

РЕШЕНИЕ

по делу № 2-07/2018

г. Махачкала

Резолютивная часть решения оглашена «29» мая 2018г.

В полном объеме решение изготовлено «29» мая 2018г.

Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Халлаевой Д.М.,

Членов Комиссии:

Саидова Ш.М.;

Магомедова М.Р.,

рассмотрев дело №2-07/2018 о нарушении антимонопольного законодательства, по признакам нарушения п. 3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбужденного в отношении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан (367010, Республика Дагестан, город Махачкала, улица Абубакарова, 117, ОГРН 1020502628442, ИНН 0562046250) (далее – Минтруд РД), выразившееся в нарушении порядка определения победителя при проведении конкурса для предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на оказание услуг в сфере социального обслуживания на дому (далее – услуга) в период с 1 сентября 2017 года по 31 декабря 2019 года (далее - Конкурс):

- на территории городской округ с внутригородским делением «город Махачкала» Республики Дагестан. Количество обслуживаемых в год – 2547 человек, объем субсидии – 132 341,099 тыс. рублей;

- на территории городской округ «город Каспийск» Республики Дагестан. Количество обслуживаемых в год 1656 человек, объем

субсидии – 86 045,096 тыс. рублей, в присутствии представителей Минтруда РД xxx (доверенность от 21.02.2018г. №14-04/3-11/1142/18), xxx (доверенность от 21.02.2018г. №14-04/3-11/1142/18) и xxx (доверенность от 06.04.2018г. №14-04/3-11/2421/18), в присутствии представителя АНО «Путь к сердцу» - xxx (доверенность от 17.04.2018 б/н), и в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции, в отсутствие остальных лиц участвующих в деле (надлежаще уведомленных о времени и месте рассмотрения дела)

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения Дагестанским УФАС России в рамках компетенции обращения Председателя региональной общественной организации «Общественный контроль» xxx о нарушениях в деятельности Министерства труда и социального развития Республики Дагестан (далее - Минтруд) при привлечении в социальную сферу некоммерческих организаций, а также на основании информации, поступившей с ФАС России, в действиях Минтруда РД выявлены признаки нарушения п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с чем, приказом Дагестанского УФАС России от 26.01.2018г. №12 в отношении Минтруда РД возбуждено дело №2-07/2018 по признакам нарушения п. 3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 26.01.2018 рассмотрение дела №2-07/2018 было назначено на 21.02.2018.

В ходе рассмотрения дела установлено, что 18.08.2017г. на официальном сайте Минтруда РД (<http://www.dagmintrud.ru/info/konkurs-sonko/mintrud-rd-obuyavlyayet-konkurs-nko/>) размещена информация, а также проект договора о проведении конкурса для предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на оказание услуг в сфере социального обслуживания на дому (далее – услуга) в период с 1 сентября 2017 года по 31 декабря 2019 года (далее - Конкурс):

- на территории городской округ с внутригородским делением «город Махачкала» Республики Дагестан. Количество обслуживаемых в год – 2547 человек, объем субсидии – 132 341,099 тыс. рублей;

- на территории городской округ «город Каспийск» Республики Дагестан. Количество обслуживаемых в год 1656 человек, объем

субсидии – 86 045,096 тыс. рублей.

Прием документов осуществлялся в течение пяти рабочих дней: с 23 августа 2017 г. по 29 августа 2017 г. (включительно), с 9.00 ч. до 18.00 ч., обеденный перерыв с 13.00 до 14.00 ч., выходные дни: суббота, воскресенье по адресу: г. Махачкала, ул. Абубакарова, 117, каб. № 303, т. 63-84-82 (внутр. 195).

Согласно протоколу №1 от 30.08.2017 заседания конкурсной Комиссии Минтруда (далее – протокол №1), на участие в Конкурсе поступило 2 (две) заявки от следующих некоммерческих организаций – Автономная некоммерческая организация социального обслуживания населения Республики Дагестан «Путь к сердцу» и Автономная некоммерческая организация «Центр социальных инициатив «Делай добро», которые допущены к участию в Конкурсе.

По результатам оценки заявок участников Конкурса, заявке Автономная некоммерческая организация «Центр социальных инициатив «Делай добро» присуждено 15 баллов, а заявке Автономная некоммерческая организация социального обслуживания населения Республики Дагестан «Путь к сердцу» 75 баллов.

По итогам проведенного конкурса договор о предоставлении субсидии за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан был заключен Автономной некоммерческой организацией социального обслуживания населения Республики Дагестан «Путь к сердцу», набравшей наибольшее количество баллов.

В соответствии с пунктом 3.10 постановления Правительства РД от 25.10.2016 № 308 «О порядке предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающим услуги в сфере социального обслуживания населения на дому» (далее - Постановление № 308) конкурсная комиссия, оценивает документы заявителей в течение 5 рабочих дней по критериям, установленным в [пункте 3.11](#) Порядка утвержденного Постановлением №308, и проводит итоговое заседание.

Проведенный Дагестанским УФАС России анализ протокола №1 и заявок участников Конкурса показал следующее.

Подпунктами «б» и «е» пункта 3.11. Порядка установлены следующие критерии оценки и количество баллов присуждаемых заявкам участников:

б) численность персонала организации, ее филиалов, представительств,

хозяйственных обществ (при наличии), имеющего опыт работы в сфере социального обслуживания граждан более 3 лет: более 75 проц. от общей численности персонала - 5 баллов; от 60 до 75 проц. от общей численности персонала - 4 балла; от 45 до 60 проц. от общей численности персонала - 3 балла; от 30 до 45 проц. от общей численности персонала - 2 балла; от 15 до 30 проц. от общей численности персонала - 1 балл; менее 15 проц. от общей численности персонала - 0 баллов;

е) доля работников, кроме административно-управленческого персонала, имеющих высшее образование: более 25 проц. от общей численности персонала - 5 баллов; от 20 до 25 проц. от общей численности персонала - 4 балла; от 15 до 20 проц. от общей численности персонала - 3 балла; от 10 до 15 проц. от общей численности персонала - 2 балла; от 5 до 10 проц. от общей численности персонала - 1 балл; менее 5 проц. от общей численности персонала - 0 баллов.

Как указано в Порядке члены конкурсной комиссии осуществляют оценку деятельности организации по критериям по 6-балльной шкале (от 0 до 5 баллов). Итоговый балл организации равен сумме баллов, полученных при оценке критериев, установленных в [пункте 3.11](#) Порядка.

Победителем конкурса признается организация, набравшая наибольшее количество баллов.

Согласно протоколу №1, заявке Автономной некоммерческой организации «Центр социальных инициатив «Делай добро», по критериям «Численность персонала организации ее филиалов, представительств, хозяйственных обществ (при наличии), имеющего опыт работы в сфере социального обслуживания граждан более 3 лет» и «Доля работников, кроме административно-управленческого персонала, имеющих высшее образование» присуждено 0 баллов. Общее количество всех набранных баллов, в том числе по иным критериям оценки, с учетом суммы баллов присужденных каждым членом комиссии – 15.

Вместе с тем, согласно документу «Персональный состав работников» имеющемуся в составе заявки Автономной некоммерческой организации «Центр социальных инициатив «Делай добро» персонал состоит из 9 работников, из которых 1 директор, 1 бухгалтер и 7 социальных работников. Из указанного документа следует, что 5 из 9 (общая численность персонала) работников организации имеют стаж работы в социальной сфере более 3 лет, что в свою очередь составляет 55,56% от общей численности персонала, а также 5 из 7 социальных работников имеют высшее образование, что составляет 71,43 %.

Таким образом, в указанных действиях Минтруда РД усматриваются признаки нарушения п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Представители Минтруда РД явившиеся на рассмотрении дела №2-07/2018 27.03.2018г. пояснили, что согласно п.3.5 Постановления №308 если информация в документах, включенных в состав заявки на участие в конкурсе, содержит персональные данные, в состав заявки должны быть включены документы о согласии субъектов этих данных на обработку. В противном случае включение в состав заявки на участие в конкурсе информации, содержащей персональные данные, не допускается. Заявка Автономной некоммерческой организации «Центр социальных инициатив «Делай добро» содержала персональные данные своих работников. Вместе с тем в указанной заявке отсутствовали документы о согласии субъектов на обработку персональных данных.

Определением от 27.03.2018, рассмотрение дела было отложено на 25 апреля 2018 года на 15 час. 00 мин.

25 апреля 2018 года в рассмотрении дела №2-07/2018 был объявлен перерыв до 26 апреля 2018 года 11 час. 00 мин.

На рассмотрении дела №2-07/2018 представитель Минтруда РД ххх пояснила, что между Минтруда РД и АНО «Путь к сердцу» заключено соглашение о расторжении договора о предоставлении субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, оказывающей услуги в сфере социального обслуживания населения на дому от 29.09.2017.

Согласно пункту 1 Соглашения – стороны пришли к взаимному соглашению о расторжении договора о предоставлении субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, оказывающей услуги в сфере социального обслуживания населения на дому от 29.09.2017.

Согласно пункту 3 настоящее Соглашение вступает в силу с 29.12.2017 и является неотъемлемой частью Договора.

Как было установлено Комиссией Дагестанского УФАС России

Организатором конкурса в ходе проведения конкурса документ о персональном составе работников АНО «Центр социальных инициатив «Делай добро» не был рассмотрен и присуждено 0 баллов, ввиду отсутствия в составе заявки данной организации документов о согласии на обработку персональных данных.

В соответствии с п.1 ст.3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных) персональные данные – это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

В соответствии с п.3 ст.3 Закона о персональных данных под обработкой персональных данных понимается любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

В соответствии со статьей 6 Закона о персональных данных обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

В соответствии с ч.1 ст. 6 Закона о персональных данных Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом.

Определением от 26.04.2018, рассмотрение дела 2-07/2018 было отложено на 15 мая 2018 года на 15 час. 00 мин.

Минтрудом РД на рассмотрение дела № 2-07/2018 были представлены согласия на обработку персональных данных персонала АНО «Путь к сердцу». При этом Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что в заявке, поданной АНО «Путь к сердцу» на участие в конкурсе отсутствуют доказательства, указывающие на то, что к заявке приложены согласия на обработку персональных данных.

В соответствии с п.3.4. Постановления 308 заявитель представляет в уполномоченный орган следующие документы:

а) [заявку-обоснование](#) на предоставление субсидии на оказание услуг

в сфере социального обслуживания населения на дому (далее - заявка) по форме согласно приложению N 1 к настоящему Порядку;

б) пояснительную записку, включающую в себя информацию о перечне услуг, оказываемых заявителем, его филиалами, представительствами и юридическими лицами, создаваемыми заявителем в рамках действия [пункта 5 статьи 123.24](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - хозяйственные общества), структуре организации, ее филиалов, представительств, хозяйственных обществ (при наличии), персональном [составе](#) работников по форме согласно приложению N 2 к настоящему Порядку, количестве дополнительных социальных услуг, оказываемых сверх [Перечня](#), наличии общедоступных информационных ресурсов и иную информацию;

в) копии документов, подтверждающих образование и стаж работы (для руководителей организации, ее филиалов, представительств, хозяйственных обществ (при наличии));

г) копию документа, подтверждающего полномочия лица, представляющего документы, действовать от имени организации;

д) копию свидетельства о государственной регистрации организации и ее хозяйственных обществ (при наличии);

е) копию свидетельства о постановке на налоговый учет организации и ее хозяйственных обществ (при наличии);

ж) копию учредительных документов организации, ее филиалов, представительств, хозяйственных обществ (при наличии);

з) бланк банковских реквизитов с указанием счета организации для перечисления субсидии;

и) при наличии копию представленного в налоговый орган документа "Сведения о среднесписочной численности работников" организации и ее хозяйственных обществ (при наличии) за предшествующий календарный год с отметкой о принятии налоговым органом (в случае отправки сведений по почте прикладываются копии почтовых уведомлений об отправке; по электронной почте - протоколы входного контроля);

к) при наличии копии балансов, отчетов о прибылях и убытках и (или) налоговых деклараций организации и ее хозяйственных обществ (при наличии) за предыдущий год и последний отчетный период с отметкой о принятии налоговым органом (в случае отправки отчетности по почте прикладываются копии почтовых уведомлений об отправке; по электронной почте - протоколы входного контроля);

л) оригинал справки об отсутствии просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам организации и ее хозяйственных обществ (при наличии) в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, срок выдачи которой на момент представления документов не превышает 14 календарных дней;

м) выписки из Единого государственного реестра юридических лиц организации и ее хозяйственных обществ (при наличии), выданные не ранее чем за один месяц до момента представления в уполномоченный орган, либо копию такой выписки, заверенную нотариально или печатью заявителя и подписью руководителя или его уполномоченного лица;

н) [информацию](#) о распределении субсидии по направлениям расходов по форме согласно приложению N 3 к настоящему Порядку;

о) документы, подтверждающие оказание заявителем дополнительных социальных услуг сверх [Перечня](#);

п) буклеты, брошюры, фотографии и иные материалы, подтверждающие наличие у заявителя общедоступных информационных ресурсов;

р) штатное расписание организации.

В соответствии с п.3.5. Постановления 308 если информация в документах, включенных в состав заявки на участие в конкурсе, содержит персональные данные, в состав заявки должны быть включены документы о согласии субъектов этих данных на обработку. В противном случае включение в состав заявки на участие в конкурсе информации, содержащей персональные данные, не допускается.

Вместе с тем, заявки АНО «Путь к сердцу» не содержат указания на то, что в их состав были включены согласия субъектов персональных данных на их обработку.

Представитель АНО «Путь к сердцу» ххх представил на рассмотрении дела 2-07/2018 письмо в адрес Минтруда РД от 20.09.2017г., согласно которому АНО «Путь к сердцу» направляет перечень документов на участие в конкурсе для получения субсидий. В данном письме, среди перечня предоставляемых документов имеется и указание о предоставлении согласий на обработку персональных данных. При этом Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что в данном письме не указывается о приложении к нему, о количестве листов приложения, в связи с чем не представляется возможным достоверно установить, что документы, указанные в письме были представлены фактически. Представители Минтруда РД, присутствовавшие на рассмотрении дела 2-07/2018 также не смогли пояснить, какие

документы были представлены с данным письмом, пояснив при этом, что данное письмо не было представлено в составе заявки и хранится в отдельной папке вне конкурсной документации.

По мнению Комиссии Дагестанского УФАС России, данное письмо не может являться доказательством предоставления данных согласий, поскольку в числе документов, приложенных к заявке АНО «Путь к сердцу» на участие в конкурсе данный документ с приложением к нему отсутствует.

Документы согласия субъектов персональных данных на их обработку включаются в состав заявки по утвержденной форме согласно приложению 1 (п.3.5. Постановления 308). Предоставление их отдельным сопроводительным письмом не предусмотрено Постановлением 308.

Кроме того, как указывалось ранее, Комиссией Дагестанского УФАС России было установлено, что Минтрудом РД в ходе проведения Конкурса документ о персональном составе работников АНО «Центр социальных инициатив «Делай добро» не был рассмотрен и соответственно присуждено 0 баллов, ввиду отсутствия в составе заявки данной организации документов о согласии на обработку персональных данных, что по мнению Комиссии Дагестанского УФАС России, идет вразрез с п.3.5 Постановления 308, поскольку указанный пункт не содержит прямого запрета на рассмотрение документов содержащих персональные данные.

В соответствии с пп.2 и 3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, Минтрудом РД при проведении Конкурса был нарушен п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении порядка определения победителя при проведении конкурса для предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на оказание услуг в сфере социального обслуживания на дому.

На основании изложенного, исходя из фактических обстоятельств дела №3/70-2017, а также изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению дела №2-07/2018 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу о том, что в действиях Организатора торгов нарушен п.3 ч.1 ст.17 Закона о

защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Минтруда РД нарушение п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении порядка определения победителя при проведении конкурса для предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на оказание услуг в сфере социального обслуживания на дому.

2. В связи с заключением соглашения о расторжении договора о предоставлении субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, оказывающей услуги в сфере социального обслуживания населения на дому от 29.09.2017г., предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела №2-07/2018 уполномоченному должностному лицу Дагестанского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.М. Халлаева

Члены Комиссии:

Ш.М. Саидов

М.Р. Магомедов

Исп. Магомедов М.Р.

Тел. 51-73-51