

РЕШЕНИЕ № 024/10/18.1-2592/2023

21 сентября 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Фомушкина Ю.В., временно исполняющая обязанности заместителя руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела контроля закупок, Галимов В.Д., специалист-эксперт отдела контроля органов власти (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу Антоняна (вх. 18290-ЭП/23 от 13.09.2023) на действия организатора торгов – Муниципального унитарного предприятия Муниципального образования города Норильск «Торгово-производственное объединение «ТоргСервис», при проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта недвижимого имущества муниципальной собственности, закрепленного за организатором аукциона на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, д. 7 «а», общей площадью 795,20 кв. м., с кадастровым номером 24:55:0402006:209, лот № 1 (извещение № 2200006468000000009) (далее – аукцион),

при участии: от организатора торгов Венер И.В. (доверенность б/н от 03.03.2023), в отсутствие представителя заявителя надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 12.09.2023 поступила жалоба Антоняна на действия организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении одного из участников аукциона.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до

рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось в 16:05 21.09.2023.

Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы организатор торгов необоснованно отклонил заявку заявителя от участия в аукционе, а также потребовал от участника аукциона документы и сведения, не предусмотренные законодательством Российской Федерации для участия в аукционе.

Организатор торгов предоставил возражения на доводы жалобы, в которых указал, что отклонение заявки заявителя на участие в аукционе соответствует требованию законодательства Российской Федерации, и заявка была отклонена обоснованно.

Комиссия, рассмотрев представленные документы, сведения размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав представителя организатора торгов, участвующего в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (вместе с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества») (Зарегистрировано в Минюсте России 11.02.2010 № 16386) (далее – Правила).

В силу пунктов 17 и 23 Правил заявителем (участником в конкурсе или аукционе) может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в конкурсе или аукционе.

В соответствии с пунктом 121 Правил заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на

официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

Требовать документы и сведения, не предусмотренные пунктом 121 Правил, не допускается (пункт 122 Правил).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок №2200006468000000000900101, заявка заявителя была отклонена по следующим основаниям: нарушение требований пункта 120, подпункта «е» пункта 121 Правил, подпункта «е» пункта 4.2 и пунктов 4.3, 4.4 аукционной документации.

Заявка заявителя была подана на участие в аукционе в качестве физического лица.

Комиссия, приходит к выводу, что, поскольку заявка на участие в аукционе подана от имени физического лица, то требование заявления об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (подпункт «е» пункта 121 Правил), является незаконным, в связи с чем основания отклонения заявки заявителя у аукционной комиссии по данному требованию отсутствовали.

Вместе с тем, Комиссия, изучив представленную организатором торгов заявку заявителя на участие в аукционе, в которой содержалась опись всех содержащихся в ней документов, пришла к следующим выводам.

На основании пункта 120 Правил, Заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 4.3 аукционной документации, все документы, входящие в состав аукционной заявки, должны быть сформированы в строгом соответствии с описью (форма описи представлена в Приложении №1). Все листы аукционной заявки (включая опись) должны быть пронумерованы, прошиты. Прошитый пакет документов аукционной заявки должен быть заверен подписью и печатью заявителя (с указанием должности, Ф.И.О. руководителя или уполномоченного лица заявителя). Заявка должна быть оформлена надлежащим образом, исключающим изъятие, подмену документов, входящих в состав заявки.

Согласно пункту 4.4 аукционной документации, заявитель предоставляет копию описи предоставленных документов, на которой ставится отметка о регистрации и приеме документов ответственными лицами организатора аукциона.

Кроме того, заявитель предоставляет копию аукционной заявки, сформированную аналогично оригиналу аукционной заявки. Все листы копии аукционной заявки также должны быть пронумерованы, прошиты, заверены подписью и печатью Заявителя.

В заявке заявителя, в нарушение требований аукционной документации, присутствовали копии документов, которые отсутствуют в описи, а именно в заявке

присутствовала копия свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории Российской Федерации, доверенность б/н от 22.03.2023 на имя Нагрей Т.С. и Ефановой Н.М., на осуществление деятельности от лица заявителя, копия паспорта Нагрей Т.С.

Кроме того, заявка заявителя не прошита, а на всех листах аукционной заявки, включая опись, отсутствует нумерация страниц. Отсутствует копия аукционной заявки, сформированная аналогично оригиналу.

Более того представленные в заявке копии документов не заверены подписью и печатью заявителя.

В связи с тем, что заявка и опись документов в заявке не прошиты, отсутствует нумерация, а сами представленные копии документов не заверены, установить подлинность приложенных документов для участия в аукционе не представилось возможным.

Таким образом, Комиссия, приходит к выводу, что заявителем не были выполнены требования аукционной документации по оформлению заявки на участие в аукционе, нарушены требования пункта 4.3 и 4.4 аукционной документации, а также пункта 120 Правил и, следовательно, организатор торгов обоснованно отклонил заявку заявителя.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Антонына С на действия организатора торгов – Муниципального унитарного предприятия Муниципального образования города Норильск «Торгово-производственное объединение «ТоргСервис», при проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта недвижимого имущества муниципальной собственности, закрепленного за организатором аукциона на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, д. 7 «а», общей площадью 795,20 кв. м., с кадастровым номером 24:55:0402006:209, лот № 1 (извещение № 2200006468000000009) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.