



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Общество с ограниченной
ответственностью «ТестПром»**

Абрамова, д. 8, г. Мытищи,

Московская обл., 141009

а/я 32, 105094

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Республики Коми
«Ухтинская станция скорой медицинской помощи»**

Сенюкова ул., д. 10, г. Ухта,
Республика Коми, 169300

**Закрытое акционерное общество
«Сбербанк - Автоматизированная
система торгов»**

ko@sberbank-ast.ru

Р

Е

Ш

20 ноября 2018 года

№ 04-02/8284

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТестПром» (далее - ООО «ТестПром») от 13.11.2018 № 4789

(вх. от 13.11.2018 № 4078-э) на действия заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» (далее - ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка расходных материалов из бумаги», извещение № 0307300009118000123 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «ТестПром», ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «ТестПром», ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «ТестПром» обжаловано действие заказчика - ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» в части указания в документации об электронном аукционе при описании объекта закупки на государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 11140-1-2000, который утратил силу, что, согласно доводов жалобы, нарушает пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» в письменных пояснениях от 20.11.2018 (вх. от 20.11.2018 № 4169э) представлены пояснения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи».

Объект закупки - «Поставка расходных материалов из бумаги».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 360 720,00 рублей; источником финансирования закупки явились средства бюджетного

учреждения, за счет средств, поступивших из Фонда обязательного медицинского страхования.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307300009118000123, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 06.11.2018.

4. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, наряду с прочим, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, *которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации*, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки определено заказчиком в разделе III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание).

В пунктах 6, 7 Технического задания установлены требования к закупаемым

товарам - пакетам для стерилизации, включающие в себя требование к индикатору: «Индикатор должен являться химическим индикатором 1 класса (ГОСТ Р ИСО 11140-1-2000) и быть предназначен для 2-х видов стерилизации - паровой и воздушной».

Государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 11140-1-2000 «Стерилизация медицинской продукции. Химические индикаторы. Часть 1. Классификация, технические требования» введен в действие с 01.01.2002 г. Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии.

Взамен [ГОСТ Р ИСО 11140-1-2000](#) утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 № 830-ст с *01.09.2010* «ГОСТ Р ИСО 11140-1-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Стерилизация медицинской продукции. Химические индикаторы. Часть 1. Общие требования», который утратил силу с 1 января 2013 года в связи с изданием [Приказа](#) Росстандарта от 13.12.2011 № 1278-ст. (Взамен введен в действие [ГОСТ ISO 11140-1-2011](#)).

Действие заказчика - ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» в части указания при описании объекта закупки в пунктах 6, 7 Технического задания на государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 11140-1-2000, утративший силу, не соответствует [пункту 2 части 1 статьи 33](#), пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

5. По результатам внеплановой проверки закупки установлено следующее.

Согласно частей 3-5 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе **с указанием предмета запроса**, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику *не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе*.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

5.1. Извещение о проведении электронного аукциона, пункт 6 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта) содержат дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 14.11.2018.

Следовательно, с учетом части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, срок окончания подачи участниками электронного аукциона запросов о разъяснении положений документации об электронном аукционе - 10.11.2018; дата окончания срока предоставления заказчиком разъяснений положений документации об электронном аукционе должна быть установлена 12.11.2018. В пункте 9 Информационной карты заказчиком установлена дата окончания предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе - 09.11.2018.

Действие заказчика - ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» в части установления даты окончания срока предоставления заказчиком участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе 09.11.2018, противоречит требованиям части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

5.2. Как следует из материалов жалобы, заказчику от оператора электронной площадки поступил запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе следующего содержания: «позиции №1-5 не относятся к расходным материалам, применяемым в процессе стерилизации и функционально с ними не связана. В лоте вы сочетаете эти товары и позиции по стерилизации, которых в закупке абсолютное большинство. Вы ведь не закупаете вместе с товарами для стерилизации бахилы и перчатки, так зачем закупаете позиции ТЗ№1-5? Данный факт нарушает ч. 3 ст. 17 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006. Указанные действия Заказчика влекут за собой ограничение количества участников аукциона в электронной форме, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса об административные правонарушения Российской Федерации. ФАС в своих решениях придерживается того же мнения (прикладывается). С целью устранения нарушений законодательства Заказчику следует исключить позиции №1-5 из состава лота и объявить по ним отдельную закупку, таким образом, сохранится конкурентная среда и Заказчик получит необходимый товар. В случае отказа от внесения изменений в аукционную документацию, будем вынуждены обратиться с жалобой в УФАС».

Заказчиком - ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» 12.11.2018 размещены разъяснения № РД 1 положений документации об электронном аукционе **без указания предмета запроса**, без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос: «ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» в ответ на Ваше обращение сообщает, что закупка расходных материалов из бумаги,

объявленная извещением №0307300009118000123 от 06.11.2018г., никак не нарушает ч. 3 ст. 17. 135-ФЗ., т.к. лоты сформированы по одному коду ОКПД 17.12..., кроме того учреждением неоднократно проводилась такая закупки (извещение №0307300009117000007 от 20.02.2017г., а так же № 03073000091170000-86 от 04.12.2017г.). Обе закупки состоялись, контракты по обоим закупкам заключены и исполнены. Нарушений со стороны заказчика выявлено не было».

Действие заказчика - ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» в части разъяснений положений документации об электронном аукционе без указания предмета запроса, противоречит части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

С учетом социальной значимости и стадии закупки, характера установленных нарушений, отсутствием достаточных доказательств того, что установленные нарушения [Закона](#) о контрактной системе повлияли на результаты определения поставщика, Комиссия Коми УФАС России предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки закупки, не выдает.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать действие заказчика - ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» в части указания при описании объекта закупки в пунктах 6, 7 Технического задания на государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 11140-1-2000, утративший силу, не соответствующим [пункту 2 части 1 статьи 33](#), пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. По результатам внеплановой проверки закупки признать действие заказчика - ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» в части установления даты окончания срока предоставления заказчиком участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе 09.11.2018 вместо 12.11.2018, противоречащим требованиям части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.
4. По результатам внеплановой проверки закупки признать действие заказчика - ГБУЗ РК «Ухтинская станция скорой медицинской помощи» в части разъяснений положений документации об электронном аукционе без указания предмета запроса, противоречащим части 4 статьи 65 Закона о

контрактной системе.

5. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

6. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административных дел в отношении должностного лица (должностных лиц) заказчика, допустившего (их) установленные нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии <...>

<...>