

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-584/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ИТЦ Молнет» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.10.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «ИТЦ Молнет» от 07.10.2016 № 141/10/16 на действия (бездействие) заказчика ГУП «Московский метрополитен», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке автоматизированной системы учета нарушений работы Московского метрополитена (извещение № 31604140720), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ИТЦ Молнет» (далее - Заявитель) от 07.10.2016 № 141/10/16 (вх. № 147567-ЭП/16 от 10.10.2016) на действия (бездействие) заказчика ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке автоматизированной системы учета нарушений работы Московского метрополитена (извещение № 31604140720) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина», утвержденным приказом от 23.10.2015 № 1101 ГУП города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В. И. Ленина» (далее — Положение о закупках).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором корпоративных закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender>, регулируется Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным приказом Генерального директора АО «ОТС» от 30.03.2015 № 04 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

27.09.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, Запрос котировок осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (далее - ЕИС) и на сайте Оператора электронной площадки tender.otc.ru с адресом в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender>.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса котировок нарушены законные права и интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в результате чего Заказчиком неправомерно принято решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Запросе котировок .

Представитель Оператора, с доводом жалобы не согласился и указал, что при проведении запроса котировок действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией. Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Пунктом 3.13.1.8 Документации установлено: «...Заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей документацией о закупке требований. Участник закупки не допускается Комиссией по закупкам к дальнейшему участию в запросе котировок в следующих случаях:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке...».

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 07.10.2016

№ 4121646,31604140720/1 Заявителю отказано в допуске в связи с отсутствием в заявке Заявителя документов установленных пунктом 5.1.7 Документации, а именно:

- - письменная декларация, подписанная руководителем Участника закупки, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам;
 - копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период;
 - Решение об одобрении или о совершении крупной сделки;
 - копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что технические неполадки, которые могли привести к проблемам доступа к функционалу электронной площадки АО «ОТС» и загрузки документов входящих в состав заявки не зафиксированы. Также, на заседании Комиссии ФАС России Оператором представлена информация из личного кабинета Заявителя на электронной площадке согласно которой, указанные выше документы не были загружены на электронную площадку.

Документального подтверждения о наличии технического сбоя на электронной площадке АО «ОТС», который мог привести к проблемам доступа, загрузки файлов и подачи ценовых предложений по вине Оператора, Заявителем не представлено.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Оператором не обеспечена техническая возможность функционирования программных и технических средств сайта электронной площадки Оператора, в результате чего Заказчиком принято решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Запросе котировок, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИТЦ Молнет» от 07.10.2016 № 141/10/16 на действия (бездействие) заказчика ГУП «Московский метрополитен», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке автоматизированной системы учета нарушений работы Московского метрополитена (извещение № 31604140720) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.