

ПРЕДПИСАНИЕ

23 апреля 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Департамента энергетики и тарифов Ивановской области, в том числе Акт проверки Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области №1 от 09.02.2024 (далее по тексту – Акт проверки), проведенной на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области от 22.12.2023 № 52/23 «О проведении внеплановой документарной проверки Департамента энергетики и тарифов Ивановской области», в рамках исполнения поручения ФАС России от 14.12.2023 № МШ/106265/23, а также возражения Департамента энергетики и тарифов Ивановской области, направленные письмом от 11.03.2024 № исх-424-018/3-07 в отношении Акта проверки, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области при установлении тарифов в сфере теплоснабжения для филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» (на территории Ивановской области) на 2024 год (постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 15.12.2023 № 52-т/4),

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования №1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила № 1075).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания №

760-э).

В соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области от 22.12.2023 № 52/23 «О проведении внеплановой документальной проверки Департамента энергетики и тарифов Ивановской области», проверка проводилась для определения законности установления Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области тарифов в сфере теплоснабжения в части определения достоверности и экономической обоснованности расходов на топливо, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на 2024 год для филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» (на территории Ивановской области). В рамках исполнения своих полномочий Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области в отношении ПАО «Т Плюс» на 2024 год утверждены тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям Ивановского муниципального района Ивановской области, сельские поселения которого не отнесены к ценовым зонам теплоснабжения.

ФАС России были проанализированы материалы тарифного дела в отношении ПАО «Т Плюс» в разрезе определения достоверности и экономической обоснованности расходов на топливо, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на 2024 год, в том числе Экспертное заключение Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 15.12.2023 по материалам дела об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию для потребителей ПАО «Т Плюс» на территории Ивановского муниципального района Ивановской области на 2024 - 2028 годы, а также возражения Департамента энергетики и тарифов Ивановской области (далее по тексту – Департамент) в отношении Акта проверки Ивановского УФАС России № 1 от 09.02.2024, направленные письмо от 11.03.2024 № исх.-424-018/3-07 (вх. от 11.03.2024 № 1195-эп/24).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

Пунктом 33 Основ ценообразования №1075 предусмотрено, что расходы на топливо относятся к расходам, связанным с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности и включаются в необходимую валовую выручку.

В силу пункта 34(1) Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо, цены (тарифы) на которое подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо (с учетом затрат на его доставку и хранение);
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для

соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Стоимость газа для теплоснабжающей организации, использующей его в качестве топлива, складывается из оптовой цены на газ, тарифа на транспортировку природного газа, платы за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ) и региональной надбавки.

Экономически обоснованный уровень расходов на природный газ на плановый период складывается из произведения конечной стоимости природного газа (исходя из оптовой цены на газ (утверждается на 1-е полугодие планового года, на 2-е полугодие индексируется в соответствии с прогнозом Министерства экономического развития Российской Федерации), ПССУ, тарифов на услуги по транспортировке газа и специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа ГРО) и объемов природного газа (по полугодиям), с учетом корректировки в случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от 7900 ккал/м³ (33080 кДж/м³).

На территории Ивановской области деятельность осуществляет филиал «Владимирский» ПАО «Т Плюс». Для осуществления деятельности в сфере теплоснабжения предприятие использует имущество на праве собственности. Производство тепловой энергии осуществляется предприятием в режиме комбинированной выработки тепловой энергии (ТЭ) и электрической энергии (ЭЭ) станциями ТЭЦ-2 и ТЭЦ-3 мощностью более 25 МВт.

Тепловая энергия от станций ПАО «Т Плюс» используется для теплоснабжения потребителей городских округов Иваново, Кохма и Богданихского, Коляновского и Подвязновского сельских поселений Ивановского муниципального района. ПАО «Т Плюс» оказывает услуги теплоснабжения потребителям в Ивановском муниципальном районе Ивановской области, сельские поселения которого не отнесены к ценовым зонам теплоснабжения, и в соответствии с нормами Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» является теплоснабжающей организацией (ТСО), деятельность которой подлежит государственному регулированию. Тепловая энергия поставляется в теплоносителе в виде воды.

Поскольку для производства и передачи тепловой энергии в Ивановский муниципальный район используются станции ТЭЦ-2, ТЭЦ-3 и тепловые сети, расположенные на территории г. Иваново (ценовая зона), Департамент при расчете регулируемых тарифов осуществил экспертизу совокупного объема расходов на производство и передачу

тепловой энергии с последующим выделением расходов на регулируемую деятельность по теплоснабжению Ивановского района (1,2% от затрат).

При производстве электрической и тепловой энергии филиал «Владимирский» ПАО «Т Плюс» использует природный газ (основной вид топлива), мазут и уголь (поставки в 2024 году отсутствуют).

Поставщиком газа для филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» на территории Ивановской области является ООО «Газпром межрегионгаз Иваново».

Департаментом при определении конечной цены на природный газ, используемый в качестве топлива для ТЭЦ-2 и ТЭЦ-3 ПАО «Т Плюс», на 2 полугодие 2024 года была проиндексирована одна из составляющих цены на газ (специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа ГРО).

В таблице Excel «Расчет расходов на топливо по ПАО «Т Плюс» (на территории Ивановской области) на 2024 год», рассчитанной Департаментом и являющейся Приложением к экспертному заключению (табл. 6.1), в п.п. № 24 «ТАРИФ Ж/Д ПЕРЕВОЗКИ / ТАРИФ ГРО, ПССУ» по строке «Газ лимитный» в расчете по столбцу «2 полугодие ТЭЦ-2» представлена расчетная формула $= 364,7 + 203,92 + 153,38 * 1,102 = 737,64$ руб./тыс. куб.м. (аналогичное значение указано по столбцу «2 полугодие ТЭЦ-3» = 737,64 руб./тыс. куб.м.), где:

364,7 – тариф на транспортировку газа по газораспределительным сетям. Тариф установлен приказом ФАС России от 16.11.2022 № 828/22 для потребителей с объемом потребления газа от 100 до 500 млн. м³. в год, с 01.07.2024 по 30.06.2025 в размере 364,70 руб./тыс. куб. м³;

203,92 - платы за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ). Плата установлена приказом ФАС России от 31.10.2022 №775/22 для потребителей с объемом потребления газа от 100 до 500 млн. м³ в год, в размере 203,92 руб./тыс. куб. м³;

153,38 – специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа. Установлена на 2 полугодие 2023 года постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 28.12.2022 № 65-г/3 для потребителей с объемом потребления газа от 100 до 500 млн. м³ в год в размере 153,38 руб./тыс.м³;

1,102 - рост цен на услуги по транспортировке газа. Департаментом использовались показатели инфляции и системы цен согласно Прогнозу социально экономического развития Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг., одобренного на заседании

Правительства Российской Федерации (протокол № 28, часть II от 22.09.2023 г.)

	2023г.	2024г.	2025г.	2026, 2027, 2028 годы
Рост цен на услуги по транспортировке газа	1 января - 100%	110,2%	107,2%	104,0%

Таким образом, размер специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа, на 2 полугодие 2024 года с учетом индексации, проведенной Департаментом, составил = $153,38 * 1,102 = 169,02$ руб./тыс.м³ для ТЭЦ-2 и ТЭЦ-3.

Проиндексированная Департаментом на 2 полугодие 2024 года специальная надбавка (169,02 руб./тыс.м³) и используемая при расчете тарифа превышает специальную надбавку, установленную Департаментом на 2 полугодие 2024 года постановлением от 29.12.2023 № 56-г/2 (164,12 руб./тыс.м³).

Согласно Возражениям Департамента энергетики и тарифов Ивановской области в отношении Акта проверки Ивановского УФАС России от 09.02.2024 № 1, направленным письмом от 11.03.2024 № исх.-424-018/3-07 (вх. №1195-эп/24 от 11.03.2024):

- отсутствует соответствующая норма законодательства, не позволяющая при расчете расходов на топливо индексировать специальную надбавку к тарифам на транспортировку газа ГРО;
- установленная постановлением Департамента от 28.12.2022 №65-г/3 специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа в размере 153,38 руб./тыс.м³ имеет ограниченный срок действия (с 01.0.2023 по 31.12.2023) и не применима при расчете тарифа на 2024 год в соответствии с п.п. «а», «б» п. 28 Основ ценообразования №1075.
- индексация специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа в размере 153,38 руб./тыс.м³, действующей по состоянию на 31.12.2023, на соответствующий индекс (10,2%) произведена в соответствии с п.п. «в» п. 28 Основ ценообразования № 1075.
- специальная надбавка, установленная Департаментом на 2 полугодие 2024 года постановлением от 29.12.2023 № 56-г/2 (164,12 руб./тыс.м³) в меньшем размере, чем проиндексированная ($153,38 * 1,102 = 169,02$ руб./тыс.м³), принята позднее даты установления тарифа (15.12.2023).
- подход Департамента к порядку формирования затрат на природный газ согласуется с апелляционным определением Судебной коллегии по

административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 02.11.2023 по делу № 66а-1075/2023.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 190-ФЗ общим принципом организаций отношений в сфере теплоснабжения является в том числе соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей.

В этой связи учет специальной надбавки к тарифу на услуги по транспортировке газа в размере 169,02 руб./1000м³ при утвержденной в размере 164,12 руб./1000 м³ ведет к нарушению вышеуказанного принципа. В этой связи учтенные расходы подлежат пересчету. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Департамент энергетики и тарифов Ивановской области нарушившим положения пунктов 28, 37 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, при установлении тарифов в сфере теплоснабжения для потребителей филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» (на территории Ивановской области) на 2024 год.

2. Органу исполнительной власти Ивановской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

Провести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс», и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по статье затрат «Расходы на топливо» на 2024 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Ивановской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть величину необходимой валовой выручки филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» на 2024 год, исключив выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс».

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Ивановской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не позднее 01.07.2024 пересмотреть и ввести в действие тарифы в сфере теплоснабжения для филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» на 2024 год.

5. Органу исполнительной власти Ивановской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не позднее 01.07.2024 пересмотреть и ввести в действие тарифы на тепловую энергию для единой теплоснабжающей организации, в составе необходимой валовой выручки которой учтены расходы на покупную тепловую энергию от филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» (на территории Ивановской области) на 2024 год.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Ивановской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Ивановской области в области

государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которого предписано настоящим предписанием;

- протоколы заседания правления органа исполнительной власти Ивановской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении цен (тарифов) на услуги в сфере теплоснабжения филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский