

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

№ 01-122/9810

ООО УК «Квартал»

15 декабря 2022 года г. Сыктывкар

Октябрьский пр-т, д. 27/1,

г. Сыктывкар, 167000

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар»

Конкурсная комиссия

Бабушкина ул., д. 22,

г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: «...» (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу № 011/10/18.1-1109/2022 ООО УК «Квартал» исх. от 06.12.2022 (вх. от 06.12.2022 № 4787), касающуюся нарушений при проведении Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее также УЖКХ, Управление) открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами – «Конкурс № 139 – 29.11.2022г.», номер извещения на официальном сайте торгов в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru – 22000168190000000001 (далее – торги, сайт торгов) по лоту № 3, в присутствии на заседании: «...» – представителя ООО УК «Квартал» по доверенности от 01.07.2022, «...» - представителя УЖКХ по доверенности от 13.12.2022,

УСТАНОВИЛА:

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» явилось организатором открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами – «Конкурс № 139 – 29.11.2022г.», номер извещения на официальном сайте торгов в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru – 22000168190000000001 (далее – конкурс, сайт торгов).

ООО УК «Квартал» подало заявку на участие в конкурсе по лоту № 3. В жалобе указано на нарушения при проведении Управлением конкурса по лоту № 3 - в части неправомерного признания ООО «Спецтехпроект» участником конкурса по лоту № 3 (неправомерного допуска ООО «Спецтехпроект» к участию в конкурсе по лоту № 3).

Жалоба принята и назначена к рассмотрению в порядке и сроки, предусмотренные статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Всего в конкурсе 5 лотов. Извещение с конкурсной документацией, утвержденной начальником Управления 21.10.2022, размещены на сайте торгов 24.10.2022, дата и время окончания срока подачи заявок – 25.11.2022 в 11.00, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 25.11.2022 в 11.00, дата рассмотрения заявок – 28.11.2022, дата и время проведения конкурса – 29.11.2022 в 11.00.

В жалобе указано, что ООО «Спецтехпроект» в составе заявки на участие в конкурсе была представлена электронная копия выписка из реестра лицензий на электронном носителе не подписанная и не заверенная. По мнению заявителя заявка не соответствовала установленным законодательством требованиям, ООО «Спецтехпроект» должно было быть отказано в допуске к участию в конкурсе.

Согласно части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

В связи с этим, проведении конкурса является торгами, обязательными в силу законодательства Российской Федерации.

Порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации, указанный в части 4 статьи 161 Жилищного кодекса, установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Согласно нижеследующим пунктам Правил:

Согласно подпункту 1 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам: соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

В соответствии с пунктом 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в

конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Пунктом 20 Правил предусмотрено, что отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Пунктом 52 Правил установлено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением N 4 к настоящим Правилам.

Согласно подпункту 2 пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- 2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

По части 1 статьи 192 Жилищного кодекса деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее также - лицензия), предоставленной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации (далее - лицензионная комиссия).

Приказом Службы Республики Коми стройжилтехнадзора от 05.11.2020 N 01-01-08/122 утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на основании решения лицензионной комиссии Республики Коми, созданной в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, согласно которому в том числе:

1.1. Государственная услуга включает в себя, в том числе:

1) предоставление лицензии;

5) предоставление сведений из реестра лицензий Республики Коми в виде выписки из реестра лицензий Республики Коми.

2.5. Результатом предоставления государственной услуги является, в том числе:

1) предоставление лицензии (отказ в предоставлении) лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на основании решения Лицензионной комиссии Республики Коми, созданной в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - лицензия);

3) предоставление сведений из реестра лицензий Республики Коми в виде выписки из реестра лицензий либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений и направление заявителю соответствующего уведомления.

3.1. Предоставление лицензии включает следующие административные процедуры:

1) прием и регистрация заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов;

2) принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной услуги;

3) оформление и выдача заявителю результата предоставления государственной услуги;

4) внесение изменений в реестр лицензий (отказ во внесении изменений в реестр лицензий) и направление заявителю соответствующего уведомления;

5) предоставление сведений из реестра лицензий Республики Коми в виде выписки из реестра лицензий либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений и направление заявителю соответствующего решения;

3.6. Основанием для начала административной процедуры является поступление заявления на предоставление сведений о конкретной лицензии в виде выписки из реестра лицензий Республики Коми в Службу в форме электронных документов через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

3.6.5. Уведомление о направлении выписки из реестра лицензий Республики Коми с выпиской из реестра лицензий Республики Коми, либо уведомление об отказе в предоставлении выписки из реестра лицензий Республики Коми направляется Службой заявителю в течение одного рабочего дня специалистом отдела лицензирования и лицензионного контроля Службы через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

3.6.8. Результатом выполнения административной процедуры является оформление выписки из реестра лицензий Республики Коми и направление через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) уведомления о направлении выписки из реестра лицензий Республики Коми с указанной выпиской (с информацией об отсутствии в реестре лицензий Республики Коми сведений о запрошенной лицензии) или уведомление об отказе в предоставлении выписки из

реестра лицензий Республики Коми.

Таким образом, к лицам, осуществляющим управление многоквартирными домами, Жилищным кодексом установлено требование о наличии лицензии.

Подтверждением наличия такой лицензии является выписка из реестра лицензий уполномоченного органа.

Исходя из изложенного в составе заявки на участие в конкурсе по подпункту 2 пункта 53 Правил должна быть приложена выписка из реестра лицензий либо заверенная в установленном порядке копия такого документа.

К рассмотрению жалобы Управление представило копию и оригинал (для обозрения на заседании Комиссии) заявки ООО «Спецтехпроект».

В результате просмотра заявки ООО «Спецтехпроект» установлено, что в ее составе имелась заверенная копия выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, на электронном носителе имелась сканированная выписка из реестра лицензий.

По пункту 5.26 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», утвержденного приказом Росстандарта от 08.12.2016 N 2004-ст (далее – ГОСТ Р 7.0.97-2016):

Отметка о заверении копии оформляется для подтверждения соответствия копии документа (выписки из документа) подлиннику документа. Отметка о заверении копии проставляется под реквизитом "подпись" и включает: слово "Верно"; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии (выписки из документа).

Если копия выдается для представления в другую организацию, отметка о заверении копии дополняется надписью о месте хранения документа, с которого была изготовлена копия ("Подлинник документа находится в (наименование организации) в деле N ... за ... год") и заверяется печатью организации.

Для проставления отметки о заверении копии может использоваться штамп.

В Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе в составе конкурсной документации содержатся аналогичные требования к заверению копий документов (несмотря на ссылки в ней на утратившие силу ГОСТ Р 51 141-98 и ГОСТ Р 6.30-2003).

Копии иных документов с копией выписки из реестра лицензий в составе заявки ООО «Спецтехпроект» на участие в конкурсе были прошиты и заверены в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.97-2016 и Инструкцией по заполнению заявки на участие в конкурсе. Заявленное в жалобе о ненадлежащем заверении копии документа в составе заявки не нашло своего подтверждения.

Копия выписки из реестра лицензий, заверенная в установленном порядке, имелась в составе заявки ООО «Спецтехпроект» в соответствии с требованиями

пункта 53 Правил. Основания для отказа ООО «Спецтехпроект» в допуске к участию в конкурсе в соответствии с пунктом 18 Правил у конкурсной комиссии организатора конкурса отсутствовали. В связи с этим, ООО «Спецтехпроект» правомерно признано участником конкурса по лоту № 3 и участвовало в конкурсе по лоту № 3 (соответствующие решения об этом отражены в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 28.11.2022, протоколе конкурса от 29.11.2022.

Жалоба явилась необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спецтехпроект» необоснованной.

Председатель Комиссии

⟨...⟩

Члены Комиссии

⟨...⟩

⟨...⟩

Решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его принятия.