

Ответчику

Генеральному директору
КГУП «Приморский водоканал»

<...>

ул. Некрасовская, 122, Владивосток,
690088

e-mail: prim@primvoda.ru

ул. Центральная, 5, п. Штыково,
Шкотовский район,
Приморский край, 692841

Заявителю

Генеральному директору
ООО УК «Влад-Дом»

<...>

ул. Приморская, 7, Владивосток,
690063

Третьему лицу

Директору департамента по тарифам
Приморского края

<...>

ул. Светланская, 22, г. Владивосток,
690110

ул. Алеутская 45, г. Владивосток, 690091

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 13/06-2017 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ

13 июля 2017 года

г. Владивосток

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 13/06-2017 <...>

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России; Управление) поступило заявление (вх № 2585 от 31.03.2017) от ООО Управляющая компания «Влад-дом» (далее – Заявитель; Управляющая компания; ООО «УК «Влад-дом») на действия КГУП «Приморский водоканал» (далее – Предприятие) по установлению экономически необоснованной цены на услугу по отключению водопровода (без откачки воды из колодца) для производства ремонтных работ в многоквартирных жилых домах на территории Владивостокского ГО (далее – Услуга) в размере 11 774, 11 руб..

В ходе рассмотрения обращения установлено, что согласно ст. 1, 10 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» КГУП «Приморский водоканал» является гарантирующей организацией, а также организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, и обязана принимать меры по обеспечению безопасности таких систем и их отдельных объектов, направленные на их защиту от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращению возникновения аварийных ситуаций, снижения риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций.

20.01.2017 г. от Управляющей компании в адрес Предприятия поступило заявление на отключение от системы холодного-водоснабжения многоквартирного жилого дома № 28, по ул. Анны Щетининой для целей производства работ на внутренних сетях МКД. Согласно заявлению ООО УК «Влад-дом», 25.01.2017 КГУП «Приморский водоканал» произвел отключение многоквартирного жилого дома и выставлены платежные документы на оплату услуги по отключению водопровода для производства ремонтных работ.

КГУП «Приморский водоканал» в своем ответе указывало, что данный вид услуги не входит в систему регулирования тарифов, установленных постановлением Правительства РФ № 406 от 13.05.2013 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», и является платным.

При расчете стоимости затрат на работы и услуги КГУП «Приморский водоканал» руководствуется нормами, установленными внутренними документами Предприятия. В частности стоимость услуг по отключению водопровода для производства ремонтных работ или врезок без откачки воды из колодца установлена калькуляцией № 55, утвержденной в 2016 году, и составляет 11744,11 рублей (с НДС). До настоящего времени стоимость услуги не менялась.

В 2016 году Предприятием оказано 37 услуг по отключению водопровода для производства ремонтных работ или врезок без откачки воды из колодца на общую сумму 447 416, 18 руб., за первый квартал 2017 - 14 услуг по отключению водопровода для производства ремонтных работ или врезок без откачки воды из колодца на общую сумму 164 837,54 руб.

Также Предприятие указало, что для производства работ на внутренних сетях многоквартирных жилых домов, данные объекты должны быть обеспечены самостоятельными отключающими устройствами, не связанными с отключающими устройствами централизованной системы холодного водоснабжения.

Одновременно, письмом от 21.06.2017 № 27/2053 на запрос Управления от 15.06.2017 № 4884/09 были получены сведения от Департамента по тарифам Приморского края о том, что услуги по отключению водопровода для производства ремонтных работ без откачки воды из колодца являются составной частью услуги водоснабжения в целом, то есть услуга подлежит государственному регулированию в составе подлежащего государственному регулированию вида деятельности по холодному водоснабжению и была учтена при установлении (корректировке) тарифов на питьевую воду, равно как и услуга по откачке воды из колодцев при отключении водопровода Предприятием.

Управлением по результатам рассмотрения заявления ООО «УК «Влад-дом» установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12.5 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее - Порядок), без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 25.03.2015 № 519-э КГУП «Приморский водоканал» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль на территории Приморского края.

В силу изложенного КГУП «Приморский водоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг водоснабжения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры Предприятия на территории Владивостокского городского округа (далее - товарный рынок).

При этом из материалов, полученных в рамках рассмотрения настоящего обращения, следует, что Предприятие на территории Владивостокского ГО взимает плату за работы по отключению водопровода (без откачки воды из колодца) для производства ремонтных работ в многоквартирных жилых домах в размере 11 774, 11 руб.

При этом, работы по отключению водопровода в многоквартирных жилых домах для производства ремонтных работ являются составной частью услуги водоснабжения, которая подлежит государственному регулированию в составе

подлежащего государственному регулированию вида деятельности по холодному водоснабжению.

Расходы, связанные с выполнением работы по отключению водопровода в многоквартирных жилых домах для производства ремонтных работ, а также работ по откачке воды из колодцев при отключении водопровода предприятием, были учтены Департаментом по тарифам Приморского края при установлении (корректировке) тарифов на питьевую воду во Владивостокском городском округе.

Постановлением Департамента по тарифам Приморского края от 17.12.2015 № 64/12 «Об утверждении производственных программ и об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов на питьевую воду, подвоз воды и водоотведение для потребителей КГУП «Приморский водоканал», находящихся на территориях муниципальных образований Приморского края» установлены тарифы на коммунальные услуги водоснабжения и водоотведения, в том числе на территории Владивостокского городского округа.

Статьей 10 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

С учетом изложенного, в действиях КГУП «Приморский водоканал», занимающего доминирующее положение на товарном рынке, по экономически необоснованному (неправомерному) установлению и взиманию платы за работы по отключению водопровода в многоквартирных жилых домах для производства ремонтных работ (без откачки воды из колодца), расходы по которым были учтены при установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для потребителей КГУП «Приморский водоканал» Постановлением департамента по тарифам Приморского края от 17.12.2015 № 64/12, были усмотрены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», результатом которых является ущемление интересов ООО УК «Влад-дом» (а также иных потребителей КГУП «Приморский водоканал»).

Также Управлением издан приказ от 29.06.2017 № 190 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении КГУП «Приморский водоканал» антимонопольного законодательства,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 13/07-2017 к рассмотрению на **13 сентября 2017 года в 10 часов 00 минут** по адресу: ул. 1-ая Морская, д.2, г. Владивосток, каб. 446.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 13/06-2017 в качестве заявителя ООО УК «Влад-Дом» (ул. Приморская, 7, Владивосток, 690063, ИНН: 2537089568).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 13/06-2017 в качестве ответчика – КГУП «Приморский водоканал» (юридический адрес: ул. Центральная, 5, п. Штыково, Шкотовский район, Приморский край, 692841; фактически адрес: ул. Некрасовская, 122, Владивосток, 690088; ИНН 2503022413).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 13/06-2017 в качестве заинтересованного лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства, Департамент по тарифам Приморского края (юридический адрес: ул. Алеутская 45, г. Владивосток, 690091; ИНН 2540069025)

5. КГУП «Приморский водоканал» представить в срок **до 7 сентября 2017 года** по адресу: ул. 1-ая Морская, д. 2, г. Владивосток, 690007, следующие сведения и документы (в надлежаще заверенных копиях), а также копии материалов (по пунктам: 5.1- 5,10) на электронном носителе.

5.1 Письменные пояснения Предприятия о возможностях Заявителя произвести отключение водопровода в многоквартирных жилых домах для производства ремонтных работ или врезок иным способом, то есть без обращением за Услугой на Предприятие.

5.2 Обоснование размера рентабельности (прибыли), принятого при утверждении стоимости Услуги на 2016-2017 гг.

5.3 Расшифровку статьи «Накладные расходы», указанной в калькуляции стоимости Услуги № 55 (утвержденной 20.02.2016), представленную Предприятием в Управление письмом от 26.04.2017 № 11-15/4294, с приложением подтверждающих документов, данных аналитического бухгалтерского учета, расчетов и т.д.

5.4 Расшифровку статьи «Заработная плата», указанной в калькуляции стоимости Услуги № 55 (утвержденной 20.02.2016), представленную Предприятием в Управление письмом от 26.04.2017 № 11-15/4294, с приложением подтверждающих документов, данных аналитического бухгалтерского учета, расчетов и т.д., а также нормативное и технологическое обоснование численности персонала и времени, необходимого для оказания Услуги.

5.5 Расшифровку статьи «Транспортные расходы», указанной в калькуляции стоимости Услуги № 55 (утвержденной 20.02.2016), представленную Предприятием в Управление письмом от 26.04.2017 № 11-15/4294, с приложением подтверждающих документов, данных аналитического бухгалтерского учета, расчетов и т.д.

5.6 Информацию о том, каким образом Предприятие осуществляет отдельный бухгалтерский учет по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности, в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренный пунктом 12 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пунктами 18, 19, 20 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, с приложением подтверждающих документов.

5.7 План счетов с подробной расшифровкой за период с 01.01.2016 по дату получения настоящего запроса.

5.8 Учетную политику Предприятия, утвержденную приказом руководителя, либо иной документ, регламентирующий распределение расходов при осуществлении хозяйственной деятельности за 2016-2017гг.

5.9 Пояснения (с приложением подтверждающих документов, данных аналитического бухгалтерского учета, расчетов и т.д.), опровергающие довод Департамента по тарифам Приморского края о том, что расходы, связанные с выполнением работы по отключению водопровода в многоквартирных жилых домах для производства ремонтных работ (без откачки воды из колодца), были учтены при установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для потребителей КГУП «Приморский водоканал» Постановлением департамента по тарифам Приморского края от 17.12.2015 № 64/12.

5.10 Контактные данные лиц (Ф.И.О., должность, телефон), с которыми могут связаться сотрудники антимонопольного органа в случае необходимости получения пояснений по пунктам ответа по пунктам определения о назначении дела № 13/06-2017.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Закона о защите конкуренции информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями, установленными федеральными законами.

В случае отсутствия каких-либо сведений или документов, необходимо представить письменное обоснование отсутствия таких документов и сведений.

Одновременно предупреждаем, что за непредставление антимонопольному органу сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации), предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Заявителю – ООО УК «Влад-Дом» в срок **до 7 сентября 2017 года** представить письменные пояснения о возможностях Заявителем произвести отключение водопровода в многоквартирных жилых домах для производства ремонтных работ или врезок иным способом, то есть без обращением за Услугой на Предприятие.

Явка ответчика по делу или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<...>