

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.30-1081/2021

об административном правонарушении

29 ноября 2021 года

г. Йошкар-Ола

Протокол составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России Смирновой Р.Р. в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по факту нарушения предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к содержанию протоколов рассмотрения единственной заявки на участие в электронных аукционах от 10.12.2020 №0208100000120000178, от 07.12.2020 №0208100000120000173, от 07.12.2020 №0208100000120000174, в отношении главного специалиста-эксперта ГУ-Отделение Пенсионного фонда РФ по РМЭ <.....>

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений.

в присутствии <.....> лично.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

В рамках проведения плановой выездной проверки контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд Государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл было установлено следующее.

07.12.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение № 0208100000120000173 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание охранных услуг: охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности для УПФР в г.Козьмодемьянске Республики Марий Эл (межрайонное) по адресу: пгт Юрино, Красная площадь, 16.

Начальная (максимальная) цена закупки в извещении указана – 41920,98 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 16.12.2020 № 98-1 подана единственная заявка от участника закупки с порядковым номером 1 (ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Марий Эл»).

В связи с единственной заявкой на участие в данном электронном аукционе на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион № 0208100000120000173 признан несостоявшимся.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе должен содержать в том числе следующую информацию:

решение о соответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе, и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии данного участника и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе, которым не соответствует единственная заявка на участие в таком аукционе.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных требований проверкой установлено, что протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 16.12.2020 № 98-1 не содержит условие о соответствии единственной заявки на участие в электронном аукционе также требованиям Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение установлено по закупкам № 0208100000120000178 от 10.12.2020, № 0208100000120000174 от 07.12.2020.

Частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Следовательно, действия должностного лица заказчика, оформившего протоколы (ответственного за содержание) рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 указанного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица (примечание к статье 2.4 КоАП РФ).

В силу требований статьи 38 Закона о контрактной системе в целях организации закупочной деятельности заказчики создают контрактные службы или назначают ответственное лицо за осуществление закупок (контрактный управляющий).

Согласно приказа о переводе работника на другую работу ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл № 275/04 от 04.10.2019 <.....> назначена главным специалистом-экспертом группы по осуществлению закупок ГУ-Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл.

Кроме того, согласно представленным пояснениям заказчика, ответственным должностным лицом за содержание протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении электронных аукционов от 10.12.2020 №0208100000120000178, от 07.12.2020 №0208100000120000173, от 07.12.2020 №0208100000120000174 является <.....>.

Таким образом, в действиях <.....> имеется нарушение, выразившееся в нарушении требований пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении электронных аукционов от 10.12.2020 №0208100000120000178, от 07.12.2020 №0208100000120000173, от 07.12.2020 №0208100000120000174, а как следствие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является 21.12.2020, 16.12.2020, 17.12.2020 (дата составления протоколов рассмотрения единственной заявки на участие в электронных аукционах от 10.12.2020 №0208100000120000178, от 07.12.2020 №0208100000120000173, от 07.12.2020 №0208100000120000174).

Местом совершения административного правонарушения является: <.....> своих должностных обязанностей).

Санкция части 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч (10000) рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **06 декабря 2021 года в 09 часов 30 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <.....> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____ <.....> (подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<.....>

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

29 ноября 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ » _____ 2021 года

(подпись)

Сообщаем, что пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь при себе средства индивидуальной защиты (медицинская маска, одноразовые перчатки).

В связи с чем, возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через сеть «Интернет» по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/5742525431>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.