

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Заявитель:
ООО «Дорстрой»**

<...>

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Забайкальскому краю**

Организатор торгов:

<...>

ул. Лермонтова, 14, г. Чита,
Забайкальский край, а/я 803, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

20.12.2022 № 02-05-

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
Чита

г.

объявлена 15 декабря 2022 года,

решение в полном объеме

изготовлено 20 декабря 2022 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № **075/10/18.1-321/2022** о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления <...>;

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<...>, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

при участии:

- представителя ООО «Дорстрой» по доверенности № 1 от 05.02.2022 – <...>

- посредством ВКС - представителя Министерства природных ресурсов ЗК, по доверенности № <...>

рассмотрев жалобу (вх. <...> от 07.12.2022) ООО «ДорСтрой» (далее – заявитель, общество) на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края (ИНН 7536095945) при организации и проведении аукциона (извещение 22000049460000000027) на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России (далее - Управление) поступила жалоба (в<...>от 07.12.2022) ООО «ДорСтрой» (далее – заявитель, общество) на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края (ИНН 7536095945) при организации и проведении аукциона (извещение 22000049460000000027) на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края.

Так, в поступившей жалобе, указано следующее.

25.10.2022 г. Организатором торгов - Министерством природных ресурса Забайкальского края в ГИС Торги размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края. Номер извещения № 22000049460000000027.

ООО «ДорСтрой» приняло участие в электронном аукционе № 22000049460000000027.

02.12.2022 г. Организатором торгов опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, согласно которого в материалы ООО «ДорСтрой» признаны не соответствующими требованиям Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Правилам проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного

значения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 и Порядку и условиям проведения аукциона.

«ООО «ДорСтрой»: в перечне квалифицированных специалистов отсутствует информация, подтверждающая квалификацию водительского состава (реквизиты водительских удостоверений), а также реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, что не дает возможности установления факта, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Необходимость предоставления данной информации установлена абзацем 2 пп «ж» пункта 8.8 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края».

Заявитель считает, что принятое решение комиссии об отказе в приемке заявки ООО «ДорСтрой» необоснованным и незаконным, в силу следующего.

Как следует из принятого решения аукционной комиссии основанием для отклонения заявки общества является два недостатка связанных с подтверждением наличия квалифицированных специалистов, а именно:

1. отсутствует информация, подтверждающая квалификацию водительского состава (реквизиты водительских удостоверений);
2. отсутствуют реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом.

Правила проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения утвержден постановлением Правительства РФ от 28.12.2021г. № 2499 (далее - Правила).

Порядок подачи и требования к содержанию заявок определен главой IV Правил (п.п. 31- 46).

Как определено п.п. ж) пункта 37 Правил, заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением в том числе следующих электронных документов:

- перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для

эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

Аналогичные требования установлены в абзаце 2 п.п. «ж» пункта 8.8 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 25.10.2022г. № 1699 (далее - Порядок).

Иных требований к содержанию заявки в части подтверждения наличия квалифицированных специалистов ни Правила, ни Порядок не содержат.

В приведенных нормах Правил и Порядка отсутствуют положения предусматривающие предъявления к потенциальным участникам аукциона и составу их заявок требований о предоставлении в составе заявки реквизитов водительских удостоверений с целью подтверждения квалификации водительского состава.

Позиция членов аукционной комиссии об отсутствии реквизитов трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, является не состоятельной и противоречит фактическим обстоятельствам дела.

В составе заявки ООО «ДорСтрой» прикреплен файл «Перечень квалифицированных специалистов», указанный перечень содержит информацию о 16 специалистах с указанием сведений (реквизитов) трудового, гражданско-правового договора по каждому из них.

Из совокупности приведенных норм с учетом фактических обстоятельств следует, что решение аукционной комиссии принято с нарушением статьи 14 Закона Российской Федерации «О недрах», пункта 57, подпункта д) пункта 58 Правил, пункта 9.4, подпункта д) пункта 9.5 Порядка, следовательно, принятое решение аукционной комиссии является незаконным и необоснованным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, заявитель просит:

1. Принять решение о признании жалобы обоснованной.
2. Выдать аукционной комиссии Организатора торгов предписание об устранении нарушений законодательства, прав и законных интересов ООО «ДорСтрой».

Рассмотрение жалобы назначено **на 15 декабря 2022 года в 10 часов 30 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

В материалы по рассматриваемой жалобе после направления уведомления по жалобе, поступили письменные пояснения организатора аукциона (возражения на жалобу).

Из поступивших пояснений, среди прочего, исходит следующее.

Аукцион в электронной форме на право пользования участком недр «Заречное» Министерством природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство) был объявлен 26 октября 2022 года в соответствии с Порядком проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам федерального или местного значения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 года № 2499 (далее – Порядок).

Информация о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края, была размещена на сайтах <https://torgi.gov.ru>, <https://minprir.75.ru>, а также на электронной площадке www.etp.gpb.ru.

Приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 25 октября 2022 года № 1699 «О проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края» утверждены:

1. Порядок и условия проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п.Заречный Нерчинского района Забайкальского края (далее – Порядок)

2. Текст извещения о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п.Заречный Нерчинского района Забайкальского края (приложение № 2).

3. Состав аукционной комиссии аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края (приложение № 3).

В соответствии с Порядком был установлен срок подачи заявок, начиная с 26 октября по 26 ноября 2022 года.

Согласно пункту 8.11 Порядка заявитель, подавая заявку, соглашается с положениями, приведенными в решении о проведении аукциона, Порядком, требованиями к аукционной документации с включением условий пользования участком недр, предусмотренных Порядком, в лицензию на пользование недрами.

В соответствии с пунктом 8.1. Порядка в установленные сроки (до 23:00 часов 26 ноября 2022 года) на сайт ЭТП ГПБ поступили заявки и приложения к ним от следующих заявителей:

1. Общество с ограниченной ответственностью «АвтоЛидер» далее – ООО «АвтоЛидер»: юридический адрес/адрес места нахождения/почтовый адрес: 129515, г.Москва, ул.Академика Королева, д.13, стр.1, пом.IIIА, ком 3, офис 29. ИНН/КПП

7536119265/771701001, ОГРН 1117536004981.

2. Общество с ограниченной ответственностью «ДорСтрой» (далее – ООО «ДорСтрой»): юридический адрес/адрес места нахождения/почтовый адрес: 672000, Забайкальский край, г.Чита, ул Генерала Белика, д.13, оф.5. ИНН/КПП 7536119804/753601001, ОГРН 1117536005553.

Сбор за участие в аукционе в размере 53 426 рублей и задаток в размере 195 200 рубль перечислены заявителями перед подачей заявок на участие в аукционе в соответствии с Регламентом Оператора электронной площадки.

1 декабря 2022 года аукционная комиссия рассмотрела заявки и прилагаемые к ним документы на участие в аукционе в электронной форме на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края (далее - материалы) на предмет их соответствия.

По результатам проверки установлено, что материалы ООО «ДорСтрой» и ООО «АвтоЛидер» не соответствуют требованиям Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Правилам проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 и Порядку.

По ООО «ДорСтрой» установлено следующее. **В перечне квалифицированных специалистов отсутствует информация, подтверждающая квалификацию водительского состава (реквизиты водительских удостоверений), а также копия трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, что не дает возможности установления факта, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.**

Согласно **абзацу 2 подпункта «ж» пункта 8.8. Порядка** и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края, **утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 25 октября 2022 года № 1699**, при подаче заявки заявитель обязан предоставить данные о том, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами: **перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя**, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. **В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии),**

должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

В представленном ООО «ДорСтрой» перечне квалифицированных специалистов отсутствуют сведения о наличии у водителей, машиниста экскаватора, машиниста бульдозера, машиниста погрузчика, машиниста автогрейдера квалификации, т.е. **сведения, подтверждающие право на управление соответствующими категориями транспортных средств**. Указанные сведения о наличии у данной категории специалистов среднего (полного) общего образования не является подтверждением их квалификации.

Необходимость предоставления информации о наличии водительских удостоверений для водительского состава обусловлена тем, что управлять техническими средствами имеют право только те лица, которые прошли специальное обучение и получили удостоверения, подтверждающие соответствующее право управлять техническими средствами определенной категории: водительское удостоверение для водителей и удостоверения, дающие право на работу с «самоходными» машинами разных типов, так как специальная техника не относится к автотранспорту.

Согласно абзацу 4 подпункта «ж» пункта 8.8 Порядка в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц, то к составу заявочной документации необходимо приложить копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со ст. 157 Гражданского кодекса Российской Федерации. В пункт 15 перечня внесены данные на <...> с которым ООО «ДорСтрой» заключило договор оказания услуг от 01.11.2022 года. При этом копия договора в представленном комплекте документов отсутствует.

Относительно файла в составе заявки общества «Квалификация» сообщаем, что данный файл состоит из:

- 1) папка «штатное расписание», содержащая 5 файлов со штатными расписаниями общества;
- 2) Word файл «Список работников», содержащий перечень квалифицированных специалистов;
- 3) PDF файл «маркшейдер Крючков», содержащий полный комплект документов на проведение работ маркшейдером Крючковым В.Э.

Другие документы в файле «Квалификация» отсутствуют.

По ООО «АвтоЛидер» установлено следующее:

- представлены справки из банков с нулевыми остатками денежных средств. Данный факт не позволяет установить факт, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами пп «е» п.8.8 Порядка. При этом сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера

разового платежа за пользование недрами, установленного Порядком;

- в перечень квалифицированных специалистов не включены специалисты, участвующие в производственном процессе (водители автомобильной и специальной техники), что не дает возможности установления факта, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

- отсутствует договор лизинга между ООО «АвтоЛидер» и лизинговой компанией на грузовой автомобиль SCFNIA G180CB8X4ENZ. Отсутствие договора не подтверждает законность использования техники ООО АвтоЛидер».

Аукционная комиссия, рассмотрев аукционную документацию, признала:

1. Материалы ООО «ДорСтрой» и ООО «АвтоЛидер» не соответствующими требованиям Порядка.

2. Аукцион на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края, признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному подпунктом «г» пункта 10.14 Порядка (к участию в аукционе не допущены все заявители).

В части перечисления денежных средств сообщаю. Согласно пункту 8.3. Порядка в случае отмены проведения аукциона задаток возвращается заявителю в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте и на сайте электронной площадки решения уполномоченного органа об отмене проведения аукциона. Согласно пункту 8.4. Порядка сбор за участие в аукционе независимо от результатов проведения аукциона заявителю не возвращается, за исключением случаев отзыва заявки заявителем, отказа в приеме заявки аукционной комиссией и отмены проведения аукциона, а также случаев признания судом по иску заинтересованного лица недействительным аукциона, проведенного с нарушением требований, установленных Порядком.

Комиссия Забайкальского УФАС России, заслушав доводы и возражения присутствующих сторон, изучив документы, представленные в материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно Приказу Министерства № 1699 от 25.10.2022, решено провести аукцион в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края; Утвердить порядок и условия проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края.

Из извещения, являющегося Приложением №2 к указанному приказу следует, что Минприроды Забайкальского края объявляет о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края.

Целью проводимого аукциона является определение пользователя недр, обладающего необходимыми квалифицированными специалистами, финансовыми, техническими и технологическими средствами для осуществления работ по геологическому изучению, разведке и добыче песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края в соответствии с условиями, определяемыми настоящим Порядком и условиями проведения аукциона, и предложившего в ходе проведения аукциона наибольшую величину разового платежа за пользование недрами в соответствии с условиями аукциона.

Основным критерием для выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа, предложенный участниками аукциона.

Согласно Приложению №1 к приказу – Порядку и условиям проведения аукциона (далее - Порядок), победителю аукциона будет предоставлено право пользования участком недр местного значения и выдана лицензия на пользование недрами с целевым назначением: геологическое изучение, разведка и добыча песка, песчано-гравийной смеси на Лицензионном участке сроком на 25 лет. Победитель аукциона должен осуществлять геологическое изучение, разведку и добычу песка, песчано-гравийной смеси на Лицензионном участке в соответствии с нижеследующими основными условиями пользования участком недр (пункт 6.1).

Прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные Порядком (пункт 8.6).

Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии, с регламентом электронной площадки, электронной формы . заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

а) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее -руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную руководителем или иным уполномоченным руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

б) заверенная заявителем копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа заявителя;

в) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, - для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества);

г) справка с указанием следующих сведений:

для юридического лица - полное наименование, организационно-правовая форма,

основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика;

для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя и идентификационный номер налогоплательщика;

для иностранного лица - в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем заявителя, фамилии, имени, отчества(при наличии) учредителей заявителя, членов коллегиального исполнительного органа заявителя и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа заявителя;

д) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе;

е) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- **перечень квалифицированных специалистов**, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), **с приложением штатных расписаний заявителя**, и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. **В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора**, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

- **перечень технических средств заявителя**, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр,, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов", подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

- **копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для**

осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц);

з) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

и) перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в соответствии с планируемой технологией проведения работ и предусмотренных Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении заявителем также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц). В этом перечне указываются регистрационные номера лицензий и даты их предоставления.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией заявителем подана заявка на участие в рассматриваемом аукционе.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии по рассмотрению материалов заявок для участия в аукционе № 34/22 от 01.12.2022, материалы ООО «ДорСтрой» и ООО «АвтоЛидер» не соответствуют требованиям Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Правилам проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 и Порядку и условиям проведения аукциона.

ООО «ДорСтрой»: в перечне квалифицированных специалистов отсутствует информация, подтверждающая квалификацию водительского состава (реквизиты водительских удостоверений), а также реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, что не дает возможности установления факта, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Необходимость предоставления данной информации установлена абзацем 2 пп «ж» пункта 8.8 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края (далее – Порядок).

Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с пунктом 9.4 Порядка, отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона Российской Федерации «О недрах».

В соответствии с Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а именно **со статьей 14**, отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать **в следующих случаях:**

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

6) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

В документе в составе заявки ООО «Дорстрой» в виде таблицы под названием «перечень квалифицированных специалистов» имеется 6 граф под названиями - №; ФИО работника; должность; учебное заведение; год окончания; документ об образовании; квалификация; стаж; место работы. В таблице отражены данные на 16 работников, среди которых имеются сведения на 4 машиниста и 5 водителей.

Под № 6 размещены следующие данные: <...>., трудовой договор от 26.05.2022, машинист экскаватора, среднее (полное) образование, 16 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 7 размещены следующие данные: <...>., трудовой договор от 15.05.2020, машинист бульдозера, среднее (полное) образование, 3 года стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 8 размещены следующие данные: <...>, трудовой договор от 28.03.2022, машинист погрузчика, среднее (полное) образование, 5 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 9 размещены следующие данные: <...>., трудовой договор от 22.04.2022, машинист автогрейдера, среднее (полное) образование, 36 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 10 размещены следующие данные: <...>., трудовой договор от 07.04.2022, водитель, среднее (полное) образование, 14 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 11 размещены следующие данные: <...>., трудовой договор от 03.12.2021, водитель, среднее (полное) образование, 28 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 12 размещены следующие данные: <...>., трудовой договор от 22.09.2021, водитель, среднее (полное) образование, 26 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 13 размещены следующие данные: <...>., трудовой договор от 24.08.2022,

водитель, среднее (полное) образование, 9 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 14 размещены следующие данные: <...> трудовой договор от 03.03.2022, водитель, среднее (полное) образование, 28 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой».

Как видно из таблицы, под № 15 отражены сведения по <...>. – договор оказания услуг от 01.11.2022, инженер по горным работам, Иркутский политехнический институт диплом Б-1 № 207179, горный инженер, стаж 44 года, физическое лицо. В письменных пояснениях – возражениях на жалобу Министерство указывает, что **согласно абзацу 4 подпункта «ж» пункта 8.8 Порядка в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с пользованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц, то к составу заявочной документации необходимо приложить копии договоров с юридическими и физическими лицами**, однако копия договора в представленном комплекте документов на <...>. отсутствует.

Комиссия Управления отмечает, что указанные пояснения не могут быть оценены в качестве довода в пользу обоснованного отклонения заявки ООО «Дорстрой», поскольку согласно Протоколу, заявка общества отклонена ввиду отсутствия **реквизитов водительских удостоверений, а также реквизитов трудового или гражданско-правового договора, а не копии договора с физическим лицом**. Кроме того, руководствуясь указанной в протоколе формулировкой, ООО «Дорстрой» не представил реквизиты договора, однако действительности это не соответствует. Обществом выполнено требование, **изложенное Министерством в протоколе**, обществом отражены данные по реквизитам договоров.

Как видно из перечня специалистов, представленного обществом, реквизиты договора оказания услуг на <...> отражены, что свидетельствует об отсутствии обоснованности включения указанного основания в Протокол.

Согласно положениям статьи 195.1. ТК РФ, квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Комиссия Забайкальского УФАС России отмечает, что в пунктах о содержании заявки на участие в аукционе, а именно, в п. 8.8 Порядка отсутствуют конкретные требования к необходимой квалификации специалистов, как в целом, так и в разбивке по видам специальностей. Из требований указанного пункта не ясно, каким образом, с помощью каких документов можно подтвердить квалификацию какого-либо специалиста.

Министерством в протоколе отражено не обоснованное требование по представлению реквизитов водительских удостоверений. Данное требование, с требованиями Порядка не соотносится. Ввиду изложенного выбор основания отклонения заявки общества в данной части (реквизитов водительских удостоверений), отраженного в Протоколе также не обоснован.

При этом, необходимо также учитывать следующее.

Приказом Минобрнауки России от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования» утвержден перечень профессий среднего профессионального образования (далее – Перечень).

Согласно Перечню, квалификация «машинист экскаватора» присваивается по итогу обучения по следующим профессиям среднего профессионального образования:

- код профессии 21.01.08; профессия – «Машинист на открытых горных работах»; присваиваемая квалификация – «Машинист экскаватора»;

Соответственно, квалификационные требования определяют обычно уровень профессиональной подготовки работника, необходимой для выполнения предусмотренных должностных обязанностей, и требования к стажу работы, в том числе на определенных должностях или в определенных сферах деятельности.

Требования, предъявляемые к машинисту бульдозера, установлены, в частности, в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, выпуск 3, раздел «Строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы», утвержденном Приказом Минздравсоцразвития России от 06.04.2007 № 243, в Профессиональном стандарте «Машинист бульдозера», утвержденном Приказом Минтруда России от 22.09.2020 № 637н, а также в Профессиональном стандарте «Машинист бульдозера на горных работах», утвержденном Приказом Минтруда России от 30.03.2021 № 165н.

В Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, утвержденном в Приказе Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 6 апреля 2007 г. № 243 (далее - ЕТКС) указано, что должен знать машинист бульдозера. Квалификационные требования в части наличия определенного образования установлены только для машинистов бульдозера 6 - 8-го разрядов - наличие среднего профессионального образования. Также необходимо учитывать, что машинисты, управляющие строительными и дорожными машинами на базе автомобиля, должны иметь права водителя автомобиля соответствующей категории.

В соответствии с Профессиональным стандартом «Машинист бульдозера», утвержденном Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ № 637 Н от 22.09.2020 к машинисту бульдозера предъявляются квалификационные требования в зависимости от присвоенного разряда, а также мощности двигателя бульдозера и вида работ.

Так, для машиниста бульдозера 4 - 5-го разрядов, осуществляющего производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности бульдозера с двигателем мощностью до 73,6 кВт (100 л. с.) при выполнении строительных и ремонтно-строительных работ, а также для машиниста бульдозера 3 - 4-го разрядов, осуществляющего производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности бульдозера с аналогичным двигателем при выполнении горно-капитальных работ предъявляются требования в части наличия среднего общего образования без предъявления требований к опыту практической работы.

Машинист бульдозера 5 - 6-го разрядов, осуществляющий производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности бульдозера с двигателем мощностью от 73,6 до 279,7 кВт (от 100 до 380 л. с.) при выполнении горно-капитальных работ должен иметь среднее общее образование и осуществить выполнение механизированных горно-капитальных работ бульдозером с двигателем мощностью свыше 44,2 до 73,6 кВт (свыше 60 до 100 л. с.) не менее одного года - в части требований к опыту практической работы.

Машинист бульдозера 6 - 8-го разрядов, осуществляющий производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности бульдозера с двигателем мощностью свыше 73,6 кВт (100 л. с.) при выполнении строительных и ремонтно-строительных работ должен иметь среднее профессиональное образование и осуществить выполнение механизированных ремонтно-строительных работ бульдозером с двигателем мощностью свыше 43 до 73,6 кВт (свыше 60 до 100 л. с.) не

менее одного года - в части требований к опыту практической работы.

Машинист бульдозера 7 - 8-го разрядов, осуществляющий производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности бульдозера с двигателем мощностью свыше 279,7 кВт (380 л. с.) при выполнении горно-капитальных работ должен иметь среднее общее образование и осуществить выполнение механизированных горно-капитальных работ бульдозером с двигателем мощностью свыше 147,2 до 279,7 кВт (свыше 200 до 380 л. с.) не менее одного года - в части требований к опыту практической работы.

Также для машинистов бульдозеров в зависимости от разряда, а также мощности бульдозера и вида работ установлены требования по повышению квалификации, профессиональной подготовке и переподготовке, а также особые условия допуска к работе. При этом вне зависимости от разряда установлено общее требование, в частности, к возрасту (не моложе 18 лет) и наличию водительского удостоверения соответствующей категории.

Таким образом, машинист экскаватора является квалифицированным специалистом с определенным уровнем профессионального образования.

Требования, предъявляемые к машинисту экскаватора, также установлены в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, выпуск 3, раздел «Строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы», утвержденном Приказом Минздравсоцразвития России от 06.04.2007 № 243, а также в Профессиональном стандарте «Машинист экскаватора», утвержденном Приказом Минтруда России от 21.10.2021 № 752н.

В ЕТКС указано, что должен знать машинист экскаватора. Квалификационные требования в части наличия определенного образования установлены только для машинистов экскаватора 7 - 8-го разрядов - наличие среднего профессионального образования. Также необходимо учитывать, что машинисты, управляющие строительными и дорожными машинами на базе автомобиля, должны иметь права водителя автомобиля соответствующей категории.

В соответствии с указанным Профессиональным стандартом к машинисту экскаватора предъявляются квалификационные требования в зависимости от разряда и выполняемой трудовой функции.

Так, например, к машинисту экскаватора 4 - 6-го разряда, осуществляющего производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности экскаватора с ковшем емкостью до 1,25 м³ и оснащенного дополнительным (сменным) навесным рабочим оборудованием, роторного экскаватора (канавокопателя и траншейного) производительностью до 2 500 м³/ч при выполнении строительных, монтажных и ремонтно-строительных работ, предъявляются квалификационные требования в части наличия среднего общего образования и профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих. Требования к опыту практической работы не предъявляются. При этом установлены особые условия допуска к работе и другие характеристики (разд. 3.1 Профессионального стандарта).

К машинисту экскаватора 7 - 8-го разряда, осуществляющего производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности роторного экскаватора с теоретической производительностью свыше 2 500 м³/ч при выполнении горно-капитальных работ, предъявляются следующие квалификационные требования (разд.

3.7 Профессионального стандарта):

требования к образованию и обучению: Среднее профессиональное образование - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих;

требования к опыту практической работы: выполнение механизированных горно-капитальных работ роторным экскаватором с теоретической производительностью от 1 000 до 2 500 м³/ч или штабелирующе-заборной машиной роторного типа не менее 1 года;

особые условия допуска к работе, например наличие удостоверения, подтверждающего право управления экскаватором соответствующей категории;

другие характеристики, например, требованием для получения более высокого тарифного разряда является наличие опыта работы не менее 1 года по профессии с более низким (предшествующим) тарифным разрядом и освоение программ повышения квалификации рабочих, служащих или переподготовки рабочих, служащих.

При этом ТК РФ предоставляет работодателю право самостоятельно устанавливать категории (разряды, классы) с учетом сложности и объема выполняемой работы (трудовых функций) (п. 11.4 Рекомендаций по применению профессиональных стандартов в организации).

Также установлены требования по повышению квалификации, профессиональной подготовке и переподготовке. Например, Минпросвещения России в своем Письме от 31.10.2019 N 05-ПГ-МП-23052 разъяснило, что для получения более высокого разряда по рабочей профессии необходимо пройти профессиональное обучение по программе повышения квалификации.

В соответствии с указанным Профессиональным стандартом к машинисту бульдозера также предъявляются квалификационные требования в зависимости от разряда и выполняемой трудовой функции.

Однако при этом, необходимо обращать внимание на следующее.

Из введения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 3, раздел «Строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития от 06.04.2007 № 243, следует, что он предназначен для тарификации работ и присвоения квалификационных разрядов рабочим в организациях независимо от форм их собственности и организационно-правовых форм, где имеются производства и виды работ, указанные в настоящем разделе, кроме особо оговоренных случаев.

Таким образом, квалификационный разряд, присваиваемый работнику работодателем, указывает на уровень профессионализма работника и имеет отношение к трудовому законодательству, но не предоставляет право на управление той или иной самоходной техникой.

Так, согласно положениям Трудового кодекса РФ установление наименований должностей, профессий или специальностей и квалификационных требований в соответствии с квалификационными справочниками необходимо для предоставления компенсаций и льгот.

Учет сведений из единого тарифно-квалификационного справочника работ необходим для определения системы оплаты труда работников государственных и муниципальных

учреждений (Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 11.02.2014 по делу № А70-9334/2013; Определение Верховного Суда РФ от 14.06.2022 N 301-ЭС22-8390 по делу N А29-6216/2021).

В рассматриваемом случае, в штатном расписании общества, отражены данные по образованию перечисленных специалистов только в виде среднего (полного) образования.

Таким образом, довод заявителя в части отсутствия перечисленных в Протоколе оснований для отказа заявки в аукционной документации и Порядке, находит подтверждение.

Указанные действия, допущенные Министерством при проведении рассматриваемого аукциона, противоречат действующему законодательству и нарушают пункт 9.4 Порядка.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дорстрой», обоснованной.
2. Организатора аукциона - Министерства природных ресурсов Забайкальского края (ИНН 7536095945) признать нарушившим требования пункта 9.4 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края, являющегося Приложением №1 к Приказу Министерства от 25.10.2022 №1699.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений посредством отмены протокола **заседания аукционной комиссии по рассмотрению материалов заявок для участия в аукционе № 34/22 от 01.12.2022**, а также повторного проведения процедуры рассмотрения заявок, в установленном законом порядке
4. Передать материалы должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии: