РЕШЕНИЕ
по делу №11-01-15-03/190
о нарушении антимонопольного законодательства
Резолютивная часть решения оглашена 07 июня 2011 г. г. Волгоград
В полном объеме решение изготовлено 22 июня 2011 г.
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии: Бурба В.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии: Иванов И.П. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,
Рудаков А.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № 11-01-15-03/190 по признакам нарушения Администрацией Ворошиловского района Волгограда (400074, Волгоград, ул. Рабоче-Крестьянская, 19) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после перерыва в заседании комиссии, объявленного 31.05.2011,
УСТАНОВИЛА:
Дело возбуждено по заявлению ИП К. (вх.№1899 от 25.03.2011) в отношении Администрации Ворошиловского района Волгограда в связи с отказом в согласовании схемы расположения площадки для разворота и отстоя автобусов коммерческого маршрута №84 «А» «ул. Грамши – ул. Автозаводская» в конечном пункте на территории Ворошиловского района.
Заявитель К. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №4 по Волгоградской области.
В соответствии с Лицензией, выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ИП К. имеет право осуществлять перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек. Срок действия лицензии до 06.08.2014.
Согласно паспорту автобусного маршрута №84А индивидуальный предприниматель К. осуществляет пассажирские перевозки по маршруту «Универсам (Спартановка) – Кладбище (Ворошиловский район)».
В связи с внесением изменения в схему движения действующего автобусного маршрута №84А, в части расположения площадки для разворота и отстоя автобусов в Тракторозаводском районе, ИП К. обратился в Администрацию Ворошиловского района Волгограда (вх.№К-82 от 19.01.2011) для согласования схемы площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов на территории Ворошиловского района.
По результатам рассмотрения заявления Администрацией Ворошиловского района Волгограда ИП К. направлено письмо (исх.№74/К-82 от 27.01.2011) о необходимости предоставления подлинника схемы площадки для разворота и отстоя автотранспорта на 2011 год.
После представления ИП К. запрошенных документов (вх.№К-82/1 от 18.02.2011), в результате решения данного вопроса, документы возвращены Администрацией Ворошиловского района Волгограда без согласования (исх.№173/К-82/1 от 22.02.2011), с мотивировкой: «в связи с сокращением в администрации района комитета по ЖКХ и утратой полномочий».
Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно п. 4.6. Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного приказом Министра транспорта РФ от 08.01.1997 №2, выбор местоположения автобусных остановок производится владельцами автобусов в соответствии с действующими нормативными документами. При этом должны быть соблюдены условия обеспечения максимального удобства пассажиров, необходимой видимости автобусных остановок и безопасности движения транспортных средств и пешеходов в их зоне. Местоположение автобусных остановок согласовывается с дорожными, коммунальными организациями, главным архитектором города (района), органами Государственной автомобильной инспекции и утверждается органами исполнительной власти соответствующей территории.
В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.
Подпункт 10 п. 1 ст. 5 Устава города-героя Волгограда к вопросам местного значения городского округа Волгоград относит создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах городского округа Волгоград. Пункт 4 ст. 4 Устава устанавливает, что в границах территории Волгограда находятся восемь не являющихся муниципальными образованиями районов: Ворошиловский, Дзержинский, Кировский, Красноармейский, Краснооктябрьский, Советский, Тракторозаводский, Центральный.
Решением Волгоградской городской Думы от 24.12.2010 № 40/1252 «Об утверждении Положений об администрациях районов Волгограда» утверждено, в том числе Положение об администрации Ворошиловского района Волгограда (далее - Положение).
Согласно п. 1.1 Положения Администрация Ворошиловского района Волгограда является территориальным структурным подразделением (органом) администрации Волгограда, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции управления на территории Ворошиловского района Волгограда.
Исходя из полномочий, закрепленных указанным Положением, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения не относится к полномочиям администрации района.
Тем не менее, п. 2.3.46 Положения определено осуществление Администрацией Ворошиловского района Волгограда иных полномочий, если такие полномочия предусмотрены муниципальными правовыми актами Волгограда.
В соответствии с пп. «е» п. 2.3 Правил организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах городского округа город-герой Волгоград (далее по тексту - Правила), принятых Решением Волгоградской городской Думы от 25.10.2007 № 51/1244, при организации нового маршрута регулярного сообщения или внесении изменения в схему движения и в сводное маршрутное расписание движения транспорта общего пользования на действующем маршруте регулярного сообщения перевозчик представляет Организатору схемы расположения конечных остановок транспорта общего пользования, площадок для разворота и отстоя транспортных средств, согласованных с администрациями районов Волгограда, органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения, дорожными организациями, главными архитекторами районов Волгограда.
Таким образом, указанным нормативным правовым актом установлено полномочие

Администрации Ворошиловского района по согласованию схемы расположения конечной остановки транспорта общего пользования, площадки для разворота и отстоя транспортных средств.
Подтверждением исполнения данного полномочия также является письмо Администрации Волгограда от 06.12.2010 №05-и/4643 о соблюдении администрациями районов Волгограда требований к согласованию указанных схем.
Во исполнение п. 2.3 Правил ИП К. обратился в Администрацию Ворошиловского района Волгограда по вопросу согласования схемы площадки для разворота и отстоя транспортных средств на ул. Автозаводская в районе кладбища Ворошиловского района, месторасположение которой соответствует действующей маршрутной документации.
Отказ Администрации Ворошиловского района Волгограда в согласовании представленной ИП К. схемы площадки для разворота и отстоя транспортных средств, в связи с сокращением в администрации района комитета по ЖКХ и утратой полномочий, не является рассмотрением обращения перевозчика по существу.
Оргштатные мероприятия Администрации Ворошиловского района Волгограда не могут служить основанием для отказа в рассмотрении обращений, в том числе связанных с решением вопросов осуществления предпринимательской деятельности по пассажирским перевозкам, так как обращение ИП К. в Администрацию Ворошиловского района Волгограда осуществлялось в соответствии с муниципальным правовым актом Волгограда, устанавливающим правила, обязательные для исполнения на территории Волгограда.
Таким образом, действия Администрации Ворошиловского района Волгограда, связанные с неисполнением полномочия, предусмотренного муниципальным правовым актом Волгограда, необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующему субъекту ИП К. и приводят к ограничению конкуренции на рынке пассажирских перевозок.
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Р Е Ш И Л А:
1. Признать факт нарушения Администрацией Ворошиловского района Волгограда ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ИП К.
2. Выдать Администрации Ворошиловского района Волгограда для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: рассмотреть заявление ИП К. о согласовании схемы площадки для разворота и отстоя маршрутных автобусов на территории Ворошиловского района по существу.