

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

01.07.2014 г.

Дело № 11095/03-

2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:<...>

рассмотрев дело № 11095/03-2014, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью компания «Связьатоминформ» (далее – ООО компания «Связьатоминформ», заявитель) на действия заказчика – ФГУП «Почта России» в лице УФПС Ульяновской области – филиал ФГУП Почта России» при проведении запроса предложений № 31401231456 на оказание услуг местной и внутризоновой телефонной связи для нужд УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (начальная (максимальная) цена договора – 1 751 197,43 руб., дата проведения запроса предложений – 23.06.2014 г.), по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), в Порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом ФАС России от 18.01.2013 г. № 17/13,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5397 от 23.06.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО компания «Связьатоминформ» на действия заказчика – ФГУП «Почта России» в лице УФПС Ульяновской области – филиал ФГУП Почта России» при проведении запроса предложений № 31401231456 на оказание услуг местной и внутризоновой телефонной связи для нужд УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России».

В соответствии с документацией о проведении запроса предложений услуги связи необходимо обеспечить для 816 объектов заказчика, расположенных на территории Ульяновской области.

Все объекты заказчика находятся на территории различных муниципальных образований Ульяновской области и включены в один лот.

По мнению заявителя жалобы, объединение в один лот заказчиков, находящихся на территории Ульяновской области является необоснованным ограничением конкуренции по отношению к иным участникам закупки.

На основании изложенного, ООО компания «Связьатоминформ» просит признать в действиях заказчика нарушение Закона о закупках, а также Закона о защите конкуренции.

Представитель ООО компания «Связьатоминформ» на заседании Комиссии 01.07.2014 г. доводы, изложенные в жалобе, поддержала, а также указала, что ввиду отсутствия технической возможности оказания услуги связи на территории всей Ульяновской области, ООО компания «Связьатоминформ» не может принять

участие в данной закупке.

Представители ФГУП «Почта России» в лице УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» с доводами, изложенными в жалобе не согласились, представили письменные пояснения (вх. № 5723 от 01.07.2014 г.), содержащие указания, в том числе, на следующее.

Заказчик самостоятельно определяет свою потребность в тех или иных товарах, работах, услугах и самостоятельно устанавливает в извещении о проведении запроса предложений такие требования, которые соответствуют его потребностям.

В структуру УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» входит 13 структурных подразделений, которые в свою очередь территориально находятся в разных муниципальных образованиях Ульяновской области.

Для заказчика необходима комплексная услуга, то есть и внутризональное телефонное соединение и местное телефонное соединение, которая позволяет использовать ресурс географически неопределяемой зоны нумерации.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06.06.2014 г. было опубликовано извещение о проведении запроса предложений № 31401231456 на оказание услуг местной и внутризональной телефонной связи для нужд УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (начальная (максимальная) цена договора – 1 751 197,43 руб., дата проведения запроса предложений – 23.06.2014 г.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре № 295 от 23.06.2014 г. запрос предложений признан несостоявшимся, поскольку была подана и допущена 1 заявка от участника закупки.

По результатам рассмотрения предложения закупочной комиссией было принято решение о заключении договора на оказание услуг местной и внутризональной телефонной связи для нужд УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» с единственным участником – ОАО «Ростелеком» по цене договора 1 751 197,43 руб.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержден приказом ФАС России от 18.01.2013 г. № 17/13), Комиссия приняла решение признать жалобу ООО компания «Связьатоминформ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом от 30.06.2014 г. № 187-п ФГУП «Почта России» было утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее - Положение о закупке).

Согласно пункту 14.2 Положения о закупке документация о закупке должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

В приложении № 1 к извещению о проведении запроса предложений «Техническое задание» установлены требования к технологиям и качеству услуг, а также условия тарификации.

Приложение к техническому заданию содержит список объектов для оказания услуг местной и внутризоновой телефонной связи.

При этом, законодательство о закупках не содержит запрета выставлять единым лотом предмет торгов (оказание услуг местной и внутризоновой телефонной связи), который в силу своей специфики может быть поделен и на мелкие части (в данном случае по отдельным муниципальным районам).

Документов, указывающих на единственного исполнителя услуг, являющихся предметом закупки, заявителем жалобы представлено не было.

Таким образом, доводы заявителя в части ограничения конкуренции не находят своего документального и фактического подтверждения.

Комиссия, руководствуясь Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 г. № 17/13,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО компания «Связьатоминформ» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.