

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-227/22

26 апреля 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» (далее – Заказчик), от ИП Харченко А.В. (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.04.2022 вх. №10567-ЭП/22) ИП Харченко А.В. на действия закупочной комиссии ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставке кальция гипохлорит нейтральный для СК Грифон (извещение №32211280634, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 апреля 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32211280634 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставке кальция гипохлорит нейтральный для СК Грифон (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПБГЭУ, версия 13 от 18.06.2021 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	581 200,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	01.04.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.04.2022 в 10:00 (МСК)
	Дата рассмотрения заявок	

4.	(по местному времени заказчика)	11.04.22
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191023, г. Санкт-Петербург, наб. кан. Грибоедова д.30-32, пом.1068

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32211280634 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ИП Харченко А.В. от участия в процедуре Закупки согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 11.04.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ИП Харченко А.В. в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/9250/22 от 19.04.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/9250/22 от 19.04.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом подведения итогов по Закупке от 11.04.2022 заявка ИП Харченко А.В. (заявка №4) была отклонена от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением: «В заявке участника в отношении товара п.1 «Кальций гипохлорит нейтральный» предложено следующее значение показателей: «Цвет белый или слабоокрашенный», «массовая доля активного хлора не менее 45% и не более 54%», «Содержание влаги не более 3%», «Массовая доля нерастворимого остатка не более 12%», что не дает понимания какое конкретное значение показателя предлагает участник. Отсутствие конкретных показателей не дает заказчику понимания какой конкретно товар будет поставлен. Таким образом, заявка участника не соответствует требованиям извещения о запросе котировок в электронной форме».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно Извещению заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (рекомендуемая форма Приложения №1 к извещению о закупке «Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме»), а также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством

Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В Приложении №1 к Извещению содержится форма, необходимая для заполнения участником Закупки:

№ позиции	Наименование товара, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара(1)	Конкретные значения показателя /характеристики с указанием единиц измерения

Согласно Извещению описание предмета Закупки осуществляется в соответствии с Техническим заданием Извещения.

Предметом Закупки в соответствии с Извещением является поставка кальция гипохлорита нейтрального для СК Грифон.

В Техническом задании Извещения содержатся технические характеристики необходимого к поставке товара:

№ п/п	Наименование Товара	Технические, функциональные и качественные характеристики	Ед. измерения	Кол-во	ОКПД2
1.	Кальций гипохлорит нейтральный	<p>Должен быть предназначен для дезинфекции и отбеливания, очистки и обеззараживания воды в системах водоснабжения и бассейнах.</p> <p>Марка должна быть А.</p> <p>Сорт должен быть не ниже 2.</p> <p>Внешний вид должен быть порошкообразный.</p> <p>Цвет должен быть белый или слабоокрашенный.</p> <p>Массовая доля активного хлора должна быть не менее 45% и не более 54%.</p> <p>Содержание влаги должно быть не более 3%.</p>	кг	3000	20.13.32.110

	<p>Массовая доля нерастворимого остатка должна быть не более 12%.</p> <p>На транспортной таре должна быть указана информация: наименование продукта, марка и сорт, № партии и дата изготовления.</p> <p>Срок годности на момент поставки Товара Заказчику, должен быть не менее 12 месяцев.</p> <p>Должен иметь свидетельство о государственной регистрации на территории Таможенного союза, паспорт безопасности.</p>		
--	--	--	--

В Извещении указано, что заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки через ЭТП в форме электронного документа в соответствии с регламентом ЭТП.

В разделе «Основания отклонения комиссией заявок участников» указано, что комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- непредставление документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товарах;
- несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (если в извещении установлено требование об обеспечении заявки).

Представитель ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение по Форме Приложения №1 к Извещению, где в отношении товара «кальций гипохлорит нейтральный» отсутствовали конкретные значения показателей: «Цвет», «Массовая доля активного хлора», «Содержание влаги», «Массовая доля нерастворимого остатка», что не позволило закупочной комиссии Заказчика определить, какие конкретные значения характеристик предлагает участник, и не соответствовало требованию Формы Приложения №1 к Извещению об указании конкретных значений показателей /характеристик с указанием единиц измерения, на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ИП Харченко А.В. от участия в процедуре Закупки по причине несоответствия технического предложения требованиям, установленным Извещением.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил предложение участника в отношении предмета Закупки, в котором по показателям «цвет», «массовая доля активного хлора», «содержание влаги», «массовая доля нерастворимого остатка» не были указаны

конкретные значения, что не соответствовало требованиям к заполнению Формы Приложения №1 к Извещению, на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ИП Харченко А.В. от участия в процедуре Закупки.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ИП Харченко А.В. от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ИП Харченко А.В. от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.04.2022 вх. №10567-ЭП/22) ИП Харченко А.В. на действия закупочной комиссии ФГБОУ ВО «СПБГЭУ» (ИНН:7840483155; ОГРН:1129847034570) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставке кальция гипохлорит нейтральный для СК Грифон (извещение №32211280634) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.