

РЕШЕНИЕ № 7з/15

«10» апреля 2015 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 10.04.2015.

Решение в полном объеме изготовлено 14.04.2015.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

председатель комиссии: Л.А. Черкашина — вр.и.о. руководителя управления,

члены комиссии: Т.Н. Ролдугина — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Т.С. Рябкова — заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

- заказчика - АО «ЛГЭК» – <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Производственно-строительное предприятие «Высота А» на действия закупочной комиссии заказчика - АО «ЛГЭК» при проведении запроса предложений (обжалуются лоты № 1-2) №1-38 -ЗП/2015 Ремонт асфальтобетонного и плиточного покрытия после ремонта объектов ОАО «ЛГЭК», бесхозных и других сетей г. Липецка. 3.1 лот № 1: ремонт асфальтобетонного покрытия городских дорог; 3.2 лот № 2: ремонт асфальтобетонного покрытия придомовой внутриквартальной территории; 3.3 лот № 3: ремонт плиточного покрытия (извещение № 31502184119) (далее- запрос предложений),

У С Т А Н О В И Л А:

06.04.2015 года в Липецкое УФАС России поступила жалоба ООО «Производственно-строительное предприятие «Высота А» на действия закупочной комиссии заказчика - АО «ЛГЭК» (далее- заказчик) при проведении запроса предложений.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

ООО «Производственно-строительное предприятие «Высота А», надлежащим

образом уведомленное о времени и месте рассмотрения жалобы, своего представителя для участия в рассмотрении жалобы не направило.

Представитель заказчика не согласен с доводами жалобы и пояснил, что в документации было установлено требование о предоставлении свидетельства СРО, а заявитель предоставил свидетельство, в котором отсутствовали допуски к видам работ, являющихся предметами закупки по каждому лоту. По поводу допуска участника – ООО СК «Партнер» к участию в закупке, представитель пояснил, что несмотря на то, что комиссия допустила его до участия в закупке, заявку данного общества не оценивали, то есть такое нарушение не повлияло на результат закупки.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнение представителей сторон, Комиссия установила следующее:

Общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к закупкам установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Решением Совета директоров ОАО «ЛГЭК» (протокол № 31 от 01.10.2013) утверждено Положение о порядке проведения закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Липецкая городская энергетическая компания» (далее - Положение).

На официальном сайте закупок <http://zakupki.gov.ru> 27.03.2015 размещено извещение № 31502184119 и документация для проведения запроса предложений №1-38 -ЗП/2015) Ремонт асфальтобетонного и плиточного покрытия после ремонта объектов ОАО «ЛГЭК», бесхозных и других сетей г. Липецка. 3.1 лот № 1: ремонт асфальтобетонного покрытия городских дорог; 3.2 лот № 2: ремонт асфальтобетонного покрытия придомовой внутриквартальной территории; 3.3 лот № 3: ремонт плиточного покрытия.

Согласно протоколу № 36 от 01.04.2015 вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений по лоту № 1 поступило четыре заявки, а по лоту № 2 - три.

02.04.2015 закупочной комиссией заказчика рассматривались поступившие заявки, о чем принят протокол рассмотрения заявок № 18.

Согласно данному протоколу ООО «Производственно-строительное предприятие «Высота А» не допущено до участия в закупке по лотам № 1 и № 2, в связи с тем, что «в свидетельстве отсутствует допуск к производству данного вида работ».

На рассмотрение жалобы заказчиком представлены оригиналы заявок всех участников закупки.

В ходе анализа заявок ООО «Производственно-строительное предприятие «Высота А» по лотам № 1 и № 2 установлено, что в ее составе имеется выданное

саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - свидетельство СРО). Вместе с тем, в данном свидетельстве СРО не указан такой вид как «25.2. Устройство оснований автомобильных дорог».

Перечень работ утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" (далее – Перечень).

Согласно требованиям, установленным в дефектных ведомостях на ремонт (приложения № 13 и № 14 к документации), в объем работ входит устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня.

Письмом Минрегиона РФ от 15.06.2010 № 24099-РП/08 (с изм. от 13.07.2010) «О порядке реализации Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства"» установлено соответствие видов работ по Перечню и по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона от 09.12.2008 N 274 (ранее действовавший Перечень).

Так, Минрегионом установлено, что п. 25.2. «Устройство оснований автомобильных дорог» Перечня соответствует вид работ «31. Работы по строительству автомобильных дорог (4510221, 4540243 - 4540246, 4540382 - 4540385)», включающий код «4540243 Устройство грунтовых оснований, земляных и щебеночных покрытий».

Таким образом, исходя из объема работ, подлежащего выполнению по лотам № 1 и № 2, следует, что участники должны иметь допуски к выполнению вида работ - 25.2. «Устройство оснований автомобильных дорог».

При таких обстоятельствах, действия закупочной комиссии заказчика при отказе в допуске заявителю к участию в запросе предложений являются правомерными, а жалоба заявителя в данной части необоснованной.

Вместе с тем, в ходе анализа заявки участника – ООО СК «Партнер», поданной по лоту № 1, Комиссией установлено, в ней содержится предложение о цене за единицу объема работ, которая превышает начальную (максимальную) цену по данному лоту.

Так, начальная (максимальная) цена за единицу работ по лоту № 1 установлена в пункте 5.3.2 документации и составляет 1 200,00 рублей.

Однако, ООО СК «Партнер» предложена цена в размере 1250,00 рублей.

Приложением № 3 к Положению является Положение о порядке проведения запроса предложений.

Согласно подпункта «в» пункта 1.11.2 Положения о порядке проведения запроса предложений претенденту *отказывается в допуске к участию в запросе предложений в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам или к предложениям претендентов, установленным документацией, в том числе в случае **превышения предложения претендента по размеру начальной максимальной цены**, установленной документацией о запросе предложений.*

Аналогичные требования закреплены в п. 11.3 документации о проведении запроса предложений.

При таких обстоятельствах, закупочная комиссия необоснованно допустив к участию в запросе предложений по лоту № 1 ООО СК «Партнер», допустила нарушение требований 1.11.2 Положения о порядке проведения запроса предложений (приложение № 3 к Положению).

Руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Производственно-строительное предприятие «Высота А» на действия закупочной комиссии заказчика - АО «ЛГЭК» при проведении запроса предложений по лотам № 1-2 №1-38 -ЗП/2015 Ремонт асфальтобетонного и плиточного покрытия после ремонта объектов ОАО «ЛГЭК», бесхозных и других сетей г. Липецка. 3.1 лот № 1: ремонт асфальтобетонного покрытия городских дорог; 3.2 лот № 2: ремонт асфальтобетонного покрытия придомовой внутриквартальной территории; 3.3 лот № 3: ремонт плиточного покрытия (извещение № 31502184119) обоснованной в части неправомерного допуска к участию в закупке по лоту № 1 ООО СК «Партнер».

2. В действиях закупочной комиссии акционерного общества «Липецкая городская энергетическая компания» установлены нарушения подпункта «в» пункта 1.11.2 Положения о порядке проведения запроса предложений (приложение № 3 к Положению о порядке проведения закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Липецкая городская энергетическая компания» (утв. решением Совета директоров ОАО «ЛГЭК» (протокол № 31 от 01.10.2013).

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 7з/15

«10» апреля 2015 года

г. Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

председатель комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках,

члены комиссии: Т.Н. Ролдугина —начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Т.С. Рябкова — заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Руководствуясь частью 20 ст. 18.1, п. 3.1. части 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 10.04.2015 по делу № 7з/15 по рассмотрению жалобы ООО «Производственно-строительное предприятие «Высота А»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии заказчика – акционерное общество "Липецкая городская энергетическая компания" **в срок до 21.04.2015:**

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений от 02.04.2015 № 18 и протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 03.04.2015 № 15, составленные в ходе проведения запроса предложений №1-38 -ЗП/2015 Ремонт асфальтобетонного и плиточного покрытия после ремонта объектов ОАО «ЛГЭК», бесхозных и других сетей г. Липецка. 3.1 лот № 1: ремонт асфальтобетонного покрытия городских дорог; 3.2 лот № 2: ремонт асфальтобетонного покрытия придомовой внутриквартальной территории; 3.3 лот № 3: ремонт плиточного покрытия (извещение № 31502184119),

- вернуться на этап рассмотрения заявок на участие в запросе предложений №1-38 -ЗП/2015 Ремонт асфальтобетонного и плиточного покрытия после ремонта объектов ОАО «ЛГЭК», бесхозных и других сетей г. Липецка. 3.1 лот № 1: ремонт асфальтобетонного покрытия городских дорог; 3.2 лот № 2: ремонт асфальтобетонного покрытия придомовой внутриквартальной территории; 3.3 лот № 3: ремонт плиточного покрытия (извещение № 31502184119);

- уведомить участников об отмене вышеуказанных протоколов и повторном рассмотрении заявок и о проведении оценки и сопоставления заявок,

- разместить на официальном сайте закупок <http://zakupki.gov.ru> информацию об отмене протоколов, а также вновь принятые протоколы.

2. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.