

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП Новиковой Н.К. на действия организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым

дата принятия решения 31.10.2016 г.

г. Симферополь

Исходя из сообщения Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

рассмотрев жалобу ИП Новиковой Н.К. от 20.10.2016 г. (вх. № 1131/10) (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство, Организатор аукциона) при проведении аукциона № 27 на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Чёрного моря в пгт. Орджоникидзе городского округа Феодосия Республики Крым площадью 0,06 км² (извещение на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru № 080716/11244530/02 от 17.2016 г.)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

01.10.2016 г. с Крымское УФАС России поступила жалоба ИП Новиковой Н.К. (вх. № 1131/10) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении аукциона № 27 на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Чёрного моря в пгт. Орджоникидзе городского округа Феодосия Республики Крым площадью 0,06 км² (извещение на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru № 080716/11244530/02 от 08.07.2016 г.)

по мнению ИП Новиковой Н.К. организатором торгов незаконно выставлен на торги участок акватории, часть которой находится в пользовании у предпринимателя.

01.10.2016 г. по результатам рассмотрения жалобы, представленных пояснений и документов, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

12.2016 г. между администрацией города Феодосии и ИП Новиковой Н.К. заключен договор аренды земельного участка № 96. Земельный участок общей площадью 51 кв.м. с кадастровым номером 90:24:020101:45, расположен по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, пгт Орджоникидзе, в районе набережной. Данный земельный участок передается в пользование ИП Новиковой Н.К. для размещения временного павильона, ведения коммерческой деятельности, размещения и оборудования спасательного поста, обслуживания причала, оказание платных услуг.

Как указал заявитель в своей жалобе, ИП Новикова Н.К. является законным пользователем участка акватории, поскольку на основании договора № 96 реализует мероприятия по обслуживанию причала, находящегося на этом участке. Как указано Заявителем в жалобе, объекты участка акватории, используемого для обслуживания принадлежащего предпринимателю причала, находятся внутри границ участка акватории, являющегося предметом аукциона № 27. Передача данного участка акватории победителю аукциона, по мнению Новиковой Н.К., нарушит права владения, пользования принадлежащего ей на праве

ответственности причала.

Решением Крымского УФАС России доводы ИП Новиковой Н.К. не могут быть приняты во внимание по следующим основаниям.

Согласно [части 1 статьи 16](#) Водного кодекса Российской Федерации договор водопользования заключается в соответствии с гражданским законодательством, если иное не предусмотрено настоящим [Кодексом](#).

[Статьей 2 статьи 16](#) Водного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора.

В соответствии с ч. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретается на аукционе в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней сооружений, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с действующим законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Интересованное лицо (в том числе пользователь земельного участка) на общих основаниях вправе обратиться с заявлением о предоставлении акватории водного объекта в пользование в исполнительный орган государственной власти на общих основаниях, в соответствии со статьей 23 Водного кодекса Российской Федерации.

В этом, преимущественного права на заключение договора водопользования у владельца земельного участка прилегающего к водному объекту, либо имущества которое частично входит в границы водной акватории (в частности причал) действующим законодательством не предусмотрено.

Установлено Крымским УФАС России Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым объявило о проведении открытого аукциона № 27 по приобретению права заключения договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Орджоникидзе городского округа Феодосия Республики Крым площадью 0,1 км² (извещение на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru № 080716/11244530/02 от 17.2016 г.). Договор водопользования, предполагаемый к заключению, предусматривает разметку границ акватории водного объекта, а также размещение на акватории плавательных средств.

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым правомерно объявлен аукцион на право заключения договора водопользования в части использования участка акватории Чёрного моря в пгт. Орджоникидзе городского округа Феодосия Республики Крым, поскольку данный договор предусматривает разметку границ акватории водного объекта, а также размещение на акватории плавательных средств, а соответственно заключение такого договора возможно только по итогам проведенного аукциона (ч. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона»).

Заключение договора водопользования с победителем аукциона не создает препятствий в пользовании принадлежащего ИП Новиковой Н.К. земельного участка, поскольку пунктом

проекта договора водопользования на водопользователя возложена обязанность обеспечить свободный доступ граждан (без использования механических транспортных средств) к водному объекту общего пользования, в пределах береговой полосы шириной 100 м, для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств в соответствии со статьей 6 Водного кодекса Российской Федерации.

Независимо от проведения аукциона и предоставления участка акватории в пользование победителю аукциона, ИП Новикова Н.К. вправе использовать принадлежащие на законных основаниях предпринимателю объекты в соответствии с их правовым режимом согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации.

Кроме того, заявителем в жалобе указано на неправомерность действий организатора торгов при отложении проведения аукциона № 27, поскольку торги могут быть остановлены лишь на основании решения суда, либо решения антимонопольного органа.

Основной довод жалобы рассмотрен Комиссией Крымского УФАС России и признан обоснованным, на основании следующего.

В соответствии с аукционной документацией открытого аукциона № 27 по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Орджоникидзе городского округа Феодосия Республики, дата проведения аукциона назначена на 06.09.2016 г.

В соответствии с ч. 9.1. Аукционной документации для проведения открытого аукциона № 27 по приобретению права на заключение договора водопользования председатель комиссии вправе приостановить проведение аукциона, в случае если продолжительность аукциона составляет более двадцати минут, и продолжить на следующем заседании аукционной комиссии. Информация о дате и времени следующего заседания аукционной комиссии публикуется на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru> в виде протокола.

Таким образом, аукционной документацией предусмотрено право председателя комиссии вправе приостановить проведение аукциона и назначить новую дату.

Установлено Комиссией Крымского УФАС России аукцион № 27 от 06.09.2016 г. в установленном времени не закончен. Аукционная комиссия решила: назначить следующее заседание аукционной комиссии по проведению открытого аукциона № 27 на 01.11.2016 с 09 часов 30 минут до 09 часов 50.

Протокол № 27-2 проведения открытого аукциона по извещению №080716/11244530/02 опубликован в установленном аукционной документацией порядке.

Нарушений со стороны Аукционной комиссии при принятии решения об отложении проведения аукциона № 27 Крымским УФАС России не установлено.

На основании изложенного, и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ИП Новиковой Н.К. от 20.10.2016 г. (вх. № 1131/10) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство, Организатор аукциона) при проведении аукциона № 27 на

лючение договора водопользования в части использования участка акватории Чёрного
ля в пгт. Орджоникидзе городского округа Феодосия Республики Крым площадью 0,06 км²
зещение на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru № 080716/11244530/02 от
[17.2016](#) г.)

ление комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в
эние трех месяцев со дня принятия решения.