

РЕШЕНИЕ №216-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

06 августа 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

(далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тихенький О.Л. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Пивень В.С. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Транс-Балт» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации муниципального образования г. Новороссийск (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (Советов ул., д. 18, г. Новороссийск, 353900) в присутствии представителей Организатора торгов – П.Ю.В. (доверенность от 25.06.2018 № 05.5.9-4969/18), К.И.И. (доверенность от 04.04.2018 № 05.5.9-2337/18), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя, в присутствии слушателей Р.М.А., Л.С.В., Б.А.С., Б.А.А. (извещение от 21.06.2018 размещено на сайте www.admnvrsk.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 30.07.2018 в 10.00.

В связи с необходимостью получения дополнительных сведений рассмотрение жалобы перенесено на **06.08.2018 в 12.00.**

Заявители указывают, что Организатором торгов нарушено действующее законодательство, а именно в конкурсной документации отсутствуют:

- порядок и сроки отзыва заявок на участие в конкурсе и порядок внесения изменений в эти заявки;
- порядок предоставления участникам конкурса разъяснений положения конкурсной документации;
- не установлен точный срок, на который выдаются свидетельства об осуществлении перевозок;
- не указаны сроки, в течение которого участник открытого конкурса, получивший право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, обязан подтвердить наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой.

Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 22 февраля 2017 года № 1725 "Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах муниципального образования город Новороссийск на 2017 - 2019 годы" утвержден документ планирования.

В соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту Федеральный закон N 220-ФЗ) документ планирования регулярных перевозок - нормативный правовой акт исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесена к компетенции уполномоченных органов местного самоуправления.

Организатором торгов размещено извещение о проведении открытого конкурса от 21.06.2018 года, предметом которого являлось право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ администрацией муниципального образования город Новороссийск утверждено постановление от 15 июня 2018 г. № 2378 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск» (далее – Постановление 2378), которое регламентирует порядок проведения открытого конкурса.

Указанным постановлением утверждено положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск, которое размещено на официальном сайте администрации в свободном доступе в разделе Главная/Подразделения/Управления/Управление транспорта и связи/Правовые акты.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 5.1.7. Постановления 2378 конкурсная документация должна содержать, порядок и срок отзыва заявок на участие в открытом конкурсе, порядок внесения изменений в эти заявки.

Указанные требования, установленные Постановлением 2378 не содержаться в конкурсной документации.

Кроме того, в нарушение требований пункта 5.1.8. Постановления 2378 конкурсная документация не содержит порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.

При этом, установлено, что по данному конкурсу было отозвано 5 заявок участников, в том числе в одну заявку были внесены изменения, что отражено в протоколе вскрытия конвертов.

Так, установлено, что указанные обстоятельства не препятствовали участникам отозвать заявки и внести в них

изменения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ участник конкурса, получивший право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок обязан подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Указанные требования Федерального закона № 220-ФЗ не включены Организатором торгов в конкурсную документацию, в связи с чем нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ.

Однако установлено, что в адрес Организатора торгов поступило 10 запросов о разъяснении конкурсной документации, в том числе 3 запроса связанных со сроками подтверждения наличия у участника транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Организатором торгов даны разъяснения о том, что для подтверждения наличия транспортных средств требуется в десятидневный срок обратиться в адрес управления транспорта и связи (Краснодарский край, г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 6).

Таким образом, данные сведения опубликованы на официальном сайте Организатора торгов (запросы на разъяснения №№3,7,8) и доступны неограниченному кругу лиц.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено, что по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет.

Установлено, что пунктом 3 раздела 9 конкурсной документации предусмотрено, что по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных

его заявкой.

По мнению заявителя, отсутствие конкретного срока позволяет Организатору торгов установить срок действия свидетельства, в зависимости от его волеизъявления после подведения итогов.

Указанные обстоятельства могут содержать признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в связи с чем будут рассматриваться в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транс-Балт» на действия организатора торгов администрации муниципального образования город Новороссийск (г. Новороссийск, Краснодарский край, 352922; Советов ул., д. 18, г. Новороссийск, 353900) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (извещение от 21.06.2018 размещено на сайте www.admnvrsk.ru), обоснованной.

2. В связи с тем, что допущенные Организатором торгов нарушения Федерального закона №220-ФЗ не повлияли на процедуру проведения конкурса, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела для рассмотрения по существу в порядке ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

О.Л. Тихенький

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

А.Н. Довлатов

В.С. Пивень

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.