

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-189/2023

г. Ульяновск

14.04.2023

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя
Комиссии

заместителя руководителя управления –
начальника отдела С<...>

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта Г<...>

специалиста-эксперта Ж<...>

в отсутствие представителей,

по обращению Областного государственного казённого учреждения «Управление делами Ульяновской области» (далее – *ОГКУ «Управление делами Ульяновской области», заказчик*) о включении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя <...> (далее – *ИП <...>*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Тепловизор» (аукцион в электронной форме № 0368200000923000039),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 19.03.2023 г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0368200000923000039 «Тепловизор» (начальная (максимальная) цена контракта – 33 195,00 руб.).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 30.03.2023 г. на участие в указанной закупке была подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям извещения и законодательства.

07.04.2023 г. ИП <...> была признана уклонившейся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 1961-ЭП/23 от 07.04.2023 г. (дата поступления в ЕИС – 07.04.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» о включении сведений в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 2156-ЭП/23 от 14.04.2023 г. в Ульяновское УФАС России от ИП <...> поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе на следующее.

ИП Кузьмина Н.С. не имела намерения уклоняться от подписания контракта и готова исполнить обязательства по контракту в полном объеме, просит выдать предписание заказчику на заключение контракта.

Вх. № 2096-ЭП/23 от 12.04.2023 г. в Ульяновское УФАС России от ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» поступило ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя заказчика.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения дела 13.04.2023 г. представитель ИП <...> поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме, а также пояснил, что неподписание проекта контракта в регламентированный срок было связано с тем, что ответственный сотрудник Х<...> с 29.03.2023 г. находился в отпуске по нетрудоспособности, при этом не уведомил руководство о необходимости подписания проекта контракта.

Решением ИП <...> к менеджеру по продажам Х<...> было применено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 14.04.2023 г. для анализа материалов дела.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения дела после перерыва 14.04.2023 г. представитель ИП <...> поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме.

В рассмотрении обращения повторно объявлялся перерыв до 16 час. 45 мин. 14.04.2023 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП Кузьминой Н.С. в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с информацией, содержащейся в единой информационной системе, **30.03.2023 г.** ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» был направлен проект контракта для подписания ИП Кузьминой Н.С.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, *участник закупки*, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **06.04.2023 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ИП <...> не направила подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и *частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:*

1) *такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;*

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

07.04.2023 г. ИП <...> была признана заказчиком уклонившейся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела следует, что у ИП <...> отсутствовало намерение уклоняться от подписания контракта и неподписание контракта в установленный срок связано с нахождением ответственного сотрудника Х<...> в отпуске по нетрудоспособности.

Согласно представленному электронному листку нетрудоспособности № 910170471911 Х<...> был освобожден от работы в период с 29.03.2023 г. по 10.04.2023 г.

Кроме того, на основании приказа № 2 от 10.04.2023 г. <...> в отношении Х<...> было применено дисциплинарное взыскание.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что в указанных обстоятельствах включение сведений в отношении ИП Кузьминой Н.С. в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Относительно довода ИП <...> о предоставлении возможности заключения контракта, Комиссия Ульяновского УФАС России отмечает, что у антимонопольного органа отсутствует возможность продления срока подписания контракта.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Индивидуального предпринимателя <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

