

РЕШЕНИЕ

«16» июня 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена «15» июня 2020г.

Решение изготовлено в полном объеме «16» июня 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок;

-
главного специалиста-эксперта отдела контроля в <...> сфере закупок,

рассмотрев дело № 042/06/67-896/2020, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный институт культуры» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339100006420000028 «Поставка комплектов оборудования комплексов видеоконференцсвязи, технологического телевидения, записи и трансляции» на основании Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

05.06.2020г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. № 3783Э от 05.06.2020) на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный институт культуры» при проведении электронного аукциона № 0339100006420000028 «Поставка комплектов оборудования комплексов видеоконференцсвязи, технологического телевидения, записи и трансляции».

По мнению заявителя, аукционной комиссией его заявка была отклонена от участия в аукционе незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

22.05.2020г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный институт культуры» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339100006420000028 «Поставка комплектов оборудования комплексов видеоконференцсвязи, технологического телевидения, записи и трансляции» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 7 827 507,50 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:
 - а) наименование страны происхождения товара;
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Заказчиком в пунктах № 5, 6 Описания объекта закупки (Приложение № 3 к документации) аукционной документации установлены следующие требования к требованиям к Товарам (требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам и иные требования):

5	Устройство записи и трансляции	Вход HDMI	2	-	-	шт.
		Аудиовход XLR	2	-	-	шт.
		Аудио вход стерео RCA	1	-	-	шт.
		Трансляция потоков в реальном времени на YouTube, Facebook, любую другую CDN или в систему управления контентом	-	-	Наличие	-
		Кодирование видео	-	-	H.264, MPEG-4, Motion JPEG	-
		Масса	-	до 2	-	кг
		Форматы записи	-	-	AVI, MP4, MOV, MPEG-TS	-
		Диагональ экрана	7	-	-	дюйм
		Порт 10/100/1000 Ethernet (RJ45)	-	-	Наличие	-
		Хранилище данных	-	-	Локальная карта памяти SD, Локальное с USB, Сетевое хранилище	-
		Порт USB	более 2	-	-	шт.
		Максимальное разрешение	по горизонтали 1920, по вертикали от 1080	-	-	пиксель
		Видеомикширование	-	-	С помощью сенсорного экрана, с пользовательского	-

				web-интерфейса	
Выход HDMI	1	-	-		шт.
Встроенный сенсорный экран	-	-	-	Наличие	-
Аудио вход стерео TRS	1	-	-		шт.
Версия USB	более 2.0	-	-		-
Аудиовход 3,5 мм	1	-	-		шт.
Вход 3G SDI	1	-	-		шт.

Универсальный 6-фрейм- граббер	Коннектор USB 3.0	1	-	-	шт.
	Совместимость	-	-	DVI, VGA, HDMI (аудио и видео)	-
	Максимальное разрешение	по горизонтали 1920 по вертикали от 1080	-	-	точки
	Питание от USB	-	-	Наличие	-
	Размер	-	длина 90, ширина 60, высота до 25	-	мм
	Поддержка видео сэмплирования	-	-	24 бит/пиксель, формат 8:8:8, 16 бит/пиксель, формат 5:6:5, 8 бит/пиксель, формат 3:3:2, 3:2:3, 2:3:3, 256 оттенков серого, 4 бит/пиксель, 16 оттенков серого	-
	Поддержка сторонних приложений	-	-	Наличие	-
	Максимальная частота кадров при 1080p	60	-	-	кадров/сек
	HDMI Audio	-	-	Поддержка 16-бит и 24-бит PCM с дискретизацией	-

				32 кГц, 44.1 кГц и 48 кГц	
	Коннектор DVI-I	1	-	-	шт.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 02.06.2020г. на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки, из них: заявки № 2, 3 были отклонены от участия в аукционе.

Заявка участника № 3 (ИП <...>) отклонена по следующей причине: «Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, а также подпункта 2 пункта 15 части 5 раздела 1 документации об электронном аукционе, в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе. Устройство записи и трансляции- порядковый № позиции 5 таблицы «Требования к Товарам (требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам и иные требования)»- Участник закупки предлагает к использованию товар значение показателя «Максимальное разрешение»: по горизонтали 1920 по вертикали 1080 (согласно данным производителя), что не соответствует требованиям документации, так как требовалось указать значение показателя «Максимальное разрешение» по горизонтали 1920, по вертикали от 1080, то есть значение по вертикали должно быть более 1080, согласно инструкции по заполнению заявки: ...«от» означает более установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. и В случае наличия в описании товара показателей, принимающих диапазонные значения и сопровождающихся словами (сочетаниями слов): «в пределах не уже», «в интервале не уже», «в диапазоне не уже» участнику закупки следует указать значение показателя в диапазоне, соответствующем требованиям заказчика, что считается указанием конкретного показателя товара, при этом указывается верхняя и нижняя границы диапазона. Требования для нижней границы диапазона устанавливаются в графе «Минимальные значения показателей», а требования для верхней границы диапазона устанавливаются в графе «Максимальные значения показателей». Следовательно, участник закупки должен был предоставить значение по вертикали более 1080. Универсальный фрейм-граббер- порядковый № позиции 6 таблицы «Требования к Товарам (требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам и иные требования)»- Участник закупки предлагает к использованию товар значение показателя «Максимальное разрешение»: по горизонтали 1920 по вертикали 1080 (согласно данным производителя), что не соответствует требованиям документации, так как требовалось указать значение показателя «Максимальное разрешение» по горизонтали 1920 по вертикали от 1080, то есть значение по вертикали должно быть более 1080, согласно инструкции по заполнению заявки: ...«от» означает более установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. и В случае наличия в описании товара показателей, принимающих диапазонные значения и сопровождающихся словами (сочетаниями слов): «в пределах не уже», «в интервале не уже», «в диапазоне не уже» участнику закупки следует указать значение показателя в диапазоне, соответствующем требованиям заказчика, что считается указанием конкретного

показателя товара, при этом указывается верхняя и нижняя границы диапазона. Требования для нижней границы диапазона устанавливаются в графе «Минимальные значения показателей», а требования для верхней границы диапазона устанавливаются в графе «Максимальные значения показателей». Следовательно, участник закупки должен был предоставить значение по вертикали более 1080. Товар 20. Ноутбук (страна производитель Тайвань)- порядковый № позиции 20 таблицы «Требования к Товарам (требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам и иные требования)» Согласно Постановлению Госстандарта России от 14.12.2001 N 529-ст "О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира". Отсутствует такая страна как Тайвань. Существует Тайвань (Китай). Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем на основании п.1, ч.4 ст.67 ФЗ №44-ФЗ в связи с предоставлением недостоверных данных».

В Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе заказчиком установлено следующее: «Разъяснение и применение понятий, используемых в показателях материалов:

«Не более» или знак « \leq » означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «Не менее» или знак « \geq » означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «Больше», «более», «свыше», «выше» или знак « $>$ » означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «Меньше», «менее», «ниже» или знак « $<$ » означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение; «Превышает», «должен превышать» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «Не превышает», «не должен превышать» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «от» означает более установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «до» означает менее установленного значения и не включает крайнее максимальное значение».

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 3 (ИП <...>) и установлено, что участник в своей заявке указал максимальное разрешение для товаров «Устройство записи и трансляции», «Универсальный фрейм-граббер» - по горизонтали 1920 по вертикали 1080 (согласно данным производителя).

Согласно инструкции по заполнению заявки значение характеристик со словами «от» указывается более установленного значения и не включает крайнее минимальное значение.

Поскольку участник в своей заявке предложил максимальное разрешение по вертикали в противоречие требованиям, установленным в аукционной документации, данная заявка подлежит отклонению.

Кроме того, участник № 3 (ИП <...>) в своей заявке по пункту 20 «Ноутбук» указал – страна производитель Тайвань.

Согласно цифровому коду 158 Постановления Госстандарта России от 14.12.2001 № 529-ст «О принятии и введении в действие общероссийского классификатора стран мира» имеется страна Тайвань (Китай).

Поскольку участник № 3 (ИП <...>) указал по пункту 20 «Ноутбук» недостоверную информацию в части указания наименования происхождения страны товара, данная заявка подлежала отклонению.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии заказчика – ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный институт культуры» об отклонении первой части заявки № 3 (ИП <...>) было принято обоснованно, с соблюдением требований части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный институт культуры» при проведении электронного аукциона № 0339100006420000028 «Поставка комплектов оборудования комплексов видеоконференцсвязи, технологического телевидения, записи и трансляции» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/67-896/2020 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...> -

Члены комиссии: <...> -

<...> -