

РЕШЕНИЕ № 1006/2019-КС

по делу № 023/06/67-473/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 июля 2019 года
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Домострой» (далее – Заявитель) на действия администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог» (извещение № 0118300000419000136) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что отклонение заявки необоснованно.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Представитель Заказчика не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ООО

«Домострой» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом/Заказчиком – администрацией Туапсинского городского поселения Туапсинского района проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог» (извещение № 0118300000419000136).

Начальная (максимальная) цена контракта – **153 491 841,00** рублей.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0118300000419000136-1-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.06.2019 г. заявке ООО «Домострой» (заявка №2) отказано в допуске по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 закона, требованиям документации о таком аукционе, а именно:

- Согласно ГОСТ 7473-2010 п.4.2: «В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонные смеси подразделяют на группы: жесткие (Ж), подвижные (П) и растекающиеся (Р). Группы подразделяют на марки по удобоукладываемости», п.5.1.4: «В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонные смеси подразделяют на марки в соответствии с таблицами 1-4», п. 5.1.5: «Удобоукладываемость бетонной смеси может быть задана маркой и дополнительно конкретным значением показателя удобоукладываемости в соответствии с таблицами 1-4». Таким образом, исходя из содержания ГОСТ 7473-2010 бетонная смесь может иметь одну марку по удобоукладываемости. В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: «Выбрав одно или несколько значений (если такой выбор требуется сделать, согласно настоящей инструкции), участнику необходимо указать соответствующие характеристики товара именно для выбранного (выбранных) значения (значений) показателя (показателей), при этом, показатели и требования к их значениям, которые не характеризуют выбранный (выбранные) участником вариант (варианты) исполнения товара – участник из первой части заявки может исключить, либо иным, удобным для участника способом, исключаящим двоякое толкование представляемых участником сведений, указать о том, что такой (такие) показатель (показатели) не является (не являются) характеристикой (характеристиками) вы-бранного (выбранных) участником товара (товаров)». Участник, разделил позицию «Бетонная смесь тяжелого бетона (БСТ)» на два пункта, в п. 1 указал: «Марка смеси по осадке конуса П1», а в п.1.1 «Марка смеси по жесткости Ж1», таким образом участник указал 2 различных вида бетонной смеси, что не позволяет

однозначно определить какой именно марке по удобоукладываемости будет соответствовать предлагаемая участником бетонная смесь. Аналогичное несоответствие в пункте 2.

- Согласно ГОСТ 7473-2010 п.4.2: «В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонные смеси подразделяют на группы: жесткие (Ж), подвижные (П) и растекающиеся (Р). Группы подразделяют на марки по удобоукладываемости», п.5.1.4: «В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонные смеси подразделяют на марки в соответствии с таблицами 1-4», п. 5.1.5: «Удобоукладываемость бетонной смеси может быть задана маркой и дополнительно конкретным значением показателя удобоукладываемости в соответствии с таблицами 1-4». Таким образом, исходя из содержания ГОСТ 7473-2010 бетонная смесь может иметь одну марку по удобоукладываемости. В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: «Выбрав одно или несколько значений (если такой выбор требуется сделать, согласно настоящей инструкции), участнику необходимо указать соответствующие характеристики товара именно для выбранного (выбранных) значения (значений) показателя (показателей), при этом, показатели и требования к их значениям, которые не характеризуют выбранный (выбранные) участником вариант (варианты) исполнения товара – участник из первой части заявки может исключить, либо иным, удобным для участника способом, исключаящим двоякое толкование представляемых участником сведений, указать о том, что такой (такие) показатель (показатели) не является (не являются) характеристикой (характеристиками) вы-бранного (выбранных) участником товара (товаров)». В п.15 «Бетонная смесь», заказчик установил требование: «Марка смеси по жесткости Ж1; Ж2; Ж3. Марка смеси по осадке конуса П1; П2; П3. Наибольшая крупность заполнителя, мм более 10, 40» «Участник, разделил позицию «Бетонная смесь тяжелого бетона (БСТ)» на четыре пункта, в п. 15 указал: наибольшая крупность заполнителя, мм 40. Марка смеси по жесткости Ж1, в п.15.1 наибольшая крупность заполнителя, мм 80. Марка смеси по жесткости Ж1, в п.15.2 наибольшая крупность заполнителя, мм 40. Марка смеси по жесткости П1, а в п.15.3 участник указал: наибольшая крупность заполнителя, мм 80. Марка смеси по жесткости П1, таким образом участник указал 4 различных вида бетонной смеси, что не позволяет однозначно определить какой именно марке по удобоукладываемости и какой крупности заполнителя будет соответствовать предлагаемая участником бетонная смесь.

- Согласно инструкции по заполнению заявки: «При установлении параметра, содержащего «/» (слэш), означающего свойство товара обладать показателем с альтернативной возможностью его применения (отличается от взаимоисключения характеристик), необходимо предлагать товар с таким же параметром (напр., напряжение, В – 220/380)». В пункте 7 «Песок», заказчиком было установлено требование: «Класс в зависимости от зернового состава и содержания пылевидных и глинистых частиц I/II», участник указал: «Класс в зависимости от зернового состава и содержания пылевидных и глинистых частиц I/II», что является несоответствием.

- Согласно инструкции по заполнению заявки: «Слова, определяющие минимальные или максимальные допустимые значения, распространяются на все значения, следующие за ними». В п.15 Заказчиком было установлено требование: «Наибольшая крупность заполнителя, мм более 10, 40», участником в п.15, 15.1, 15.2, 15.3 предложены бетонные смеси с значениями показателей по показателю «наибольшая крупность заполнителя, мм»: 40, 80, 40, 80, что не позволяет однозначно определить выполнено участником положение инструкции или нет.

В приложении 9 к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования:

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации союз «или», символ «;» указывают на необходимость выбора участником одного из вариантов, указанных заказчиком.

Выбрав одно или несколько значений (если такой выбор требуется сделать, согласно настоящей инструкции), участнику необходимо указать соответствующие характеристики товара именно для выбранного (выбранных) значения (значений) показателя (показателей), при этом, показатели и требования к их значениям, которые не характеризуют выбранный (выбранные) участником вариант (варианты) исполнения товара – участник из первой части заявки может исключить, либо иным, удобным для участника способом, исключаящим двойное толкование представляемых участником сведений, указать о том, что такой (такие) показатель (показатели) не является (не являются) характеристикой (характеристиками) выбранного (выбранных) участником товара (товаров).

Согласно ГОСТ 7473-2010 «Смеси бетонные. Технические условия» в зависимости от показателя удобоукладываемости бетонные смеси подразделяют на группы: жесткие (Ж), подвижные (П) и растекающиеся (Р). Группы подразделяют на марки по удобоукладываемости.

В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонные смеси подразделяют на марки в соответствии с таблицами:

Таблица 2 - Марки по осадке конуса

Марка	Осадок конуса, см
П1	1-4
П2	5-9
П3	10-15

П4	16-20
П5	Более 20

Таблица 3 - Марки по жесткости

Марка	Жесткость, с
Ж1	5-10
Ж2	11-20
Ж3	21-30
Ж4	31-50
Ж5	Более 50

То есть, Заказчик в аукционной документации на основании положений государственного стандарта устанавливает требование к марке бетонной смеси, а участник закупки делает выбор между марками: Ж1; Ж2; Ж3; П1; П2; П3, исключая при этом оставшиеся варианты.

В свою очередь ООО «Домострой» в своей заявке:

- позицию 1 «Бетонная смесь тяжелого бетона (БСТ)» разделил на две позиции, в п. 1 указана марка смеси по осадке конуса П1, в п. 1.1 указана марка смеси по жесткости Ж1, то есть участник указал 2 различных вида бетонной смеси;

- позицию 2 «Бетонная смесь тяжелого бетона (БСТ)» разделил на две позиции, в п. 2 указана марка смеси по осадке конуса П1, в п. 2.1 указана марка смеси по жесткости Ж1, то есть участник указал 2 различных вида бетонной смеси.

Таким образом, предложение участника закупки содержит двусмысленный показатель и тем самым не соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

В приложении 9 к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования:

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации союз «и», символ «,» указывают на необходимость указания в составе заявки всех значений, указанных заказчиком, и такие значения должны быть отличны друг от друга.

Слова, определяющие минимальные или максимальные допустимые значения, распространяются на все значения, следующие за ними.

То есть, Заказчик в аукционной документации устанавливает требование к наибольшей крупности заполнителя: более 10, 40, а участник закупки в своей заявке предлагает 2 значения: более 10 и более 40.

Союз «или», символ «;» указывают на необходимость выбора участником одного из вариантов, указанных заказчиком.

Выбрав одно или несколько значений (если такой выбор требуется сделать, согласно настоящей инструкции), участнику необходимо указать соответствующие характеристики товара именно для выбранного (выбранных) значения (значений) показателя (показателей), при этом, показатели и требования к их значениям, которые не характеризуют выбранный (выбранные) участником вариант (варианты) исполнения товара – участник из первой части заявки может исключить, либо иным, удобным для участника способом, исключаящим двойное толкование представляемых участником сведений, указать о том, что такой (такие) показатель (показатели) не является (не являются) характеристикой (характеристиками) вы-бранного (выбранных) участником товара (товаров).

Согласно ГОСТ 7473-2010 «Смеси бетонные. Технические условия» в зависимости от показателя удобоукладываемости бетонные смеси подразделяют на группы: жесткие (Ж), подвижные (П) и растекающиеся (Р). Группы подразделяют на марки по удобоукладываемости.

В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонные смеси подразделяют на марки в соответствии с таблицами:

Таблица 2 - Марки по осадке конуса

Марка	Осадка конуса, см
П1	1-4
П2	5-9
П3	10-15
П4	16-20
П5	Более 20

Таблица 3 - Марки по жесткости

Марка	Жесткость, с
Ж1	5-10
Ж2	11-20
Ж3	21-30

Ж4	31-50
Ж5	Более 50

То есть, Заказчик в аукционной документации на основании положений государственного стандарта устанавливает требование к марке бетонной смеси, а участник закупки делает выбор между марками: Ж1; Ж2; Ж3; П1; П2; П3, исключая при этом оставшиеся варианты.

В свою очередь ООО «Домострой» в своей заявке позицию 15 «Бетонная смесь тяжелого бетона (БСТ)» разделил на четыре позиции:

- в п. 15 указал: наибольшая крупность заполнителя, мм 40, марка смеси по жесткости Ж1;

- в п.15.1 указал: наибольшая крупность заполнителя, мм 80, марка смеси по жесткости Ж1;

- в п.15.2 указал: наибольшая крупность заполнителя, мм 40, марка смеси по жесткости П1;

- в п.15.3 указал: наибольшая крупность заполнителя, мм 80, марка смеси по жесткости П1.

То есть, участник указал 4 различных вида бетонной смеси.

Таким образом, предложение участника закупки содержит двусмысленный показатель и тем самым не соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

В приложении 9 к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования:

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации при установлении параметра, содержащего «/» (слеш), означающего свойство товара обладать показателем с альтернативной возможностью его применения (отличается от взаимоисключения характеристик), необходимо предлагать товар с таким же параметром (напр., напряжение, В – 220/380).

Согласно ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия» в зависимости от зернового состава (см. таблицу 3) и содержания пылевидных и глинистых частиц (см. таблицу 4) песок подразделяют на два класса:

- класс I;

- класс II.

Классы песка I и II являются взаимоисключающими, поскольку песок не может быть одновременно двух классов.

В соответствии с вышеуказанным положением инструкции по заполнению заявки участник должен предлагать товар с таким же значением (с применением знака «/») только в случае, если установленные в описании объекта закупки значения не являются взаимоисключающими.

Следовательно, если значения являются взаимоисключающими, то участник закупки должен указать из значений, разделенных знаком «/».

ООО «Домострой» в своей заявке по позиции 7 «Песок природный для строительных работ» предложил класс в зависимости от зернового состава и содержания пылевидных частиц – I/II.

Таким образом, предложение участника закупки не соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Домострой» по основаниям, указанным в протоколе № 0118300000419000136-1-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.06.2019 г., не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

По результатам внеплановой проверки Комиссией УФАС по Краснодарскому краю установлены нарушения Закона о контрактной системе.

В приложении 9 к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования:

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации при установлении параметра, содержащего «/» (слеш), означающего свойство товара обладать показателем с альтернативной возможностью его применения (отличается от взаимоисключения характеристик), необходимо предлагать товар с таким же параметром (напр., напряжение, В – 220/380).

Согласно ГОСТ 11955-82 «Битумы нефтяные дорожные жидкие. Технические условия» в зависимости от скорости формирования структуры жидкие битумы подразделяются на два класса:

- густеющие со средней скоростью, получаемые разжижением вязких дорожных битумов жидкими нефтепродуктами (**СГ**) и предназначенные для строительства капитальных и облегченных дорожных покрытий, а также для устройства их оснований во всех дорожно-климатических зонах страны;
- медленногустеющие, получаемые разжижением вязких дорожных битумов жидкими нефтепродуктами (**МГ**), и получаемые из остаточных или частично окисленных нефтепродуктов или их смесей (МГО), предназначенные для получения холодного асфальтобетона, а также для строительства дорожных покрытий облегченного типа и оснований во II-V дорожно-климатических зонах и других целей.

Классы битума МГ и СГ являются взаимоисключающими, поскольку битум не может быть одновременно двух классов.

В соответствии с вышеуказанным положением инструкции по заполнению заявки участник должен предлагать товар с таким же значением (с применением знака «/») только в случае, если установленные в описании объекта закупки значения не являются взаимоисключающими.

Следовательно, если значения являются взаимоисключающими, то участник закупки должен указать из значений, разделенных знаком «/».

Ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3

настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Участником закупки направлен запрос о разъяснении положений аукционной документации:

«Согласно Инструкции - При установлении значения, содержащего «/» (слеш), означающего свойство товара обладать показателем с альтернативной возможностью его применения (отличается от взаимоисключения характеристик), необходимо предлагать товар с таким же значением (напр., напряжение, В – 220/380). Инструкцией не определен порядок указания значений показателей с применением «/» при перечислении взаимоисключающих характеристик. Например: в п. 4 приложения № 9 МГ/СГ подлежит ли конкретизации класс битума?»

Заказчиком 14.06.2019г. размещено разъяснение положений аукционной документации, в соответствии с которым:

«Согласно инструкции по заполнению заявки: При установлении значения, содержащего «/» (слеш), означающего свойство товара обладать показателем с альтернативной возможностью его применения (отличается от взаимоисключения характеристик), необходимо предлагать товар с таким же значением (напр., напряжение, В – 220/380). Следовательно, в п.4 класс МГ/СГ конкретизации не подлежит.»

Таким образом, разъяснение положений аукционной документации изменяют суть аукционной документации, что является нарушением ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании п. 3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного

управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Домострой» необоснованной.

2. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях Уполномоченного органа/Заказчика - администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района нарушение ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что указанные нарушение на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияло, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

4. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300000419000136).

5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.