

РЕШЕНИЕ № 60-И/2013

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения объявлена 15.07.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 18.07.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов – ФГУП РПЗ «Красноармейский» ВНИИ риса Россельхозакадемии – М. Ю.А. (доверенность от 12.07.2013 № 477) в присутствии представителя ООО «КубаньОптТорг» - Ф. А.В. (доверенность от 04.04.2013 № 4) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса котировок № 31300405212 от «01» июля 2013г. на право заключения договора на поставку светлых нефтепродуктов, проводимых в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «КубаньОптТорг» на действия Организатора торгов при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку светлых нефтепродуктов.

Заявитель считает, что требования к участнику торгов, указанные в подпункте е)

пункта 22 «Требования к Участникам» извещений документации о проведении запроса котировок, а именно: «наличие опыта выполнения поставок данного вида товара не менее 5 лет до даты публикации извещения на официальном сайте...», а так же в подпункте ж) пункта 22 «коэффициент текущей ликвидности Участника по балансу за 2012, рассчитанный по методике Приказа Минэкономразвития РФ от 18.04.2011 № 175 «Об утверждении Методики проведения анализа финансового состояния» должен быть не менее 2,00 (представить бухгалтерский баланс за 2012 год с формой 2)» притесняют права участников торгов, ограничивая конкуренцию, в связи с чем, просит обязать Организатора торгов убрать указанное требования к участнику торгов из документации по проведению запроса котировок.

Представители Организатора торгов на заседании Комиссии возражали против доводов жалобы, и считают, что указанные торги проведены в соответствии с действующим законодательством и «Положением о закупках для нужд ФГУП РПЗ «Красноармейский» ВНИИ риса Россельхозакадемии, утвержденного и опубликованного в соответствии с Федеральным законом 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение о закупках), все участники запроса котировок находились в равных условиях. Также пояснили, что требования подпункта е) пункта 22 и подпункта ж) пункта 22 выдвинуты на основании п. 15.2.2 «ж» Положения о закупках и не противоречат п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ «в извещении должны быть указаны «Требования к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям», ч. 6 ст. 3 Закона 223-ФЗ «Не допускается предъявлять к Участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке». В связи с чем, просят отказать в удовлетворении жалобы.

Рассмотрение жалобы назначено на 15.07.2013 в 12-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Проведение открытого запроса предложений осуществлено ФГУП РПЗ «Красноармейский» в рамках Федерального закона №223-ФЗ. В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

01.07.2013 года на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, <http://zakupki.gov.ru>, ФГУП РПЗ «Красноармейский» ВНИИ риса Россельхозакадемии размещено извещение о проведении запроса котировок № 31300405212 на право заключения договора на «Поставку светлых нефтепродуктов» и документация к ним.

В пункте 22 извещения о проведении запроса котировок установлены требования к участникам данного запроса котировок, в том числе, «наличие опыта выполнения поставок данного вида товара не менее 5 лет до даты публикации извещения на официальном сайте» (подпункт е) и «коэффициент текущей ликвидности Участника по балансу за 2012, рассчитанный по методике Приказа Минэкономразвития РФ от 18.04.2011 № 175 «Об утверждении Методики проведения анализа финансового состояния» должен быть не менее 2,00 (представить бухгалтерский баланс за 2012 год с формой 2)» (подпункт ж).

Доводы Заявителя о незаконности включения требования подпункта е) пункта 22 не рассматривались, так как по данному вопросу Комиссией Краснодарского УФАС ранее было принято решение по делу № 54-И/2013 от 11.07.2013 г. о признании жалобы ООО «КубаньОптТорг» необоснованной.

Положение о закупках, а именно, подпункт «ж» пункта 15.2.2 предусматривает обязательность указания в извещении о проведении торгов требований к участникам закупки и перечень документов, предъявляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются рядом принципов, в том числе, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, закон прямо допускает установление заказчиком ограничений допуска к участию в закупке путем предъявления к участникам тех или иных требований, кроме неизмеряемых, в связи с чем, само по себе предъявление тех или иных требований к участникам закупок не может рассматриваться как условие, ограничивающее конкуренцию. Требования к участникам определены в извещении о проведении указанных закупочных процедур и применялись в равной степени ко всем участникам закупки.

Документация указанных запросов котировок размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и доступна для ознакомления всем желающим.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КубаньОптТорг» на действия ФГУП РПЗ «Красноармейский» ВНИИ риса Россельхозакадемии при проведении запросов котировок № 31300405212 от «01» июля 2013г. на право заключения договора на поставку светлых нефтепродуктов, проводимых в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

А.А. Зайцева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.