

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступили жалобы страхового акционерного общества «ВСК» (вх.№ 7087 от 31.07.2015г.), акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» (далее- АО «СОГАЗ», вх.№ 7092 от 03.08.2015г.) на действия заказчика- ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка», при проведении запроса предложений на право заключения договора страхования помещений Заказчика, находящихся по адресу: г. Новосибирск, ул. Инженерная, д. 20, ул. Николаева, д. 11, ул. Николаева д. 12 (№ процедуры закупки 31502607681).

САО «ВСК» сообщает следующее.

29.07.2015 г. была открыта подача заявок по закупке № 31502607681 заказчиком, которым выступает ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка».

Предметом закупки, как указано в документации Заказчика о закупке «для проведения запроса предложений на право заключения договора страхования имущества» (далее- Конкурсная документация), является страхование помещений Заказчика, находящихся по адресу: г. Новосибирск, ул. Инженерная, д. 20, ул. Николаева, д. 11, ул. Николаева д. 12 (далее - Предмет закупки).

Согласно разделу пп.5. п. 2.2. раздела 2 Конкурсной документации минимальным квалификационным требованиям к финансовой устойчивости страховщиков-участников запроса предложений, наряду с прочими, является наличие доли страховых премий страховщика, приходящихся на страхование средств наземного транспорта (КАСКО) и обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) за последний отчетный год не более 0.1 от совокупного страхового портфеля.

По мнению САО «ВСК», указанный выше критерий был установлен Заказчиком для указанной закупки неправомерно и необоснованно.

КАСКО и ОСАГО являются самостоятельными видами страхования, не имеющими по своему содержанию никакого отношения к Предмету закупки.

С учетом того обстоятельства, что указанный критерий не влияет на качественный показатель услуги, связанной с Предметом закупки, следовательно, он ущемляет права участников закупки и создает преимущество одних участников закупки над другими, что недопустимо в силу пп.3, п.1, ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», а также противоречит п.2 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ.

В представленных Заказчиком проектах Договора страхования имущества и Заявления на страхование имущества не совпадает перечень страховых рисков, а именно в договоре отсутствуют такие риски как: наезд транспортных средств, падение пилотируемых летательных объектов, противоправные действия 3-х лиц, бой оконных стекол, зеркал, витрин и других подобных сооружений.

АО «СОГАЗ» сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2.2. раздела 2 и Документации о запросе предложений, участник закупки должен соответствовать следующим требованиям.

5) минимальным квалификационным требованиям к финансовой устойчивости страховщиков- участников запроса предложений, в т.ч.:

- иметь действующий рейтинг надежности рейтингового агентства «Эксперт РА» уровня не ниже «А - высокий уровень надежности»;

- отношение собственного капитала страховщика к совокупным пассивам по состоянию на конец последнего отчетного года определяется по формам бухгалтерской отчетности (стр.2100 формы 1)/(стр.2000 формы 1);

- доля страховых премий страховщика, приходящихся на страхование средств наземного транспорта (КАСКО) и обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), за последний отчетный год должна составлять не более 0,1 от совокупного страхового портфеля. Соответствие данному требованию определяется по форме отчетности №1-С, утвержденной Приказом ФСФР от 24.05.2012 № 12-33/пз-н как «(сумма премий КАСКО + сумма премий ОСАГО) / (общая сумма премий)»;

- отношение дебиторской задолженности к активам страховщика за предыдущий отчетный год должно составлять не более 0,15. Соответствие данному требованию определяется по бухгалтерской отчетности: (стр. 1250 форма 1) / (стр. 1300 форма 1);

- отношение собственного капитала страховщика к сумме страховых премий за отчетный год должно составлять не менее 0,55. Соответствие данному требованию определяется по формам бухгалтерской отчетности (стр. 2100 формы 1)/(стр.2110 формы 2);

- иметь положительную чистую прибыль за предыдущий отчетный год. Соответствие данному требованию определяется по бухгалтерской отчетности: (стр. 3000 формы 2).

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

По мнению заявителя, критерии:

- доля страховых премий страховщика, приходящихся на страхование средств наземного транспорта (КАСКО) и обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) за последний отчетный год должна составлять не более 0,1 от совокупного страхового портфеля. Соответствие данному требованию определяется по форме отчетности №1-С, утвержденной Приказом ФСФР от 24.05.2012 № 12- 33/из-н как «(сумма премий КАСКО + сумма премий ОСАГО) / (общая сумма премий)»;

- отношение собственного капитала страховщика к сумме страховых премий за отчетный год должно составлять не менее 0,55. Соответствие данному требованию определяется по формам бухгалтерской отчетности (стр. 2100 формы 1)/(стр.2110 формы 2) не влияют на финансовую устойчивость страховщиков - участников запроса предложений.

Данные критерии являются не критериями оценки заявок, а именно критериями допуска, т.е., по мнению заявителя, изначально ограничивают круг участников закупки, и ограничивают конкуренцию.

Страховщик, в больших объемах занимающийся ОСАГО, являющимся обязательным видом страхования, практически не имеет возможности стать участником закупки.

Заявитель указывает, что под вышеуказанные критерии подпадает только заявка действующего страховщика Заказчика - ЗАО «Д2 СТРАХОВАНИЕ», заявки, поданные другими участниками, будут отклонены, как несоответствующие требованиям к участникам закупки.

Вышеуказанные обстоятельства, по мнению АО «СОГАЗ», противоречат

действующему законодательству.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного заказчику запроса предложений- ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка», надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 10.08.2015 документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 12.08.2015 года в 11-30 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).