

Заявителю:

ИП «...»

«...»

Ответчику:

АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, 13, оф.103А

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 26.04.2017
Краснодар

г.

Полный текст решения изготовлен 12.05. 2017

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи;

Члены комиссии:

Войченко Е.Г. – заместитель начальника отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

Блинов Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 391/2016 по признакам нарушения АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленных сторон: АО «НЭСК-электросети», ИП «...»

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ИП «...» на действия АО «НЭСК-электросети», связанные непереоформлением технической документации (АРБП, АРЭО) в связи со сменой собственника на объект – многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Армавир, «...».

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на

передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

АО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Армавир, с долей 100%.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

По результатам рассмотрения обращения ИП «...» в действиях АО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ИП «...» путем уклонения от переоформления технической документации (АРБП) в связи со сменой собственника на объект – многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Армавир, ул. «...», в порядке, предусмотренном Правилами технологического присоединения № 861.

На основании изложенного издан приказ Краснодарского УФАС России от 31.10.2016 № 685 о возбуждении дела № 391/2016 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Определением от 14.11.2016 о назначении дела № 391/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению назначена дата

рассмотрения дела 19.12.2016 в 10-30 часов.

В ходе рассмотрения дела 391/2016 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч.4 ст.26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем [порядке](#) были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861), определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, порядок восстановления и переоформления документов о технологическом присоединении ...

В соответствии с п. 2 Правил №861 данные Правила распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности

электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Пунктом 60 Правил технологического присоединения № 861 предусмотрено, что в заявлении о переоформлении документов указываются следующие сведения:

а) реквизиты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, в соответствии с законодательством Российской Федерации);

б) наименование и место нахождения энергопринимающих устройств лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов;

в) место нахождения лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов.

В соответствии с п. 62 Правил технологического присоединения № 861 к заявлению о переоформлении документов прилагаются следующие документы:

а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (в случае если энергопринимающие устройства лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, расположены в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, представляет в сетевую организацию копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком

многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

б) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, в случае если заявление о переоформлении документов подается в сетевую организацию представителем заявителя;

в) копия технических условий, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

г) копии акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акта об осуществлении технологического присоединения, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

д) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения, релейной защите и автоматике, телемеханике и связи (прилагаются при отсутствии технических условий или отсутствии в них и имеющихся документах о технологическом присоединении информации о максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, если при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации являлась обязательной);

е) копии иных документов, подтверждающих факт технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям (в том числе оформленных на предыдущего собственника энергопринимающих устройств) в случае отсутствия документов, предусмотренных [подпунктом "г"](#) настоящего пункта.

Согласно п. 69 Правил технологического присоединения № 861 при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью

указания в них информации о максимальной мощности, если заявителем представлены в сетевую организацию документы, указанные в подпунктах «в» и «г» или «е» пункта 62 Правил технологического присоединения № 861, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом пункта 66 Правил технологического присоединения № 861), сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении.

ИП «...» на основании договоров купли-продажи от 11.04.2012 и от 10.08.2012 приобрел в собственность земельный участок площадью 3376 кв.м, с кадастровым номером «...», расположенный по адресу: г. Армавир, ул. «...». На указанном земельном участке были расположены следующие объекты: здание пекарни Литер АА1подА2А3А4А5, общей площадью 243,1 кв.м; здание прачечной Литер Д, общей площадью 85,7 кв.м, здание склада Литер Ж, общей площадью 229,9 кв.м (далее Объекты).

Исходя из представленных документов Комиссией по делу №391/2016 установлено, что Объекты ранее имели технологическое присоединение к электрическим сетям с максимальной нагрузкой 85 кВт, категоричность III, согласно Акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 25.12.2008 г. (далее АРБП от 25.12.2008 г.), подписанному между ОАО «Армавирэнергоинвест» и физическим лицом (предыдущий собственник), границей эксплуатационной ответственности являются точка присоединения кабельных наконечников в РУ-0,4 кВ ТП-156 (Центр бытового обслуживания и административного здания ул. «...»), основной источник питания ПС-110/35/6 кВ «Речная» ТП-6/0,4 кВ №Р-Г1-2015.

В последующем 2012 г. АРБП были подписаны между АО «НЭСК-электросети» и «...», «...», согласно которому границей эксплуатационной ответственности являются точка присоединения кабельных наконечников в РУ-0,4 кВ ТП-215 (здание пекарни, Литер АА1подА2А3А4А5, ул. «...»), максимальная разрешенная мощность 85 кВт, категория энергоснабжения III, основной источник питания ПС-110/35/6 кВ «Речная».

Постановлением администрации муниципального образования г. Армавир от 04.03.2013 №717 изменен вид разрешенного использования земельный участок площадью 3376 кв.м, с кадастровым номером «...», расположенный по адресу: г. Армавир, ул. «...», с установленного вида - «для производственных целей» на разрешенный вид - «для строительства многоквартирного жилого дома» (далее Земельный участок).

Из сведений, представленных ИП «...», следует, что в последующем Объекты, находящиеся на Земельном участке были снесены и построен пятиэтажный многоквартирный дом.

В связи с чем, ИП «...» обратился в АО «НЭСК-электросети» с заявлением от 10.12.2015 (вх. №1413 от 10.12.2015) о переоформлении акта разграничения балансовой принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон (далее АРБП, АРЭО) на многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Армавир, ул. «...» (далее МКД), приложив Свидетельства от 01.12.2013 на право собственности на МКД и Свидетельство от 04.02.2014 на право собственности на Земельный участок.

АО «НЭСК-электросети» письмом от 18.02.2016 №54НС-10/254 истребовало у ИП «...» копии. Технических условий для подключения МКД.

25.02.2016 ИП «...» с учетом вышеуказанных требований предоставил в адрес АО «НЭСК-электросети», имеющиеся у него ТУ 05.06.2006г. №956; Справку от 25.12.2008г. №1963 о выполнении ТУ от 05.06.2006г. №956; Разрешение на допуск в эксплуатацию электроустановки от 26.12.2008г. №576-032-26, выданное Северо-Кавказским управлением по технологическому и экологическому надзору (вх. 25.02.2016 №175).

АО «НЭСК-электросети» письмом от 04.04.2016 №54НС-10/561 сообщено ИП «...» о невозможности переоформления АРБП и АРЭО в связи изменением вида разрешенной деятельности и изменения наименования объекта (п.2 Постановления №861) и предложено подать заявку на технологическое присоединение МКД.

В ходе рассмотрения дела №391/2016 со стороны АО «НЭСК-электросети» письмом от 16.02.2017 №09.НС-08/285/1692 представлены пояснения и документы из которых следует что комиссией АО «НЭСК-электросети» проведен осмотр электроустановок объекта по адресу: г. Армавир, ул. «...» (далее Объект), и по результатам составлен Акт от 24.01.2017 №1. Акт от 24.01.2017 №1 содержит перечень и характеристики электрооборудования, предъявленного к осмотру: КЛ-0,4кВ от РУ 0,4 кВ ТП №215, кабелем марки- АВББШв 4х120 протяженностью 60м, присоединена в РУ 0,4кВ ТП №215 кабельными наконечниками ТА-120 к контактными зажимам трансформаторов тока, проложена до места установки кабельного шкафа на территории земельного участка г. Армавир, ул. Урицкого, 11. В кабельном шкафу конец кабеля марки- АВББШв 4х120 вместе с концевой муфтой обрезан. От места установки кабельного шкафа до ВРУ-0,4кВ Объекта построена КЛ-0,4кВ кабелем марки АВББШв 4х70, протяженностью 33 метра. Кабель марки АВББШв 4х70 присоединен к кабелю АВББШв 4х120 посредством соединительной муфты.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией по делу №391/2016 установлено, что Актом от 24.01.2017 №1 зафиксирована построенная КЛ-0,4кВ кабелем марки АВББШв 4х70, протяженностью 33 метра, которая отсутствовала в ТУ от 05.06.2006г. №956, а также АРБП от 25.12.2008г, с учетом АРБП 2012г., а также изменена марка кабеля КЛ-0,4кВ протяженностью 60м: вместо марки АВББШв 3х70 на кабель марки-АВББШв 4х120.

При этом, со стороны ИП «...» не представлены технические документы, подтверждающие изменение схемы энергоснабжения Объекта и сечение кабеля электрических сетей, посредством которых осуществляется подключение Объекта.

В ходе рассмотрения дела №391/2016 со стороны ИП «...» представлено заявление от 13.04.2017 №5 (вх. №3857 от 21.04.2017), в котором указано о прекращении рассмотрения дела 391/2016 в отношении АО «НЭСК-электросети», в связи с отсутствием ущемления интересов ИП «...».

В соответствии с пунктом 5 Постановления пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.07.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства», антимонопольный орган в ходе контроля за соблюдением антимонопольного законодательства для квалификации действий (бездействия) как злоупотребление доминирующим положением необходимо доказать наличие (или угроза наступления) последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов).

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №391/2016, с учетом заявления ИП «...» от 13.04.2017 №5, в действиях АО «НЭСК-электросети», выразившихся в непереоформлении технической документации (АРБП, АРЭО) в связи со сменой собственника на объект – многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Армавир, ул. Урицкого, 11, не установила нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием ущемления интересов ИП «...».

Комиссия по делу №391/2016, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п.1 ч.1 ст.48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела №391/2016 в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях АО «НЭСК-электросети» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приводящего к ущемлению интересов ИП «...».

Председатель комиссии :

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.И. Блинов

Е.Г. Войченко

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.