

Заявителю: <...>

<...>

Ответчику: АО «НЭСК-электросети»

350049, г. Краснодар,

ул. Северная, 247

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 21.10.2015

Полный текст решения изготовлен 02.11.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – зам. руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

Цуканов-Лубяницкий Г.В. - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Тарасова С.П. – главный специалист - эксперт отдела контроля в ТЭК и связи,

рассмотрев дело № 224/2015 по признакам нарушения АО «НЭСК-электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247 (ранее – ОАО «НЭСК-электросети») п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) из Прокуратуры г. Новороссийска письмом от 26.02.2015 № 7р-15-1247 поступило обращение <...> (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ОАО «НЭСК-электросети» (далее – Сетевая организация).

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

<...> (далее - Заявитель) в адрес ОАО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация) подана заявка на заключение договора на технологическое присоединение и выдачу технических условий на объект: <...>, расположенный по адресу: г<...> (далее – Объект).

Однако ОАО «НЭСК-электросети» не осуществило действий по заключению вышеуказанного договора.

Из материалов, представленных ОАО «НЭСК-электросети» на запрос Управления, установлено, что 06.12.2014 <...> в адрес ОАО «НЭСК-электросети» по электронной почте подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств с указанием вложения, однако к данной заявке не было приложено указанное вложение.

В свою очередь, ОАО «НЭСК-электросети» письмом от 10.12.2014 № 55 НС-010/5514 сообщило <...>, что вышеуказанное обращение не соответствует требованиям, предусмотренным Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов энергосетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее- Правила № 861), в соответствии с которым не приложены необходимые документы для подачи заявки на технологическое присоединение.

08.12.2014 <...> в адрес ОАО «НЭСК-электросети» по электронной почте подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, с приложением документов за подписью <...> Объем запрашиваемой мощности составил 15 кВт.

ОАО «НЭСК-электросети» письмом от 20.01.2015 № 55 НС-010/153 сообщило <...>., что вышеуказанная заявка оформлена с нарушением требований п. 9 и 10, предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов энергосетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее- Правила № 861), а именно, в представленной заявке на технологическое присоединение отсутствует наименование организации- субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий

продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке с указанием соответствующего вида договора в отношении энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществляется (требование подпункта «л» пункта 9 Правил № 861) .

Управлением установлено, что на официальном сайте ОАО «НЭСК-электросети» имеется образец заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям, которая не содержит требований, указанных в письмах ОАО «НЭСК-электросети» от 10.12.2014 № 55 НС-010/5514, от 20.01.2015 № 55 НС-010/153.

Таким образом, заявка, поданная <...>, соответствует требованиям заявки, размещенной на официальном сайте ОАО «НЭСК-электросети».

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д. определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Исходя из запрошенной мощности (15 кВт) и согласно поданной заявке на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов, Управлением установлено, что Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения № 861.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 15 Правил № 861 сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки (редакция Правил № 861, действовавшая на момент подачи заявки).

ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с п. 1 Правил технологического присоединения, сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном [порядке](#) технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Подача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

С учетом вышеизложенного ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Новороссийск, с долей 100%.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Краснодарским УФАС России в действиях (бездействии) ОАО «НЭСК-электросети», ущемляющих интересы <...>, установлены признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в уклонении от заключения договора на технологическое присоединение, путем нарушения 15-тидневного срока рассмотрения заявок <...> от 06.12.2014, 08.12.2014 (с даты регистрации сетевой организацией) и не

направления заполненного и подписанного в 2-х экземплярах проекта договора и технических условий как неотъемлемого приложения к договору, согласно п. 15 Правил технологического присоединения.

В целях пресечения действий (бездействия) ОАО «НЭСК-электросети», ущемляющих интересы Заявителя, Краснодарское УФАС России на основании ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало ОАО «НЭСК-электросети» предупреждение в письменной форме (исх. от 05.06.2015 № 10270/6) о необходимости прекращения вышеуказанных действий, которые содержат признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции». В срок до 26.06.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения.

До указанного в предупреждении срока ОАО «НЭСК-электросети» не представило сведения, подтверждающие исполнение предупреждения Краснодарского УФАС России исх. от 05.06.2015 № 10270/6.

Частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом от 01.07.2015 № 282 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 244/2015 по признакам нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 244/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 10.07.2015, назначена дата рассмотрения дела – 11.08.2015.

11.08.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; надлежаще уведомленные АО «НЭСК-электросети», <...> отсутствовали.

В ходе рассмотрения дела № 244/2015 Комиссией установлено, что Арбитражным судом Краснодарского края принято к рассмотрению исковое заявление АО «НЭСК-электросети» о признании незаконным предупреждения Краснодарского УФАС России от 05.06.2015 № 10270/6 (определение от 24.06.2015 № А32-22541/2015).

В связи с чем, в соответствии с ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №224/2015 определила приостановить рассмотрение дела № 224/2015 до вступления в законную силу судебного акта по делу № А32-22541/2015.

Определением о возобновлении рассмотрения дела № 224/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (от 06.10.2015 № 18828/6), назначена дата рассмотрения дела – 21.10.2015.

21.10.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель АО «НЭСК-электросети» - <...>по доверенности от <...>, надлежаще уведомленная <...> отсутствовала.

24.09.2015 в адрес Управления поступило ходатайство от <...> о прекращении рассмотрения жалобы на действия АО «НЭСК-электросети» в связи с разрешением всех спорных вопросов и отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Указанное ходатайство рассмотрено Комиссией по делу № 224/2015 и отклонено ввиду следующего: по результатам рассмотрения жалобы <...> Приказом от 01.07.2015 № 282 в отношении АО «НЭСК-электросети» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства, в виду неисполнения предупреждения Краснодарского УФАС России от 05.06.2015 № 10270/6.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 224/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

<...> (далее - Заявитель) в адрес ОАО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация) подана заявка на заключение договора на технологическое присоединение и выдачу технических условий на объект: <...>, расположенный по адресу: <...> (далее – Объект).

Однако ОАО «НЭСК-электросети» не осуществило действий по заключению вышеуказанного договора.

Из материалов, представленных ОАО «НЭСК-электросети» на запрос Управления, установлено, что 06.12.2014 <...> в адрес ОАО «НЭСК-электросети» по электронной почте подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств с указанием вложения, однако к данной заявке не было приложено указанное вложение.

В свою очередь, ОАО «НЭСК-электросети» письмом от 10.12.2014 № 55 НС-010/5514 сообщило <...>, что вышеуказанное обращение не соответствует требованиям, предусмотренным Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов энергосетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее- Правила № 861), в соответствии с которым не приложены необходимые документы для подачи заявки на технологическое присоединение.

08.12.2014 <...> в адрес ОАО «НЭСК-электросети» по электронной почте подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, с приложением документов за подписью <...> Объем запрашиваемой мощности составил 15 кВт.

ОАО «НЭСК-электросети» письмом от 20.01.2015 № 55 НС-010/153 сообщило <...>, что вышеуказанная заявка оформлена с нарушением требований п. 9 и 10, предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов энергосетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее- Правила № 861), а именно, в представленной заявке на технологическое

присоединение отсутствует наименование организации- субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке с указанием соответствующего вида договора в отношении энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществляется (требование подпункта «л» пункта 9 Правил № 861) .

Управлением установлено, что на официальном сайте ОАО «НЭСК-электросети» имеется образец заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям, которая не содержит требований, указанных в письмах ОАО «НЭСК-электросети» от 10.12.2014 № 55 НС-010/5514, от 20.01.2015 № 55 НС-010/153.

Таким образом, заявка, поданная <...>, соответствует требованиям заявки, размещенной на официальном сайте ОАО «НЭСК-электросети».

В ходе рассмотрения дела № 224/2015 Комиссией установлено, что 29.07.2015 <...>в адрес АО «НЭСК-электросети» (вх. № 1221) подана новая заявка на технологическое присоединение объекта - <...>, расположенный по адресу: г. <...> (далее- Объект).

По результатам рассмотрения АО «НЭСК-электросети» вышеуказанной заявки от 29.07.2015 между АО «НЭСК-электросети» и <...>заключен договор на технологическое присоединение Объекта от 07.08.2015 № 1-55-15-1221.

Таким образом, с учетом заключения АО «НЭСК-электросети» и <...> договора на технологическое присоединение Объекта от 07.08.2015 № 1-55-15-1221 на основании заявки <...> от 29.07.2015 № 1221, которая не являлась основанием для выдачи Краснодарским УФАС России предупреждения от 05.06.2015 № 10270/6, в действиях (бездействии) АО «НЭСК-электросети» отсутствует нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с вышеизложенным, Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 2 ч. 2 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 224/2015 ввиду отсутствия нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях АО «НЭСК-электросети».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.В. Иващенко

Члены Комиссии

Г.В. Цуканов-Лубяницкий

С.П. Тарасова