

РЕШЕНИЕ
№054/01/18.1-871/2020
21 мая 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<.....>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЕКАСПОРТ» на действия заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку спортивной экипировки (№ извещения 32009050188 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>),

в присутствии представителя ООО «ЕКАСПОРТ» - <.....> (по доверенности);

в присутствии представителя ГАПОУ НСО «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва» - <.....> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЕКАСПОРТ» (вх. 7369э от 28.04.2020г.) на действия заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку спортивной экипировки (№ извещения 32009050188 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

31 марта 2020 года Государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва» в единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru/> было размещено сообщение (реестровый номер извещения 32009050188) о проведении открытого конкурса на поставку товаров: Поставка спортивной экипировки в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) в следующие сроки: 30 (тридцать) календарных дней с даты следующей за днем подписания договора.

13 апреля 2020 года обществом с ограниченной ответственностью «ЕКАСПОРТ» была подана заявка на участие в запросе котировок, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1643120 от 14.04.2020 года.

К заявке на участие в запросе котировок от 13.02.2020 года были приложены необходимые документы, подтверждающие соблюдение участником требований технического задания (копия заявки прилагается).

Государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва» при проведении указанной закупки были допущены следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В техническом задании на поставку спортивной экипировки (Приложение № 1 к

извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) в позициях №№ 5-17 по наименованию товара «Кроссовки легкоатлетические» (позиции отличались размерами и цветами) в столбце «модель» было указано «Asics Patriot 8 или эквивалент», при этом столбец «характеристики» содержал чёткое описание: беговые кроссовки, колодка California Slip Lasting, где верхняя часть прошита и соединена с промежуточной подошвой, сетчатый верх, усиленный накладками из синтетической кожи, симметричная шнуровка, стелька из пены EVA, Литой, пластиковый мост Trusstic.»

В заявке ООО «Екаспорт» по всем указанным позициям №№ 5-17 в графе «модель» указано «Asics Patriot», при этом содержится описание модели с её характеристиками, на 100% совпадающими с теми, что были указаны в техническом задании.

Таким образом, заявитель предоставил документ в адрес заказчика, из которого было однозначно понятно, что к поставке готов товар, на 100 % эквивалентный требуемому.

Каких-либо запросов от заказчика о том, эквивалентен ли предлагаемый товар, в адрес участника торгов не поступало.

При этом заявитель указал ценовое предложение в размере 299 670,00 (Двести девяносто девять тысяч) руб. 00 копеек, с НДС, учитывая, что начальная (максимальная) цена договора составляла 437 500,00 руб. (Четыреста тридцать семь тысяч пятьсот) рублей 00 копеек.

17 апреля 2020 года организатором торгов в единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru/> был опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1643120 от 14.04.2020 года (копия прилагается), согласно которому победителем торгов было признано ООО «ДОМ СПОРТА» (ИНН 5408286690) с ценовым предложением 355 737,75 руб. (Триста пятьдесят пять тысяч семьсот тридцать семь) рублей 75 копеек, с НДС.

При этом в отношении заявки ООО «Екаспорт» было указано, что она не соответствует требованиям, поскольку (цитата): «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки. Заявке указаны позиции с Asics Patriot без указания конкретной модели, что невозможно идентифицировать, эквивалент или нет».

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) под запросом котировок в целях указанного Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 1 ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки, а в соответствии с п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", иных ограничений либо уточнений не предусмотрено.

Таким образом, ООО «Екаспорт» предложило Заказчику эквивалентный требуемому товар по наиболее низкой цене, то именно этот участник торгов должен быть признан победителем и именно с ним должен быть заключен договор

поставки товара.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ООО «Екаспорт» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ГАПОУ Новосибирской области «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва» представил следующее возражения на жалобу.

В соответствии с п. 4 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» «Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом», протокол был размещен в единой информационной системе (далее — ЕИС) 17.04.2020 г. соответственно десятидневный срок истекает 27.04.2020 года, жалоба поступила 28.04.2020 года, на 11 (одиннадцатый) день, после публикации протокола. В соответствии с законодательством 28.04.2020 года был заключен договор и опубликован в ЕИС договор с победителем № 32009050188 от 28.04.2020 г. в сроки установленные законодательством.

Заявка заявителя была отклонена на основании того, что заявитель не указал какую конкретно модель хочет предложить, так как предложенная модель Asics Patriot не существует, это линейка товаров, которая имеет определенные цифровые индексы и отличается характеристиками, все не отклоненные участники данной закупки предложили конкретные характеристики данного товара (заявки прилагаются), участник который подал жалобу указал обобщенный товар, не указывая какую конкретную модель собирается поставлять, есть индексы и детской обуви. Информацию о моделях с индексами можно увидеть на русскоязычном сайте производителя <https://www.asics.conVru/ru-ru/search?text=patriot> без указания цен.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

31.03.2020 на сайте www.zakupki.gov.ru ГАПОУ НСО «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва» было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку спортивной экипировки (№ извещения 32009050188).

Начальная (максимальная) цена договора – 437 500,00 руб.

Запрос котировок проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГАПОУ НСО «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с Приложением № 1 Техническое задание на поставку спортивной экипировки, к Извещению о проведении запроса котировок, потенциальному участнику нужно заполнить таблицу в соответствии с требованиями указанными в Техническом задании.

Так согласно Техническому заданию, участнику необходимо поставить кроссовки легкоатлетические модели Asics Patriot 8 или эквивалент с указанием характеристик.

Согласно п. 22 Извещения, заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией по осуществлению закупок в случае:

- 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1643120 от 14.04.2020г., заявка ООО «ЕКАСПОРТ» отклонена, из-за несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки. В заявке указаны позиции с Asics Patriot без указания конкретной модели, что невозможно идентифицировать, эквивалент или нет.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" под запросом котировок в целях указанного Федерального закона понимается форма торгов, при

которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 1 ч. 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки, а в соответствии с п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова " (или эквивалент)", иных ограничений либо уточнений не предусмотрено.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно заявки ООО «ЕКАСПОРТ», к поставке были предложены кроссовки легкоатлетические модели Asics Patriot, с характеристиками, соответствующими Извещению.

Требование об указании модели в закупочной документации отсутствуют. При этом характеристики предлагаемого к поставки товара, указанные в заявке ООО «ЕКАСПОРТ», соответствовали характеристикам, установленным в закупочной документации.

Таким образом, к поставке был предложен товар, эквивалентный товару указанному в Техническом задании.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, заказчик при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку спортивной экипировки допустил нарушение порядка организации и проведения торгов.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что договор по итогам торгов заключен заказчиком ГАПОУ НСО «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва» с ООО «Дом Спорта».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЕКАСПОРТ» на

действия заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирское училище (колледж) олимпийского резерва» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку спортивной экипировки (№ извещения 32009050188 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.