

## РЕШЕНИЕ

18 апреля 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### **Председатель Комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

### **Члены Комиссии:**

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,  
Братухина В.А. Специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 (далее по тексту – Административный регламент),

### **в присутствии представителей от:**

Организатора совместных торгов - контрактного агентства Архангельской области: Панова О.И. (доверенность от 28.05.2012 № 20-Д), Осипова Е.Л. (доверенность от 24.07.2012 № 22-Д);

Координатора совместных торгов - министерства здравоохранения Архангельской области: Поварневой С.Е. (доверенность от 16.04.2013 № 01-01-14/д822), Медникова В.Н. (доверенность от 16.04.2013 № 01-01-14/д823), Кузьминой Ю.А. (доверенность от 17.04.2013 № 01-01-14/д832);

Заявитель, Заказчики надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, в заседании Комиссии Архангельского УФАС России не явились, своих представителей не направили.

#### УСТАНОВИЛА:

11 апреля 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «АйсМед» (далее - Заявитель) на действия Заказчиков, указанных в приложении № 1 к настоящему решению (далее – Заказчики), организатора совместных торгов - контрактного агентства Архангельской области (далее – Организатор совместных торгов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на оказание одноименных услуг по обеспечению лечебного процесса изделиями медицинского назначения на 2013 год (Извещение № 0124200000613000594).

#### **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчиков по причине включения неправомерных требований в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Организатор совместных торгов не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе (письмо от 17.04.2013 № 314-05-261).

Координатор совместных торгов не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе (письмо от 17.04.2013 № 01-01-14/Д840).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Открытый аукцион в электронной форме организован в соответствии с распоряжением правительства Архангельской области «Об организации совместных торгов» от 04.12.2012 № 541-рп. На основании пункта 3 части 1 указанного распоряжения на Министерство здравоохранения Архангельской области возложены функции по подготовке и направлению в контрактное агентство Архангельской области сводной заявки на организацию размещения заказа путем проведения совместных торгов на оказание одноименных услуг по обеспечению лечебного процесса изделиями медицинского назначения на 2013 год для нужд государственных бюджетных учреждений здравоохранения Архангельской области.

В соответствии с Порядком взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных и иных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов, на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области и нужд государственных бюджетных учреждений Архангельской области, утвержденным

Постановлением Правительства Архангельской области 13.11.2012 № 498-пп, к компетенции агентства относится организация и проведение совместных торгов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг для нескольких заказчиков в порядке, установленном законодательством о размещении заказов.

Между Организатором совместных торгов и Заказчиками заключены соглашения о проведении совместных торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на оказание одноименных услуг по обеспечению лечебного процесса изделиями медицинского назначения для нужд учреждений здравоохранения Архангельской области.

Координатором совместных торгов – министерством здравоохранения Архангельской области (далее - Координатор совместных торгов) разработана сводная заявка от 27.02.2013 на организацию размещения заказа путем проведения совместных торгов на оказание одноименных услуг по обеспечению лечебного процесса изделиями медицинского назначения на 2013 год.

27.03.2013 Организатором совместных торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение № 0124200000613000594 о проведении открытого аукциона в электронной форме, а также документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на оказание одноименных услуг по обеспечению лечебного процесса изделиями медицинского назначения на 2013 год (далее – Документация об аукционе).

Общая начальная (максимальная) цена гражданско-правовых договоров – 78 006 763,25 рубля.

Документация об аукционе утверждена руководителем контрактного агентства Архангельской области 27.03.2013.

По мнению Заявителя, установленное в Документации об аукционе, требование о наличии у организации пунктов хранения и отпуска изделий медицинского назначения на территории Архангельской области не является функциональной и качественной характеристикой товара, что нарушает часть 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов». Более того, при формировании Документации об аукционе были объединены изделия медицинского назначения, функциональном и технологически не связанные между собой, что нарушает часть 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

Как следует из содержания части 1 статьи 1 ФЗ «О размещении заказов» названный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно части 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) указанного Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из анализа положений ФЗ «О размещении заказов» следует, что Заказчик самостоятельно устанавливает требования к товарам, услугам и работам, исходя из собственных потребностей. Вместе с тем, при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг Заказчик обязан соблюдать требования части 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов», запрещающие устанавливать требования к товару, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

По предмету размещения заказа представители министерства здравоохранения Архангельской области в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснили следующее.

Министерством здравоохранения Архангельской области и Росздравнадзором в лечебных учреждениях при проведении проверок были выявлены нарушения норм действующего законодательства по хранению изделий медицинского назначения, наличию сверхнормативных запасов и др. Результаты проверок привели к необходимости проведения совместных торгов на оказание одноименных услуг по обеспечению лечебного процесса изделиями медицинского назначения на 2013 год. Указанные торги проводятся на оказание услуг по обеспечению лечебного процесса в условиях стационара, для оказания которых используется товар – изделия медицинского назначения.

В позиции 1 раздела 1 «Общие положения» Документации об аукционе определен предмет открытого аукциона в электронной форме: «на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений (далее – договоры) на

оказание одноименных услуг по обеспечению лечебного процесса изделиями медицинского назначения на 2013 год».

В пункте 3 раздела II «Сведения об услугах, на выполнение которых размещается заказ, и об условиях исполнения договора» Документации об аукционе определены условия оказания услуги: «исполнитель должен обеспечить наличие в пунктах хранения и отпуска изделий медицинского назначения по номенклатуре и в объеме, предусмотренном Договором в течение всего периода исполнения Договора. Транспортировка (доставка) изделий медицинского назначения из пунктов хранения и отпуска, в медицинские организации, осуществляется до места, указанного уполномоченным лицом медицинской организации».

Кроме того, в проекте гражданско-правового договора указаны дополнительные требования к условиям оказания услуги: осуществление приемки, проверки правильности оформления, корректировки и таксировки заявок (требований – накладных отделений Заказчика) в соответствии с требованиями действующих нормативных документов (пункт 4.1.4), обеспечение информационно-технологического взаимодействия с Заказчиком (пункт 4.1.9), предоставление бухгалтерской и иной отчетной документации Заказчику (пункт 4.1.10), проведение информационной работы среди медицинских работников Заказчика об изделиях медицинского назначения, условиях их хранения и по другим профессиональным вопросам (пункт 4.1.11), контроль за правильностью оформления сопроводительных документов и документов, подтверждающих качество изделий медицинского назначения (пункт 4.1.12).

Из анализа указанных выше положений проекта гражданско-правового договора следует, что его предметом является оказание услуг по обеспечению лечебного процесса изделиями медицинского назначения на 2013 год.

Для оказания одноименных услуг по обеспечению лечебного процесса изделиями медицинского назначения на 2013 год организация или индивидуальный предприниматель должны располагать определенным ассортиментом изделий медицинского назначения, хранить их в надлежащих условиях в соответствии с существующими требованиями к хранению изделий медицинского назначения, по плановым и срочным заявкам Заказчика обеспечивать его изделиями медицинского назначения, доставлять их до места указанного уполномоченным органом Заказчика, обеспечивать информационно-технологическое взаимодействие с Заказчиком, предоставлять бухгалтерскую и иную отчетную документацию Заказчику, проводить информационную работу среди медицинских работников Заказчика о изделиях медицинского назначения, контролировать правильность оформления сопроводительных документов и документов подтверждающих качество изделий медицинского назначения.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители министерства здравоохранения Архангельской области отметили, что данный способ закупки изделий медицинского назначения в рамках одноименной услуги позволяет повысить качество оказания услуги вследствие грамотного формирования перечня изделий медицинского назначения, их рационального использования, организации хранения в надлежащих условиях, устраняются случаи списания изделий медицинского назначения, повышается оказания медицинской помощи, эффективно используются бюджетные средства.

Пунктом 3 раздела II «Сведения об услугах, на выполнение которых размещается заказ, и об условиях исполнения договора» Документации об аукционе установлено, что оказание услуг будет осуществляться «по месту нахождения пунктов хранения и отпуска изделий медицинского назначения и медицинской организации. Оказание вышеперечисленных услуг осуществляется организацией, имеющей пункты хранения и отпуска изделий медицинского назначения. Количество таких пунктов отпуска – не менее 9. Расположение в Архангельской области:

г. Котлас или Котласский район или г. Корьяжма

Вельский район или Устьянский район

Верхнетоемский район или Красноборский район или Виноградовский район

Плесецкий район или Няндомский район или г. Каргополь

г.Новодвинск, Холмогорский район или Приморский район

Мезенский район или Лешуконский район или Пинежский район

г. Архангельск или г. Северодвинск или Онежский район

Ленский район или Вилегодский район

Коношский район или Шенкурский район.»

Представители Координатора совместных торгов в заседании Комиссии Архангельского УФАС России указали, что требование о наличии у организации пунктов хранения и отпуска изделий медицинского назначения на территории Архангельской области установлено для освобождения помещений Заказчика от изделий медицинского назначения для использования данных помещений по назначению, а не использовать их как складские помещения. При этом от участника размещения заказа не требуется указывать в заявке на участие в аукционе места складских помещений, в которых будет происходить хранение изделий медицинского назначения, а также не требуется лицензия для оказания данных услуг. В открытом аукционе в электронной форме могут принимать участие любые предприятия розничной торговли, организации имеющие складские помещения в аренде или собственности, расположенные в Архангельской области.

Следовательно, требование о наличии у организации пунктов хранения и отпуска изделий медицинского назначения на территории Архангельской области является характеристикой услуги, соответствующей потребности всех медицинских учреждений Архангельской области, являющихся Заказчиками, что полностью соответствует пункту 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно пункту 1 распоряжения правительства Архангельской области «Об организации совместных торгов» от 04.12.2012 № 541-рп на министерство здравоохранения Архангельской области возложена функция по разработке и утверждению перечня изделий медицинского назначения для нужд государственных бюджетных учреждений здравоохранения Архангельской области на 2013 год.

Приложение № 4 к Документации об аукционе содержит объемы изделий медицинского назначения для нужд государственных бюджетных учреждений Архангельской области, участвующих в процедуре размещения заказа путем совместных торгов на оказание одноименных услуг по обеспечению лечебного процесса изделиями медицинского назначения на 2013 год в форме таблицы, в которой указаны 454 изделия медицинского назначения.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители министерства здравоохранения Архангельской области по вопросу объединения 454 изделий медицинского назначения в рамках одного открытого аукциона в электронной форме для нужд 34 учреждений здравоохранения пояснили, что для формирования перечня изделий медицинского назначения были проанализированы целесообразность и эффективность использования данных изделий, а также потребности всех лечебно - профилактических учреждений.

При этом Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заявителем не представлено доказательств подтверждающих ограничение количества участников размещения заказа.

Следовательно, объединение 454 изделий медицинского назначения в рамках одного открытого аукциона в электронной форме для нужд 34 учреждений здравоохранения Архангельской области является потребностью всех медицинских учреждений Архангельской области, являющихся Заказчиками.

**Таким образом, в действиях Заказчиков и Организатора совместных торгов при проведении открытого аукциона в электронной форме нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.**

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АйсМед» необоснованной.

***Примечание.*** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены комиссии

О.Г. Спиридонова

В.А. Братухина

Приложение № 1

к Решению от 18.04.2013

**Список Заказчиков**

1. ГБУЗ Архангельской области "Архангельская городская поликлиника № 2"

163000, г. Архангельск, ул. Северодвинская, д. 16

gp2@atnet.ru



2. ГБУЗ Архангельской области "Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич"

163000, г. Архангельск, ул. Суворова, д. 1

otdzak@list.ru

3. ГБУЗ Архангельской области "Архангельский родильный дом им. К.Н. Самойловой"

163060, г. Архангельск, пр. Тимме, д. 1

rds1@atnet.ru

4. ГБУЗ Архангельской области "Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи"

164500, Архангельская обл, г. Северодвинск, Морской проспект, д. 49

gb2sss@rambler.ru

5. ГБУЗ Архангельской области "Верхнетоемская центральная районная больница"

165500, Архангельская обл, Верхнетоемский р-н, Верхняя Тойма с, Советская, 1

vtmed@atnet.ru

6. ГБУЗ Архангельской области "Архангельский клинический противотуберкулезный диспансер"

163000, г. Архангельск, Новгородский проспект, д. 28

tub29eco@mail.ru

7. ГБУЗ Архангельской области "Красноборская центральная районная больница"

165430, Архангельская обл, Красноборский р-н, с Красноборск, ул. Набережная, д. 33

krasnrcrb@atnet.ru

8. ГБУЗ Архангельской области "Архангельская городская поликлиника № 3"

163026, г. Архангельск, ул. Победы, д. 67

[gp3@arh.ru](mailto:gp3@arh.ru)

9. ГБУЗ Архангельской области "Архангельский клинический кожно-венерологический диспансер"

163045, г. Архангельск, Проезд Сибиряковцев, д. 2/1

okkvd@mail.ru

10. ГБУЗ Архангельской области "Шенкурская центральная районная больница им. Н.Н.Приорова"

165160, Архангельская обл, Шенкурский р-н, г Шенкурск, ул. Мира, д. 33

medic@atnet.ru

11. ГБУЗ Архангельской области "Архангельская городская клиническая больница № 4"

163062, г. Архангельск, ул. Дачная, д. 30

urist4gb@gmail.com

12. ГБУЗ Архангельской области "Архангельская детская клиническая больница имени П.Г. Выжлецова"

163000, г. Архангельск, пр. Обводный канал, д. 7

odkb@list.ru

13. ГБУЗ Архангельской области "Архангельский медицинский центр"

163001, г. Архангельск, ул. Гайдара, д. 3

ekon@atnet.ru

14. ГБУЗ Архангельской области "Специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики"

163000, г. Архангельск, ул. Садовая, д. 16

Факс: 8 (8182) 20-92-81

15. ГБУЗ Архангельской области "Северодвинский психоневрологический диспансер"

164500, Архангельская обл, г Северодвинск, ул. Макаренко, д. 11

guzspnd@ionitcom.ru

16. ГБУЗ Архангельской области "Коношская центральная районная больница"

164010, Архангельская обл, Коношский р-н, рп. Коноша, ул. Октябрьский, д. 105

koncrb@atnet.ru

17. ГБУЗ Архангельской области "Приморская центральная районная больница"

163001, г. Архангельск, пр. Ломоносова, д. 271

muzprimorsk@mail.ru

18. ГБУЗ Архангельской области "Лешуконская центральная районная больница"

164670, Архангельская обл, Лешуконский р-н, с Лешуконское, ул. Мелоспольская, д. 4

ginac@atnet.ru

19. ГБУЗ Архангельской области "Северодвинская городская детская клиническая больница"

164500, Архангельская обл, г Северодвинск, ул. Ломоносова, д. 49

ekon@sevdeti.arh.ru

20. ГБУЗ Архангельской области "Плесецкая центральная районная больница"

164262, Архангельская обл, Плесецкий р-н, рп Плесецк, ул. Гагарина, д. 56

ekonplescrb@yandex.ru

21. ГБУЗ Архангельской области "Новодвинская центральная городская больница"

164900, Архангельская обл, г Новодвинск, ул. 3-ей Пятилетки, д. 9

ncgbeco@atnet.ru

22. ГБУЗ Архангельской области "Няндомская центральная районная больница"

164200, Архангельская обл, Няндомский р-н, г Няндомы, ул. Фадеева, д. 2

ncrburist@yandex.ru

23. ГБУЗ Архангельской области "Архангельская областная клиническая больница"

163045, г. Архангельск, пр. Ломоносова, д. 292

gk@aokb.ru

24. ГБУЗ Архангельской области "Архангельский клинический онкологический диспансер"

163000, г. Архангельск, пр. Обводный канал, д. 145/3

tender@aokod.ru

25. ГБУЗ Архангельской области "Мирнинская центральная городская больница"

164170, Архангельская обл, г Мирный, ул. Дзержинского, д. 3

mirzdrav@atnet.ru

26. ГБУЗ Архангельской области "Северодвинская городская больница № 1"

164500, Архангельская обл, г Северодвинск, ул. Ломоносова, д. 47а

quoting@atnet.ru

27. ГБУЗ Архангельской области "Архангельская городская поликлиника № 1"

163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 99

zakupki@gp1.atnet.ru

28. ГБУЗ Архангельской области "Архангельская клиническая офтальмологическая больница"

163002, г. Архангельск, проспект Обводный канал, д. 9

svetlana-economist@aokob.ru

29. ГБУЗ Архангельской области "Холмогорская центральная районная больница"  
164530, Архангельская обл, Холмогорский р-н, с Холмогоры, ул. Набережная, д. 10а  
kholmcdh@atnet.ru

30. ГБУЗ Архангельской области "Вельская центральная районная больница"  
165151, Архангельская обл, Вельский р-н, г Вельск, ул. Конева, д. 28-А  
velskcrbzakupki@mail.ru

31. ГБУЗ Архангельской области "Карпогорская центральная районная больница"  
164600, Архангельская обл, Пинежский р-н, с Карпогоры, ул. Ленина, д. 47  
econ-kzrb@yandex.ru

32. ГБУЗ Архангельской области "Мезенская центральная районная больница"  
164750, Архангельская обл, Мезенский р-н, г Мезень, ул. Советский, д. 85  
mcrb-zakupki@yandex.ru

33. ГБУЗ Архангельской области "Архангельский психоневрологический  
диспансер"  
163045, г. Архангельск, ул. Комсомольская, д. 42  
elenakarshina@yandex.ru

34. ГБУЗ Архангельской области "Яренская центральная районная больница"  
165780, Архангельская обл, Ленский р-н, с Яренск, ул. Бр.Покровских, д. 41  
yarcrb@atnet.ru

35. ГБУЗ Архангельской области "Онежская центральная районная больница"  
164840, Архангельская обл, Онежский р-н, г Онега, ул. Ленина, д. 80

onegacrb.kotirovka@yandex.ru

- [reshenie no 115oz-13 ooo aysmed.doc](#)