

Р Е Ш Е Н И Е по делу 3136-18-Т (исх.№927/2 от 15.03.2018)

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 02.03.2018 № 59 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «Иркутская фармацевтическая компания» (далее – Комиссия), при участии представителей заказчика – Департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, уполномоченного органа – Управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области, в отсутствие представителей заявителя – ООО «Иркутская фармацевтическая компания» (о времени и месте рассмотрения жалобы надлежаще уведомлено), рассмотрев материалы дела № 136-18 Т по жалобе ООО «Иркутская фармацевтическая компания» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона: «Поставка сухих молочных смесей для нужд медицинских организаций Белгородской области в 2018 году» (закупка № 0126200000418000001) (далее – Электронный аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Иркутская фармацевтическая компания» на действия аукционной комиссии при проведении Электронного аукциона.

Из жалобы ООО «Иркутская фармацевтическая компания» следует, что обществу неправомерно отказано аукционной комиссией в допуске к участию в Электронном аукционе по следующим основаниям.

Заявитель в жалобе указал, что исходя из функциональных, технических и качественных характеристик товара, указанных в Приложении № 1 «Описание объекта закупки», к поставке требуется:

- сухая молочная смесь для детей в возрасте от 0 до 6 месяцев жизни;
- сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев жизни.

Учитывая изложенное выше, заявителем в первой части заявки на участие в Электронном аукционе были предложены товары: «Сухая молочная смесь для детей в возрасте от 0 до 6 месяцев жизни, «0-12 ПЛЮС» ТМ Беллакт и «Сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев жизни, «0-12 ПЛЮС» ТМ Беллакт, состав которых полностью соответствует функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, указанным в документации об Электронном аукционе.

Качество товара, предлагаемого ООО «Иркутская фармацевтическая компания», соответствует Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе», Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), СанПиН 2.3.2.1078-01 «Производственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», Техническому регламенту таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 022/2011).

Предлагаемый к поставке товар прошел государственную регистрацию, включен в единый реестр специализированной

пищевой продукции, имеет свидетельство о государственной регистрации специализированной пищевой продукции.

Заявитель считает, что, учитывая изложенное выше, товар, предлагаемый им к поставке, полностью соответствует требованиям документации об Электронном аукционе, и, следовательно, аукционная комиссия незаконно отклонила общество от участия в Электронном аукционе.

Кроме того, заявитель на заседание Комиссии прислал пояснения по существу поданной жалобы. В пояснениях указано следующее.

- «Иркутская фармацевтическая компания» в заявке на участие в Электронном аукционе по позиции №1 и по позиции №2 предложило к поставке продукт под ТМ «Беллакт» смесь «Беллакт 0-12 Плюс». При этом указало возраст детей, при котором смесь «Беллакт 0-12 Плюс» может применяться - соответственно от 0 до 6 месяцев жизни и от 6 до 12 месяцев жизни.

При этом словосочетание «Беллакт 0-12 Плюс» является придуманным названием пищевой продукции. Согласно требованиям ТР ТС 022/2011 придуманное название пищевой продукции слово или словосочетание, которые могут дополнять наименование пищевой продукции. Придуманное название пищевой продукции может не отражать ее потребительские свойства и не должно заменять собой наименование пищевой продукции.

Заявитель в доказательство того, что предлагаемый им к поставке товар может применяться для детей как от 0 до 6 месяцев жизни, так и от 6 до 12 месяцев жизни, представил копию письма Главы представительства Волковысского ОАО «Беллакт» (Республика Беларусь) в г.Москва Шелестовской О.С.

Заказчик и уполномоченный орган представили возражения на жалобу, с доводами, изложенными в жалобе, не согласны, просят признать жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в возражениях на жалобу ООО «Иркутская фармацевтическая компания», считают жалобу необоснованной.

Кроме того, представители заказчика и уполномоченного органа пояснили следующее.

Электронный аукцион проводится в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 11.11.2013 № 444-пп «О порядке обеспечения специальными продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малообеспеченных и многодетных семей».

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику Законом о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Учитывая изложенное, заказчик при описании объекта закупки определил необходимые существенные качественные и функциональные характеристики сухих молочных смесей, применяемых для питания детей от 0 до 6 и от 6 до 12 месяцев жизни.

При описании объекта закупки заказчик руководствовался основными документами, регламентирующими требования к составу детского питания, а именно:

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (далее - ТР ТС 033/2013);
- Техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и лечебного профилактического питания» (далее - ТР ТС 027/2012);
- рекомендациями ГУ Научного Центра здоровья детей РАМН;
- Национальной программой оптимизации вскармливания детей первого года жизни в РФ, утвержденной на XVI Съезде педиатров России в 2009 году (далее - Национальная программа оптимизации вскармливания детей).

Согласно вышеперечисленным документам существует несколько видов адаптированных молочных смесей:

- «начальные» или «стартовые» для питания детей в возрасте от 0 до 6 месяцев;
- «последующие» для питания детей в возрасте от 6 до 12 месяцев;
- смеси для питания детей в возрасте от 0 до 12 месяцев.

Показатели пищевой ценности продукции детского питания на молочной основе, адаптированных или частично адаптированных начальных или последующих молочных смесей (в том числе сухих) для питания детей раннего возраста установлены в приложениях №12,14 ТР ТС 033/2013, согласно видам адаптированных молочных смесей.

Согласно национальной программе оптимизации вскармливания детей состав «начальных» смесей максимально адаптирован к физиологическим потребностям и особенностям обмена веществ и пищеварения детей первого полугодия жизни. При этом содержание белка в «начальных» смесях составляет 1,4-1,6 г в 100 мл, а минимальный уровень – 1,2 г в 100 мл.

«Последующие» смеси, в отличие от «начальных», содержат более высокое количество белка (до 2,1 г в 100 мл). Продукты для детей этой возрастной группы также содержат весь необходимый набор витаминов и минеральных веществ в соответствии

с рекомендуемыми нормами потребления и отличаются более высоким содержанием железа, кальция, цинка по сравнению с «начальными» смесями. Поскольку у детей к 4-5 месяцам жизни, полученные внутриутробно запасы железа истощаются, требуется дополнительное введение в смесь этого микроэлемента. Кроме того, «последующие смеси» предназначены для вскармливания детей в сочетании с продуктами прикорма.

Таким образом, с целью удовлетворения физиологических потребностей детей первого года в пищевых веществах и энергии молочные смеси, предназначенные как для первого, так и для второго полугодия жизни детей, максимально приближены к женскому молоку в соответствующий период по химическому составу.

- смеси с различным химическим составом обеспечивают поэтапность применения молочных смесей для питания детей (этап от 0 до 06 месяцев жизни и этап от 06 до 12 месяцев жизни).

Смеси же от 0 до 12 месяцев жизни могут использоваться в питании детей на протяжении всего первого года жизни. Однако эта группа продуктов немногочисленна и в современных условиях применяется ограниченно, в связи с широким ассортиментом начальных и последующих формул.

Таким образом, смеси от 0 до 12 месяцев жизни не учитывают в полном объеме физиологических особенностей детей первого года жизни.

Дополнительно заказчиком была изучена практика закупки сухих адаптированных молочных смесей другими регионами. На территории Российской Федерации преимущественно применяется поэтапный подход для обеспечения потребности в специализированном питании для детей из малообеспеченных семей от 0 до 6 месяцев жизни и от 6 до 12 месяцев жизни (материалы по изучению практики закупки молочных смесей с учетом возрастного показателя представлены в материалы дела).

Учитывая выше изложенное, заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к смеси с учетом возраста детей из малообеспеченных и многодетных семей:

- смесь, обеспечивающая потребности детей в возрасте от 0 до 6 месяцев жизни;
- смесь, обеспечивающая потребности детей в возрасте от 6 до 12 месяцев жизни.

Также в документации об Электронном аукционе установлено обязательное требование к соответствию качества продукции ТР ТС 033/2013.

Таким образом, требуется товар, отражающий возраст ребенка, то есть от 0 до 6 месяцев жизни и от 6 до 12 месяцев жизни.

На участие в Электронном аукционе от участников закупки было подано 8 заявок. 6 участников предложили сухие молочные смеси для детей в возрасте от 0 до 6 месяцев жизни и сухие молочные смеси для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев жизни.

Представители заказчика пояснили, что участники закупки за разъяснениями положений документации об Электронном аукционе не обращались.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «Иркутская фармацевтическая компания», возражения заказчика и уполномоченного органа, заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 26.01.2018 размещены извещение и документация об Электронном аукционе.

Объект закупки – поставка сухих молочных смесей для нужд медицинских организаций Белгородской области в 2018 году.

- (максимальная) цена контракта – 19 999 980,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Иркутская фармацевтическая компания» контракт по результатам проведения Электронного аукциона не заключен.

Из части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;*
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.*

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0126200000418000001-1 от 19.02.2018 года по результатам рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия приняла следующее решение *отказать участнику закупки, с порядковым номером заявки 4 в допуске к участию в электронном аукционе по основанию, указанному в п.1 ч.4*

ст.67 Закона №44-ФЗ в связи с непредоставлением конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: по позиции 1 отсутствуют конкретные сведения о том, для какого возраста предназначена смесь предлагаемая к поставке. В показателях товара указаны противоречивые сведения о возрасте детей, для питания которых предназначена сухая молочная смесь (от 0 до 6 месяцев, от 0 до 12 месяцев); по позиции 2 отсутствуют конкретные сведения о том, для какого возраста предназначена смесь предлагаемая к поставке. В показателях товара указаны противоречивые сведения о возрасте детей, для питания которых предназначена сухая молочная смесь (от 6 до 12 месяцев, от 0 до 12 месяцев).

Комиссия считает действия аукционной комиссии по отказу ООО «Иркутская фармацевтическая компания» в допуске к участию в Электронном аукционе правомерными по следующим основаниям.

Из пункта 8 раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе следует, что описание объекта закупки содержится в Приложении №1 «Описание объекта закупки».

Приложение №1 «Описание объекта закупки» содержит показатели, позволяющие определить соответствие предложения участника закупки установленным заказчиком требованиям:

№п/п	Показатели и значения показателей, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям			
	Наименование товара	Функциональные и качественные характеристики товара	Единица измерения	Количество
	Сухая молочная смесь для детей в возрасте от 0 до 6 месяцев жизни	<p>Сухой адаптированный продукт</p> <p>с пребиотиками и нуклеотидами, обогащенный таурином, карнитином</p> <p><u>для питания детей в возрасте от 0 до 6 месяцев жизни.</u></p> <p>Смесь, обеспечивающая потребности детей в возрасте от 0 до 6 месяцев жизни в легкоусвояемом белке, витаминах, микроэлементах,</p> <p>без ГМО, красителей, консервантов.</p> <p>Продукт должен быть расфасован в герметичную упаковку весом не более 1000гр.</p> <p>Возможен пересчет фасовки товара, (но не более 1000 гр. в упаковке), при этом количество поставляемых упаковок изменяется без нарушения целостности упаковки с общим объемом поставляемого товара, не менее указанного в столбце количества.</p>	Кг	29 770
	Сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев жизни	<p>Сухой адаптированный продукт с пребиотиками и нуклеотидами, карнитином</p> <p><u>для питания детей в возрасте от 6 до 12 месяцев жизни.</u></p> <p>Смесь, обеспечивающая потребности детей в возрасте от 6 до 12 месяцев жизни в легкоусвояемом белке,</p>		

2	<p>Сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев жизни</p>	<p>витаминах, микроэлементах, без ГМО, красителей, консервантов.</p> <p>Продукт должен быть расфасован в герметичную упаковку весом не более 1000гр</p> <p>Возможен пересчет фасовки товара, (но не более 1000 гр. в упаковке), при этом количество поставляемых упаковок изменяется без нарушения целостности упаковки с общим объемом поставляемого товара, не мене указанного в столбце количества.</p>	Кг	30 836
---	--	--	----	--------

Таким образом, заказчику необходима к поставке сухая молочная смесь, предназначенная для детей от рождения до 6 месяцев жизни (начальные смеси) и сухая молочная смесь, предназначенная для детей в возрасте от 6 месяцев до 12 месяцев жизни (последующие смеси), то есть смеси, обеспечивающие поэтапное питание детей первого года жизни с целью удовлетворения их физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии.

Анализ заявки № 4, поданной ООО «Иркутская фармацевтическая компания» на участие в Электронном аукционе, показал следующее.

- «Иркутская фармацевтическая компания» в позиции 1 графы «Наименование товара» заявки на участие в Электронном аукционе (сведения о конкретных показателях предлагаемого для поставки товара) было предложено следующее: *сухая молочная смесь для детей в возрасте от 0 до 6 месяцев жизни, «0-12 Плюс» ТМ Беллакт*, а в позиции 2 графы «Наименование товара» заявки на участие в Электронном аукционе (сведения о конкретных показателях предлагаемого для поставки товара) было предложено следующее: *сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев жизни, «0-12 Плюс» ТМ Беллакт*.

Кроме того, в позиции 1 и в позиции 2 заявки общества на участие в Электронном аукционе (в стоках - сведения о товаре, предлагаемого для поставки) указаны сведения о товарном знаке – Беллакт.

Учитывая информацию, содержащуюся в заявке ООО «Иркутская фармацевтическая компания», аукционная комиссия пришла к выводу о том, что заявитель предлагает к поставке по:

- позиции 1 заявки на участие в Электронном аукционе сухую молочную смесь для детей в возрасте от 0 до 6 месяцев, «0-12 Плюс» ТМ Беллакт;
- позиции 2 заявки на участие в Электронном аукционе сухую молочную смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев жизни, «0-12 Плюс» ТМ Беллакт.

При этом представителем уполномоченного органа представлен Реестр свидетельств о государственной регистрации (единая форма Таможенного союза, российская часть) (далее – Реестр) из которого следует, что под номером 11 в Реестре указан продукт детского питания для детей раннего возраста, заменитель женского молока «Адаптированная молочная сухая смесь для детского питания от 0 до 12 месяцев ПЛЮС» под торговой маркой «Беллакт», под № 12 в Реестре указан продукт детского питания для детей раннего возраста, заменитель женского молока «Адаптированная молочная сухая смесь для детского питания от 0 до 6» под торговой маркой «Беллакт», под № 13 в Реестре указан продукт детского питания для детей раннего возраста, заменитель женского молока «Адаптированная молочная сухая смесь для детского питания от 6 до 12» под торговой маркой «Беллакт».

Таким образом, по позиции 1 заявки ООО «Иркутская фармацевтическая компания» на участие в Электронном аукционе отсутствуют конкретные сведения о том, для какого возраста предназначена смесь, предлагаемая к поставке. В показателях товара указаны противоречивые сведения о возрасте детей, для питания которых предназначена сухая молочная смесь (от 0 до 6 месяцев, от 0 до 12 месяцев); по позиции 2 заявки общества отсутствуют конкретные сведения о том, для какого возраста предназначена смесь предлагаемая к поставке. В показателях товара указаны противоречивые сведения о возрасте детей, для питания которых предназначена сухая молочная смесь (от 6 до 12 месяцев, от 0 до 12 месяцев).

Следовательно, из заявки №4 участника закупки нельзя сделать конкретный вывод о возможности применения сухой молочной смеси для поэтапного питания детей (от 0 до 6, от 6 до 12 месяцев жизни).

При указанных обстоятельствах действия комиссии по недопуску заявки с порядковым №4 к участию в Электронном аукционе являются правомерными, что указывает на необоснованность жалобы ООО «Иркутская фармацевтическая компания».

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Иркутская фармацевтическая компания» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.