

19 июля 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии № 3:

Члены Комиссии:

в отсутствие надлежащим образом уведомленного ООО «Энергомаш-сервис» (далее – Победитель торгов), при участии путем системы ВКС представителя ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (далее – Организатор торгов) М. О.А. по доверенности от 07.02.2023г. № 23AB2790828, рассмотрев сведения, предоставленные ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Энергомаш-сервис» – Победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнения работ по поставке автомобильного топлива для нужд ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» в 2022 году (извещение № 32110709482 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ООО «Энергомаш-сервис»

– Победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнения работ по поставке автомобильного топлива для нужд ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» в 2022 году (извещение № 32110709482 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении сведений размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу:
<http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение сведений состоялось посредством видеоконференцсвязи 19.07.2023г. в 11:00 (МСК).

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении сведений, установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках для нужд ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (далее – Положение), утвержденным протоколом наблюдательного совета ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» от 28.05.2021г. № 25.

08.10.2021г. Организатором торгов размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32110709482 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по поставке автомобильного топлива для нужд ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина».

Начальная (максимальная) цена договора (лота) - 5 388 726,74 руб.

Дата начала срока подачи заявок – 08.10.2021г.

Дата окончания срока подачи заявок — 25.10.2021г. в 10:00 (МСК).

Согласно итоговому протоколу от 26.10.2021г., ООО «Энергомаш-сервис» признан победителем торгов.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки,

оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

08.11.2021г. между ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» и ООО «Энергомаш-сервис» заключен договор № 32110709482 на выполнение работ по поставке автомобильного топлива для нужд ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» в 2022г.

В соответствии с пунктом 6.1. Договора, при обнаружении товара ненадлежащего качества и/или некомплектного товара Поставщик по выбору Заказчика устраняет недостатки товара и/или производит его замену на качественный или доукомплектовывает его в пункте доставки товара на территории Заказчика в течение 5 дней с момента получения им извещения Заказчика на основании акта об установлении расхождений при приемке товара. Если устранение недостатков товара производится по согласованию между сторонами силами Заказчика, Поставщик обязан возместить ему связанные с этим расходы в соответствии с выставленной Заказчиком калькуляцией и счетом.

В соответствии с данным условием Заказчик направил в адрес Поставщика претензии: № 76 от 28.01.2022г. - с требованием возместить понесенные убытки, № 234 от 05.04.2022г., № 241 от 06.04.2022г., № 243 от 07.04.2022г., № 261 от 12.04.2022г. с требованием бесперебойного обеспечения автотранспорта топливом, претензии направлены почтовым направлением, а также на согласованный сторонами в договоре адрес электронной почты energomash-rostov@yandex.ru.

25.05.2023г. Организатор торгов обратился в Арбитражный суд Краснодарского края с исковым заявлением о расторжении договора от 08.11.2021г. № 32110709482.

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 25.05.2023г. по делу № А32-53870/2022 договор от от 08.11.2021г. № 32110709482 между ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» и ООО «Энергомаш-сервис» расторгнут.

Согласно части 1 статьи 180 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, решение арбитражного суда первой инстанции, за исключением решений, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено,

вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Вместе с тем, указанное решение не обжаловано и вступило в законную силу.

Согласно пункту 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», В случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Энергомаш-сервис» направлены в адрес Краснодарского УФАС России 04.07.2023г. посредством почтовой связи и поступили в Краснодарское УФАС России 11.07.2023г. (вх. № 23514/23)

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001г. № 13-П и от 21.11.2002г. № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания. Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении Победителя торгов в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнение работ или оказание услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законном порядке.

Согласно статье 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 310 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Заявкой на участие в конкурсе в электронной форме участник

подтвердил, что он полностью изучил всю документацию о закупке и в случае признания его победителем (в случае принятия решения о заключении договора с участником), обязан подписать договор на условиях настоящей заявки и на условия, объявленных в документацию о закупке.

Таким образом, перед участием в закупке ООО «Энергомаш-сервис» подтвердил, что полностью изучил всю закупочную документацию, а также условия договора и рассчитал все риски неисполнения договора.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина», о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в отношении ООО «Энергомаш-сервис» - Победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнения работ по поставке автомобильного топлива для нужд ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» в 2022 году (извещение № 32110709482 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) включить в реестр недобросовестных поставщиков.