в том числе в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушения требований подраздела 4.5 к содержанию заявки, а также в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты.

Согласно пункту 5.2.5 закупочной документации в пункте 17 информационной карты, помимо обязательных и дополнительных требований к участникам закупки, могут быть установлены квалификационные требования, которым должны соответствовать участники закупки.

В пункте 17 информационной карты указано, что квалификационные требования к участникам закупки установлены в соответствии с приложением №1 к информационной карте.

В соответствии с пунктом 3.1 приложения №1 к информационной карте квалификационным требованием является наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема. Под продукцией сопоставимого характера понимается наличие опыта поставки и ввода в эксплуатацию токарно-карусельный станков и/или обрабатывающих центров. Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком. Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема, понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве не менее 2 договоров, стоимость каждого из которых не менее 25% от НМЦ.

Пунктом 3.1 приложения №1 к информационной карте также установлено, что в качестве документа, подтверждающего соответствие участника закупки квалификационным требованиям, в составе заявки должна быть представлена справка о наличии опыта по форме подраздела 7.7, включая обязательные приложения к ней:

- копии договоров, подписанных обеими сторонами;
- копии товарных накладных (форма TOPГ-12) и/или актов приема-передачи товара или иных документов, предусмотренных договором, в которых указан факт поставки товара, подписанные обеими сторонами;
- копии актов ввода оборудования в эксплуатацию или иных документов, предусмотренных договором, в которых указан факт выполнения работ (услуг), свидетельствующих о готовности оборудования для эксплуатации, подписанные обеими сторонами;
- копия справки, выданной банком, о выполнении расчетов по договорам, заявленным в качестве подтверждения наличия опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Аналогичные требования к содержанию заявки закреплены в пункте 10 приложения №3 к информационной карте.

05.10.2021 ООО «ЮЗТС» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке, представив в составе заявки справку о наличии опыта, содержащую сведения о 13 договорах, исполненных обществом.

В соответствии с Протоколом № 32110659083-02 от 21.10.2021 закупочной комиссией организатора закупки принято решение об отказе в допуске ООО «ЮЗТС» к участию в закупке, поскольку общество не подтвердило соответствие требованию о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема (заявленные обществом в справке о наличии опыта договоры не могут быть приняты к зачету по причине несоответствия по сопоставимому объему).

Заявитель полагает, что отклонение заявки ООО «ЮЗТС» произведено неправомерно, поскольку, по мнению общества, в связи с тем, что предметом поставки по результатам настоящей закупки являются две единицы идентичного оборудования при рассмотрении заявок на предмет соответствия квалификационному требованию к учету должны приниматься договоры на сумму не менее 25% от начальной (максимальной) цены одной единицы оборудования.

Комиссия не соглашается с данным доводом заявителя поскольку из пункта 3.1 приложения №1 к информационной карте однозначно следует, что стоимость каждого договора, подтверждающего наличие у участника закупки опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема, должна составлять не менее 25 % от начальной (максимальной) цены договора, предусматривающего поставку двух единиц техники.

С учетом того, что начальная (максимальная) цена договора составляет 4 978 104,00 евро, стоимость каждого из договоров, предоставляемых участником в целях подтверждения соответствия квалификационному требованию, должна составлять не менее 1 244 526,00 евро.

В справке о наличии опыта ООО «ЮЗТС» отсутствуют договоры, стоимость которых соответствует установленному в пункте 3.1 приложения N=1 к информационной карте значению. Данный факт также не оспаривается заявителем.

Кроме того, как сообщили на заседании Комиссии представители организатора закупки, а также подтверждается материалами дела в составе заявки ООО «ЮЗТС» не представлена копия справки, выданной банком, или иной документ, подтверждающий выполнение расчетов по договорам.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерном отклонении заявки ООО «ЮЗТС» и отсутствии в обжалуемых действиях организатора закупки нарушения положений Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «ЮЗТС» (вх. № 11748 от 22.11.2021) на действия (бездействие) заказчика ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), организатора закупки АО «ОДК» (ИНН 7731644035, ОГРН 1107746081717), при проведении конкурса в электронной форме на заключение договора поставки, монтажа, пуско-наладки, ввода в эксплуатацию токарно-карусельного станка с ПУ, а также инструктажа персонала работе на оборудовании (извещение № 32110659083) необоснованной.
- 2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 24.11.2021 № 7587/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Давыдова