РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-46/14

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «СК «ПАРИ» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

17.04.2014 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе рассмотрев жалобу ОАО «СК «ПАРИ» б/н б/д на действия заказчика МУП «Метроэлектротранс» г. Казань, оператора электронной площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ОАО «СК «ПАРИ» (далее - Заявитель) б/н б/д на действия заказчика МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» (далее - Оператор электронной площадки) при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683) (далее – Жалоба, Запрос котировок).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Метроэлектротранс» г. Казань, утвержденным Генеральным директором МУП «Метроэлектротранс» г. Казань Галявовым А.Г. от 03.04.2014.

Общие требования к процессу проведения процедур закупки/продажи Оператором электронной площадки, общий порядок взаимодействия Оператора электронной площадки, заявителей и пользователей, регулирование отношений, возникающих между ними в процессе совершения действий на электронной торговой площадке ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» регулируются регламентом организации и проведения закупочных процедур по электронной площадке 223etp.zakazrf.ru, утвержденным Генеральным директором ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» Геллером Я.В. и размещенным на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.223etp.zakazrf.ru (далее – Регламент).

01.04.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) размещено извещение о проведении Запроса котировок (далее – Извещение), а также документация о Запросе котировок (далее – Документация).

Согласно Жалобе заявка на участие в Запросе котировок Заявителя отклонена Оператором электронной площадки по причине истечения времени подачи заявки на участие, несмотря на то, что отправлена в срок, указанный в Документации.

Согласно письменным пояснениям Оператора электронной площадки, представленным письмом от 16.04.2014 № 756 (далее — Письмо № 756) с доводами Жалобы не согласились и указали, что при проведении Запроса котировок Оператор электронной площадки действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Документации, Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению, пункту 12 раздела 1.3 Документации заявки на участие в Запросе котировок предоставляются Оператору электронной площадки, начиная с даты размещения Извещения и Документации на Официальном сайте и на сайте Оператора электронной площадки, в порядке и в соответствии с Регламентом, в срок не позднее 16:00 08.04.2014.

Согласно пункту 3.1.9 Регламента Оператор электронной площадки обязан обеспечить процедуру участия в закупках в электронной форме зарегистрированным/аккредитованным сторонам Регламента.

В соответствии с Письмом № 756, Заявитель отправил заявку на участие в Запросе котировок 08.04.2014 в 15:59:56, т.е. за 4 (четыре) секунды до окончания срока приема заявок на участие, установленного Документацией.

Согласно Письму № 756, в соответствии с пунктом 3.15.3 инструкции поставщика по работе на электронной торговой площадке 223etp.zakazrf.ru, размещенной на сайте Оператора электронной площадки (далее - Инструкция), после того, как участником закупки нажата клавиша «Подписать и отправить заявку» заявка и все приложенные к ней файлы подписываются электронной цифровой подписью и отправляются Оператора электронной площадки. На обработку данной операции требуется определенное количество времени, которое зависит от скорости интернет-соединения, от объема прикрепленных к заявке на участие файлов и т.п. Оператор электронной площадки осуществляет проверку наличия денежных средств на счете участника, достаточных для обеспечения заявки. В случае, если денежные средства отсутствуют в размере, установленном заказчиком в извещении о проведении закупки, оператор электронной площадки заявку на участие не принимает.

Таким образом, по мнению Оператора электронной площадки, программному обеспечению Оператора электронной площадки, для совершения всех вышеуказанных действий, недостаточно 4 (четырех) секунд.

Согласно пункту 3.15.3 Инструкции заявка на участие в торгах считается поданной после того, как она принята Оператором электронной площадки для рассмотрения.

Согласно пояснениям Заявителя и Оператора электронной площадки заявка на участие подана Заявителем 08.04.2014 в 15:59:56 и принята Оператора электронной площадки 08.04.2014 в 15:59:56.

Таким образом, заявка на участие в Запросе котировок Заявителем подана в срок, установленный Документацией.

Согласно представленным Заявителем, графическим изображениям заявка Заявителя на участие в Запросе котировок отклонена Оператором электронной площадки по причине истечения срока подачи заявок, что противоречит пункту 12 раздела 1.3 Документации, пункту 3.1.9 Регламента.

Таким образом, Оператор электронной площадки нарушил пункт 3.1.9 Регламента, что ограничило возможность участия Заявителя в Запросе котировок.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «СК «ПАРИ» б/н б/д на действия заказчика МУП «Метротроэлектротранс» г. Казань, оператора электронной площадки
ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683) обоснованной.
Признать МУП «Метротроэлектротранс» нарушившим часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Выдать МУП «Метротроэлектротранс» обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 223ФЗ-46/14

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

17.04.2014 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании решения от 17.04.2014 № 223ФЗ-46/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ОАО «СК «ПАРИ» б/н б/д на действия заказчика МУП «Метроэлектротранс» г. Казань, оператора электронной площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Метроэлектротранс» г. Казань в срок не позднее 30.04.2013 отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, протокол определения победителя запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683).
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань разместить информацию об отмене протоколов, указанных в пункте 1 настоящего предписания, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения об отмене протоколов, указанных в пункте 1 настоящего предписания.
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань уведомить лиц, допущенных к участию в запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683), о совершении действий, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания не позднее чем в

течение трех дней со дня принятия решения о совершении данных действий.
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань рассмотреть заявку
ОАО «СК «ПАРИ» на участие в запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683).
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань не позднее чем в течение трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1 - 4 настоящего предписания, назначить новую дату оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683) в порядке, установленном статьей 5 документации о запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683).
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань разместить информацию о совершении действий, указанных в пункте 5 настоящего предписания, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о совершении данных действий.
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань уведомить лиц, допущенных к участию в запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683) о совершении действий, указанных в пунктах 4-5 настоящего предписания не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о совершении данных действий, а также о праве указанных лиц продлить срок действия заявок.
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань произвести оценку и сопоставление заявок на участие в запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683) в порядке, установленном сатьей 5 документации о запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров МУП «Метроэлектротранс» г. Казань (извещение № 31401031683)
МУП «Метроэлектротранс» г. Казань в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пунктов 1 - 8 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.