

РЕШЕНИЕ № 1251/18

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии заявителя гр. С. (паспорт <...> <....> (доверенность) представителя организатора торгов - финансового управляющего гр. Ш., рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, жалобу гр. С.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратился гр. С. с жалобой на действия организатора торгов: финансового управляющего гр. Ш., по проведению торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника <...> идентификационный номер сообщения на ЕФРСБ 2961815 (торги 30642-ОТПП лот № 2), выразившиеся, по мнению заявителя, в необоснованном отклонении заявки на участие в торгах.

Представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной, представил письменные возражения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения организатора торгов, заявителя, представленные документы, установила следующее.

Определением Арбитражного суда Иркутской области от 20.06.2018 года по делу № А19-11109/2016 финансовым управляющим гр. Ч. назначен гр. Ш.

Финансовым управляющим организованы торги по реализации имущества должника посредством публичного предложения - идентификационный номер сообщения на ЕФРСБ 2961815 (торги 30642-ОТПП лот № 2: Земельный участок, 500 кв.м., адрес: Иркутская обл., Иркутский р-н, п. Нижний Кочергат, ул. Набережная, 21), подача заявок в период с 20.08.2018г. по 09.10.2018г.

На участие в торгах подано 5 заявок: гр. С., <....>, <....>, <....>, Семенов <....>.

Из протокола № 30642-ОТПП/2/9 от 09.10.2018г. следует, что Суровову В.М. отказано в допуске на участие в торгах, в связи с предоставлением заявки и прилагаемых к ней документов не соответствующих требованиям законодательства и сообщения о проведении торгов, в частности заявка не содержит точный адрес для направления корреспонденции, улица, дом, квартира, документы прилагаемые к заявке не заверены в соответствии с постановлением Госстандарта России от 03.03.2003г. 65-ст.

Заявитель считает необоснованным отказ в допуске на участие в торгах, поскольку адрес места жительства указан в соответствии с регистрацией постоянного места жительства.

В соответствии с частью 11 статьи 110 ФЗ от 26.10.2002г. «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ, заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна

содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

-выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В соответствии с сообщением о проведении торгов по реализации имущества должника гр. Ч. ЕФРСБ 2961815 (торги 30642-ОТПП лот № 2, заявка и документы представленные на участие в торгах должны соответствовать статьям 110, 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ, приложению № 1 Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 "Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России" (далее Приказ Минэкономразвития).

Согласно ч. 12 статьи 110 ФЗ от 26.10.2002г. «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ, решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Заявка гр. С. на участие в торгах содержит сведения о месте жительства и копию паспорта гр. С. (в том числе, страница со сведениями о постоянном месте жительства).

Место жительства гр. С., указанное в заявке, совпадает с местом жительства, указанным в паспорте: РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ) ОЛЕКМИНСКИЙ Р-Н С.ДЕЛЬГЕЙ.

В местах, штампа регистрации в паспорте, предназначенных, для сведений об улице, доме, квартире, ТП УФМС России по Республике Саха (Якутия) в Олекминском районе внесены прочерки.

Законом РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" в статье 2 определены основные понятия, в том числе, понятие «место жительства» - жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Согласно статье 4 органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации являются территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

Ссылка организатора торгов о том, что данный адрес не содержит почтового индекса для направления корреспонденции, в случае направления корреспонденции «до востребования», а также то, что почтовая корреспонденция не может быть доставлена по адресу, указанному заявителем, является не состоятельной.

Комиссией установлено и документально подтверждено, что торги проводились в электронной форме.

Согласно пункта 1.5 Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495, обмен информацией, связанной с регистрацией на электронной площадке, представлением и рассмотрением заявок на проведение торгов, иной информацией, связанной с проведением или подведением результатов торгов, осуществляется с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом сайта электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - программно-аппаратные средства сайта).

Пунктом 2.1. Приказа Минэкономразвития определено, что для обеспечения возможности использования электронной площадки заинтересованным лицом оператор электронной площадки проводит его регистрацию на электронной площадке.

гр. С. осуществил регистрацию на электронной площадке, в заявке гр. С. содержится адрес электронной почты, контактный номер телефона, в связи с чем, основания для отправки документов по торгам почтовой связью заявителю отсутствуют, а препятствий для отправки корреспонденции в электронной форме у организатора торгов не имеется.

Поскольку заявителем в заявке на участие в торгах указан адрес места жительства в соответствии с его местом регистрации в документе удостоверяющем личность, основания для отклонения заявки отсутствовали.

Ссылка организатора торгов в протоколе № 30642-ОТПП/2/9 от 09.10.2018г. на постановление Госстандарта России от 03.03.2003г. 65-ст "О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации" (вместе с "ГОСТ Р 6.30-2003. Государственный стандарт Российской Федерации. Унифицированные системы

документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов"), является неправомерной, поскольку, в связи с изданием [Приказа Росстандарта от 08.12.2016 N 2004-ст](#), указанный документ утратил силу с [1 июля 2018 года](#).

Кроме того, настоящий стандарт распространялся на организационно-распорядительные документы, относящиеся к Унифицированной системе организационно-распорядительной документации (УСОПД), - постановления, распоряжения, приказы, решения, протоколы, акты, письма и др. (далее - документы), включенные в ОК 011-93 "[Общероссийский классификатор управленческой документации](#)" (ОКУД) (класс 0200000), в связи с чем, не мог быть применен к документам, не относящимся организационно-распорядительным.

На основании вышеизложенного комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о нарушении финансовым управляющим как организатором торгов п. 11 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ от 26.10.2002г., в связи с необоснованным отклонением заявки Суровова М.В. на участие в торгах посредством публичного предложения по продаже имущества должника Чекуркова А.В., идентификационный номер сообщения на ЕФРСБ 2961815 (торги 30642-ОТПП лот № 2).

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу наличия правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На рассмотрении жалобы установлено, что организатором торгов заключен договор с победителем торгов, в связи с чем комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии возможности для выдачи организатору торгов обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. С. на действия организатора торгов: финансового управляющего гр. Ш, по проведению торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника гр. Ч, идентификационный номер сообщения на ЕФРСБ 2961815 (торги 30642-ОТПП лот № 2), обоснованной.
2. Признать финансового управляющего гр. Ш, нарушившим ч. 11 ст. 110 от 26.10.2002г. «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ.
3. Предписание не выдавать.

4. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

<....>

Члены комиссии

<....>

