

РЕШЕНИЕ

по делу №07/65-20 от 26.05.2020

о продлении срока рассмотрения жалоб общества с ограниченной ответственностью «Стройнадзор» на действия организатора торгов – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 11.06.2020

Решение в полном объеме изготовлено 16.06.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: *данные изъяты*

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройнадзор» (далее по тексту – Заявитель, ООО «Стройнадзор») (вх. №901/09 от 22.05.2020, №909/09 от 26.05.2020) на действия организатора торгов – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее по тексту - Организатор торгов, Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций и организации процедуры) при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг по осуществлению строительного контроля в Республике Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее по тексту - Постановление Правительства РФ № 615) (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> закупка №017520000162000002),

в присутствии: *данные изъяты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

22.05.2020 и 26.05.2020 в Крымское УФАС России поступили жалобы Заявителя (вх. №901/09, №909/09) на действия Организатора торгов при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг по осуществлению строительного контроля в Республике Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ № 615 (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> закупка №017520000162000002).

Крымским УФАС России жалобы Заявителя признаны соответствующими требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и приняты к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» размещена информация о поступлении указанных жалоб на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

26.05.2020 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (уведомление №07/1034).

В жалобе указано, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Организатора торгов в связи с отклонением заявки на участие в предварительном отборе на оказание услуг по строительному контролю.

Представитель Организатора торгов с доводами, указанными в жалобах Заявителя не согласился, огласив пояснения, изложенные в возражениях.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 26.03.2020 на официальном сайте

<https://zakupki.gov.ru/>
(№017520000162000002).

опубликовано

извещение

Номер предварительного отбора: РТС191Ж200002.

Дата и время начала приема заявок: 04.03.2020г. 15:00 (МСК).

Дата и время окончания приема заявок: 24.03.2020 г. 17:00 (МСК).

Срок окончания рассмотрения заявок: 07.04.2020.

Период действия результатов предварительного отбора: 3 года.

21.05.2020 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещен протокол по проведению предварительного отбора №РТС191Ж200002.

Заказчик: Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым»

Предмет договора: оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым Работы будут выполняться в отношении объектов, указанных в адресном перечне, размещенном на сайте по адресу <https://rk.gov.ru/ru/document/show/18875>

Общие требования:

- оказание услуг по строительному контролю за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, должно осуществляться в соответствии со следующими нормами действующего законодательства Российской Федерации:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Жилищный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон РФ от 27.12.2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральный закон от 30.12.2009г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза "Безопасность лифтов", утвержден Решением № 824 от 18.10.2011 Комиссии Таможенного союза;

- Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон РФ от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 №468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

- иной действующей нормативно-технической документацией.

В соответствии с частью 1.1 статьи 180 и частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ЖК РФ) Правительством Российской Федерации Постановлением Правительства РФ № 615 было утверждено Положение «О привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее - Положение).

Пункт 1 Положения определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения

договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно документации предметом предварительного отбора являлось: «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля», предусмотренное подпунктом «ж» пункта 8 Положения.

В соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются требования к участникам предварительного отбора, в том числе наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичный предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена) лифтового оборудования, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением.

Пунктом 24 Положения установлено, что орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.

Подпунктом «б» пункта 38 Положения установлено какие документы должна содержать заявка на участие в предварительном отборе, установленные пунктом 23 Положения, в том числе копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Согласно пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно

из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Организатором торгов проведен предварительный отбор №РТС191Ж200002 по предмету «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля».

Способ определения подрядной организации на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещен в разделе «Предварительный отбор (ПП РФ 615)» (закупка №017520000162000002).

Порядок включения организаций в реестр квалифицированных подрядных организаций и исключения из него установлен Постановлением Правительства РФ № 615 и направлен на осуществление деятельности на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

ООО «Стройнадзор» в составе заявки были предоставлены следующие копии четырех исполненных контрактов (договоров):

- государственный контракт №Ф.2019.92864 на выполнение работ по осуществлению строительного контроля (технический надзор) по объекту «Реконструкция военного городка по ул. Ю.А. Юнге, 46а, г. Симферополь, Республика Крым»;

- государственный контракт №0375200037419000041_316437 на оказание услуг по осуществлению технического надзора (строительному контролю) и приемке результатов выполнения работ при замене 5-ти лифтов в здании ГБУЗ РК «Керченская больница №1 им. Н.И. Пирагова», расположенного по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Жени Дудник, д. 1;

- муниципальный контракт №0175300046619000039 на выполнение работ по осуществлению строительного контроля (технический надзор) по объекту «Строительство распределительных газопроводов для газоснабжения г. Белогорска по улицам Котельникова, Спаи, Семашко, 3-й этап строительства»;

- муниципальный контракт №0175300046619000038 на выполнение работ по осуществлению строительного контроля (технический надзор) по объекту «1-й этап строительства, распределительные газопроводы низкого давления г. Белогорска по улицам Краснодонская, Свердлова, 40 лет Победы, Виноградная, Маяковского, Гагарина, Н.Бойко».

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора №РТС191Ж200002 от 21.05.2020 Заявителю отказано во включение в реестр квалифицированных организаций по следующей причине:

- не соответствия заявки на участие требованиям, установленным подпунктом «б» пункта 38 Положения в части требований к предоставлению копий исполненных контрактов (договоров).

ООО «Стройнадзор» представило в составе заявки только копии 2-х контрактов, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, которые в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения подтверждают наличие опыта оказания услуг и (или) выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонту (замену) лифтового оборудования, разработки проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением (государственные контракты №Ф.2019.92864, №0375200037419000041_316437).

Муниципальные контракты № 0175300046619000038 и №0175300046619000039 по осуществлению строительного контроля (технический надзор) по строительству распределительных газопроводов не являются подтверждением опыта оказания услуг и

(или) выполнения работ, аналогичных предмету проведённого предварительного отбора №РТС191Ж200002.

Таким образом, в своей заявке ООО «Стройнадзор» представило менее 3 исполненных контрактов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проведённого предварительного отбора №РТС191Ж200002.

Нарушений порядка организации и проведения торгов комиссией антимонопольного органа не установлено.

Исходя из вышеизложенного, заявка ООО «Стройнадзор» была отклонена правомерно.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройнадзор» на действия организатора торгов –Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг по осуществлению строительного контроля в Республике Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ № 615 (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> закупка №017520000162000002), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлениями исх. №07/1034 от 26.05.2020 и №07/1090 от 02.06.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.