

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Приморского УФАС России;

членов Комиссии:

– специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

– специалист 1 разряда отдела кадров, информатики и делопроизводства,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дальшипсервис» (далее – ООО «Дальшипсервис», Заявитель, Общество),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Дальшипсервис» на действия заказчика – открытого акционерного общества «Дальневосточная энергетическая управляющая компания» (далее – ОАО «ДВЭУК») при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение кадастровых работ, оформление правоустанавливающих документов на земельные участки в постоянное пользование в отношении объекта ЛЭП 110 кВ «АТЭЦ-А» г. Владивостока Приморского края (извещение № 31501939591, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – запрос предложений).

Как следует из содержания жалобы, Заявитель считает, что Заказчиком, при составлении Документации по запросу предложений, был нарушен пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с приказом Министерства экономического развития от 25.07.2014 № 456 – ДСП (далее – Приказ № 456 – ДСП) «сведения, содержащиеся на топографических картах, планах, фотокартах, фотопланах, ортофокартах, ортофотопланах масштабов 1: 500 – 1: 50 000 в государственных и местных системах координат носят гриф «СЕКРЕТНО». Таким образом, для исполнения договора, победителю запроса предложений будет необходимо наличие соответствующей лицензии.

Как указывает Заявитель, в Документации по запросу предложений Заказчиком не установлено требование о наличии у исполнителя лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил

письменные возражения, в которых пояснил, что Приказ № 456 – ДСП, на который ссылается Заявитель не проходил государственную регистрацию в Министерстве юстиции РФ и официально не публиковался, следовательно, не является нормативно – правовым актом.

Также, представитель Заказчика указал, что конкретный перечень документов, необходимый для исполнения договора установлен постановлением администрации г. Владивостока от 27.12.2010 № 1569 «Об утверждении регламента предоставления администрацией г. Владивостока услуги «Утверждение и выдача заявителю схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории». В указанном перечне отсутствует лицензия на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Рассмотрев материалы дела, оценив доводы, изложенные Заявителем и представителем Заказчика, исследовав письменные доказательства по запросу предложений, Комиссия установила следующее.

Из материалов дела следует, что 21.01.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «ДВЭУК» разместило извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение кадастровых работ, оформление правоустанавливающих документов на земельные участки в постоянное пользование в отношении объекта ЛЭП 110 кВ «АТЭЦ-А» г. Владивостока Приморского края.

ОАО «ДВЭУК» согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Положение о закупках для ОАО «ДВЭУК» (далее – Положение о закупках) утверждено решением Совета директоров ОАО «ДВЭУК» (протокол № 15 от 25.07.2014)

Таким образом, закупочная деятельность ОАО «ДВЭУК» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в

случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссией установлено, что Заявитель не подавал заявку на участие в указанном запросе предложений. Кроме того, Комиссией было установлено, что у данного Общества отсутствует лицензия на осуществлении работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, обжалуемые действия Заказчика не нарушали прав и интересов Заявителя.

Довод Заявителя о нарушении Заказчиком пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках Комиссия считает необоснованным в силу следующего.

Пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках устанавливает, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 16 Информационной каты Документации по запросу предложений установлены требования, предъявляемые к участникам закупки.

Участник должен отвечать следующим общим требованиям:

1. Участник должен обладать общей гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (быть зарегистрирован в установленном порядке).
2. Участник не должен являться неплатежеспособным или банкротом, находиться в процессе ликвидации, в отношении участника не должно быть решения об открытии конкурсного производства, на имущество Участника в части, существенной для исполнения Договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника не должна быть приостановлена.
3. Участник не должен иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или

государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

4. Участник должен раскрыть о себе сведения антикоррупционного характера, в том числе сведения о всей цепочке своих собственников, включая конечных бенефициаров по установленной форме, с приложением копий подтверждающих документов, заверенных участником. В случае изменения указанных сведений до даты подведения итогов закупки Участник должен в течение 5 (пяти) календарных дней с даты таких изменений представить актуализированные сведения.
5. Сведения об участнике должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
6. У участника должны отсутствовать на момент подачи заявки и подведения итогов закупочной процедуры неурегулированные судебные разбирательства с Заказчиком.
7. Участник не должен являться аффилированным по отношению к одному и более другим Участникам закупки, а также к сотрудникам заказчика/организатора закупки (наличие аффилированности определяется в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации).
8. Члены объединений, являющихся коллективными участниками закупок, должны иметь соглашение между собой (или иной документ), соответствующее нормам Гражданского кодекса РФ.

Участник должен отвечать следующим специальным требованиям:

9. Участник должен иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (имеют действующие квалификационные аттестаты кадастровых инженеров).
10. Участник должен иметь опыт выполнения аналогичных договоров, соответствующих профилю закупки (не менее 2-х исполненных договоров по оформлению постоянного землеотвода воздушных линий электропередачи).

Участник должен гарантировать соответствие качества выполненных работ действующим техническим требованиям и нормативам в течение гарантийного срока не менее 2-х лет с момента подписания Заказчиком акта-приемки выполненных работ. В течение гарантийного срока Участник устраняет выявленные дефекты за свой счет. В случае если дефекты устраняются силами Заказчика или других подрядных организаций, Участник должен возместить затраты Заказчику на устранение дефектов.

Таким образом, Заказчиком установлены требования, предъявляемые к участникам закупки.

Кроме того, Заявителем не представлены доказательства, подтверждающие, что для выполнения работ, являющихся предметом закупки, необходимо наличие

лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов ООО «Дальшипсервис».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальшипсервис» необоснованной.
2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.