

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-83/20

05 февраля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

СПБ ГАУ ЦЗН (далее – Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ООО «Скай Ай Ти» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 2383-ЭП/20 от 27.01.2020) ООО «Скай Ай Ти» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПБ ГАУ ЦЗН при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку вычислительной техники (извещение № 32008753034), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 января 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32008753034 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку вычислительной техники (далее - Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о

закупках Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (далее – Положение о закупках), версия 21 от 30.12.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	16 019 934,84
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.01.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.01.2020 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	21.01.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194044, г. Санкт-Петербург, ул. Смольякова, д.14, кор.3, 2 этаж, каб. 37

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Скай Ай Ти» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.01.2020 №32008753034-01 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Скай Ай Ти» ввиду несоблюдения требований п.п. 8.1., 8.2. ч. VI (Техническая часть) Документации, а именно, неуказания срока гарантии на системный блок, монитор, сетевой фильтр, а также отсутствия в составе приложенных документов паспорта на эквивалентный товар, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/2956/20 от 30.01.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей,

установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПБ ГАУ ЦЗН относится к автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.01.2020 №32008753034-01, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Скай Ай Ти» ввиду несоблюдения требований п.п. 8.1., 8.2. ч. VI (Техническая часть) Документации, а именно, неуказания срока гарантии на системный блок, монитор, сетевой фильтр, а также отсутствия в составе приложенных документов паспорта на эквивалентный товар.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно извещению о Закупке процедура Закупки проводится только для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в

конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 3.1.8 ч. II Документации заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. В первую часть заявки должны входить документы, содержащие описание оказываемой услуги, которая является предметом настоящей закупки (без указания сведений об участнике закупки и/или о его ценовом предложении). Во вторую часть заявки должны входить документы, содержащие исключительно сведения об участнике закупки и информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям Документации о закупке (в случае установления таковых) (без указания сведений о ценовом предложении участника закупки).

Следуя п. 3.4.1 ч. II Документации, заявка на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать документы, указанные в пункте 8.14. части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ".

Согласно п. 3.4.2 ч. II Документации в случае неполного представления документов, перечисленных в пункте 8.14. части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ", участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в конкурсе в электронной форме.

Подпунктом 1 п. 8.14 ч. III Документации закреплено, что первая часть заявки на участие в Закупке должна содержать форму 1 «ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ».

Согласно ч. V Документации установлена форма 1 «ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», а именно:

Форма 1. ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ
В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

(ПОДАЕТСЯ АНОНИМНО, БЕЗ УКАЗАНИЯ ИДЕНТИФИЦИРУЮЩИХ СВЕДЕНИЙ ОБ УЧАСТНИКЕ ЗАКУПКИ)

Предложение об условиях выполнения

Технической части конкурсной документации

№ п/п	Наименование показателя (заполняется в соответствии с частью VI "ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ")	Предложение участника закупки	Примечание
1	2	3	4
1.			
2.			
3.			
...			

Примечание.

1. В случае если предлагаемые Участником закупки условия выполнения Технической части соответствуют (идентичны) требованиям Заказчика, изложенным в Технической части конкурсной документации, участник закупки в графе 3 формы указывает следующее "Товар будет поставлен в соответствии со всеми требованиями, указанными в Технической части конкурсной документации". Графы 2 и 4 в этом случае Участником закупки не заполняются.

2. В случае, если участник закупки предлагает иные условия выполнения Технической части, в том числе, связанные с поставкой эквивалентного Товара, в графе 3 формы участником закупки указываются соответствующие характеристики (описание, показатели, компоненты, функции, конкретные технические характеристики и т.д.), позволяющие определить соответствие качества (равноценный, равнозначный, равносильный, полностью заменяющий по всему набору компонент, функций и технических характеристик) поставляемого Товара потребностям Заказчика (по показателям, указанным в Технической части конкурсной документации). В графе 2 формы указывается ссылка на соответствующие пункты Технической части конкурсной документации.

3. При поставке эквивалентной продукции основные технические характеристики должны подтверждаться паспортом на Товар.

Пунктом 8.1 ч. VI (Техническая часть) Документации определено, что технические характеристики поставляемого Товара должны соответствовать (быть не хуже) указанным в Спецификации Товара (Приложение № 1 к Технической части). Под эквивалентным Товаром понимается Товар равноценный, равнозначный, равносильный, полностью заменяющий по всему набору компонент, функций и технических характеристик либо превосходящий изначальный образец Товара по всему набору компонент, функций и технических характеристик.

Следуя п. 8.2 ч. VI (Техническая часть) Документации, товар в целом, его комплектующие, техническая документация должны быть оригинальными от производителя. Весь поставляемый Товар должен быть серийным, новым, то есть не бывшим в эксплуатации или ремонте, работоспособным и обеспечивать предусмотренную производителем функциональность.

Согласно п. 8.4 ч. VI (Техническая часть) Документации при осуществлении поставки Поставщик должен предоставить: оригиналы или надлежащим образом заверенные копии действующих сертификатов качества и сертификатов соответствия требованиям нормативных документов на поставляемый Товар, разрешающих использование поставляемого Товара на территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 8.5 ч. VI (Техническая часть) Документации

Гарантийный срок на качество Товара указан в Спецификации Товара (Приложение № 1 к Технической части) и исчисляется с даты подписания Акта приема-передачи Товара. В период гарантийного срока Поставщик обязан заменить некачественный Товар.

Приложением № 1 к Технической части Документации является Спецификация Товара, где приводятся технические требования и установлен срок гарантии на товар.

Согласно первой части заявки ООО «Скай Ай Ти» содержалась надлежащим образом заполненная форма 1 «ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» с предложением о поставке аналогичного товара, характеристики которого полностью соответствовали требованиям Документации.

Представители Организатора торгов пояснили, что представленная форма 1 «ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» первой части заявки ООО «Скай Ай Ти» не содержала информацию о сроке гарантии на предлагаемые к поставке системный блок, монитор, сетевой фильтр.

Также, представители Организатора торгов указали, что к первой части заявки ООО «Скай Ай Ти» не был приложен паспорт на предлагаемый к поставке товар, что не соответствовало пп. 3 Инструкции по заполнению формы 1 и требованиям п. 8.4 ч. VI (Техническая часть) Документации.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что технические требования к закупаемому товару, указанные в Приложении № 1 к Технической части Документации «Спецификация Товара», не содержали требований к сроку гарантии на товар, сведения же о сроке гарантии на товар содержались в ином разделе Приложения № 1 к Технической части Документации «Спецификация Товара», не обозначенном в качестве требований.

Кроме того, срок гарантии на товар по сути не относится к техническим или функциональным характеристикам, необходимость указания которых в форме 1 «ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» предусмотрена пп. 2 Инструкции по заполнению формы.

Также, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено, что содержание первой части заявки ООО «Скай Ай Ти» полностью соответствовало предъявляемым в пп. 1 п. 8.14 ч. III Документации требованиям, при этом условия пп. 3 Инструкции по заполнению формы 1 не предусматривали предоставление каких-либо дополнительных документов в составе первой части заявки, одновременно, требования

ч. VI (Техническая часть) Документации как таковые не распространялись на процедуру подачи заявок на участие в Закупке.

Иные разделы Документации также не содержат условий, допускающих отклонение заявки участника Закупки ввиду непредставления в первой части заявки документов, не предназначенных для включения в состав заявки на участие в Закупке.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что представленная в первой части заявки ООО «Скай Ай Ти» форма 1 «ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» отвечала предъявляемым к документу требованиям Документации по форме и содержанию.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Скай Ай Ти» согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.01.2020 №32008753034-01 принято в порядке, не соответствующем Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению от участия в Закупке заявки ООО «Скай Ай Ти» согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.01.2020 №32008753034-01 в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. № 2383-ЭП/20 от 27.01.2020) ООО «Скай Ай Ти» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ ЦЗН при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку вычислительной техники (извещение № 32008753034), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии СПб ГАУ ЦЗН нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 2383-ЭП/20 от 27.01.2020) ООО «Скай Ай Ти» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ ЦЗН (ИНН 7838479881, ОГРН 1127847461697) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку вычислительной техники (извещение № 32008753034) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии СПб ГАУ ЦЗН (ИНН 7838479881, ОГРН 1127847461697) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку вычислительной техники (извещение № 32008753034) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное вследствие неправомерного отклонения от участия в Закупке заявки ООО «Скай Ай Ти» согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.01.2020 №32008753034-01 в порядке, не соответствующем Документации.

3. Не выдавать организатору торгов СПб ГАУ ЦЗН (ИНН 7838479881, ОГРН 1127847461697) и его закупочной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений ввиду наличия выданного ранее предписания об устранении нарушений, допущенных при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку вычислительной техники (извещение № 32008753034), на основании решения от 05.02.2020 № Т02-82/20.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных

нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.