

15 февраля 2017 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, каб. 24

Руководитель Тульского УФАС России, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП-05-07/01-2017, возбужденного 16 января 2017 года главным специалистом-экспертом Тульского УФАС России, в отношении юридического лица – ПАО энергетическая компания (далее Общество), по части 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей административную ответственность за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, в присутствии надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № АП-05-07/01-2017 представителя Общества по доверенности № 01-142/2017 от 14.02.2017 г.

УСТАНОВИЛ:

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) общество является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупочной деятельности, которым руководствуется общество в процессе закупочной деятельности, является Положение о закупке, утвержденное Советом директоров Протоколом от 29.12.2016 года № 11/247.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупках, является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 5.4 Положения о закупках, запрос предложений - один из способов закупки, осуществляемый Заказчиком.

Документация о закупке открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования, в том числе, по лоту №5 была утверждена 08.12.2016 (далее - Документация о закупке, Закупочная документация).

08.12.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31604424392 (в действующей редакции) о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования, в том числе, по лоту №5.

Начальная (максимальная) цена договора составила 207 281 000 руб. (без НДС)

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 13.12.2016 в 14:00.

Предметом договора является оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию основного, общестанционного и вспомогательного оборудования

Лот №5.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Положением о работе постоянно действующих закупочных комиссий Общества, базовыми функциями работы комиссии, в том числе, является ранжирование заявок участников и принятие решения о выборе победителя закупочной процедуры.

Пунктом 8.7.10.1 раздела 8.7 Положения о закупках установлено, что победителем запроса предложений признается лицо, которое предоставило заявку, занявшую по решению закупочной комиссии первое место в итоговой ранжировке заявок по степени предпочтительности, а также предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в Документации о закупке.

Подпунктами в), д) и е) раздела 8.2.9.4 и 8.2.9.2 Положения о закупках установлено, что сопоставление и оценка заявок осуществляется Закупочной комиссией с привлечением экспертов, в рамках отборочной стадии проводится проверка заявок на соответствие требованиям Документации о закупке к оформлению заявок, проверка предлагаемой продукции и условий договора на соответствие требованиям запроса предложений, а также отклонение заявок, которые, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствуют требованиям запроса предложений.

Пунктом 2.8.2.4 а) Документации о закупке предусмотрено, что по результатам отборочной стадии Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, поданные Участниками запроса предложений, не отвечающие требованиям Документации о закупке.

Из заявки ООО «Теплоэнергомонтаж» и Протокола рассмотрения заявок и выбора победителя от 27.12.2016 закупочной комиссии общества по ремонту и техническому обслуживанию основного, общестанционного и вспомогательного оборудования Лот №5 (далее - Протокол рассмотрения заявок и выбора победителя) установлено, что предложение ООО «Теплоэнергомонтаж» было отклонено, как указано в протоколе, вследствие того, что «в заявке Участника указан размер суточных расходов 300,00 руб. на одного человека в 2017 году, что превышает установленный размер на 100,00 руб. В Техническом задании пункта 15 Порядок формирования цены договора (оферты) установлено следующее требование:

-суточные расходы на 2017 год составляют не более 200 рублей в сутки без учета НДС.

Данное требование участником не выполнено».

Однако в требованиях к составу заявки участников запроса предложений (извещение № 31604424392, лот №5) в пункте 15 Технического задания Документации о закупке отсутствуют указания о необходимости представления сведений о размере командировочных расходов.

Протокол рассмотрения заявок и выбора победителя от 27.12.2016 содержит единогласное решение закупочной комиссии Общества о признании открытого запроса предложений не состоявшимся и о заключении договора со вторым участником запроса предложений ООО «Воронежэнергоремонт».

Таким образом, установлено, что закупочная комиссия Общества отклонив заявку ООО «Теплоэнергомонтаж» от дальнейшего рассмотрения как несоответствующую пункту 2.8.2.4 а) Документации о закупке в Протоколе рассмотрения заявок и выбора победителя от 27.12.2016 по основаниям, не указанным в документации, нарушила часть 6 статьи 3 Закона о закупках предъявив к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в Документации о закупке.

Так как, Общество при проведении закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования по лоту №5 филиал Общества (закупка № 31604424392) не выполнило требований, предусмотренных частью 6 статьи 3 Закона о закупках, то вышеуказанными действиями Общество - совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В материалах дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № АП-05-07/01-2017 имеются письменные объяснения от 27.01.2017 г. исх. № ВМ-35/0343 (вх. № 415 от 30.01.2017 г.).

По факту выявленного нарушения должностным лицом Управления в отношении Общества в присутствии представителя по доверенности № 01-139/2017 от 08.02.2017 г. составлен протокол по делу № АП 05-07/01-2017 об административном правонарушении, предусмотренный статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, где в соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ представителем по доверенности указано, что «в связи с малозначительным нарушением, которое не повлияло на конечный результат закупки, согласно п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5, прошу ограничиться устным замечанием».

Поскольку совершенное административное правонарушение наносит вред охраняемым Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ общественным отношениям, поэтому основания для освобождения Общества от административной ответственности по делу об административном правонарушении № АП 05-07/01-2017 в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

Дата совершения административного правонарушения – 27.12.2016 г.

Вина Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ, доказана, форма вины - неосторожность, основания для прекращения дела об административном правонарушении № АП-05-07/01-2017 в связи с малозначительностью административного правонарушения в материалах дела не усматриваются.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела:

- наличие события административного правонарушения – **предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к покупаемым товарам, работам, услугам, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг;**

- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность - **юридическое лицо – ПАО энергетическая компания;**

- виновность лица в совершении административного правонарушения – **юридическое лицо – ПАО энергетическая компания имело возможность, но не предприняло в всех зависящих от него мер по соблюдению Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;**

- обстоятельства, отягчающие административную ответственность - **не имеются;**

- обстоятельства, смягчающие административную ответственность - **административное правонарушение по части 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершено впервые; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).**

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 7.32.3 (часть 8), 23.83, 29.9 (часть 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – ПАО энергетическая компания виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде

административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р/сч 40101810700000010107

Назначение платежа - административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 15.02.2017 года о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП-05-07/01-2017 за нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 32.2. КоАП РФ, сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в

[части 1](#) настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном [Федеральным законодательством](#). Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.