

ПАО «МРСК Северо-Запада»

196247, г.Санкт-Петербург,

пл. Конституции, д.3, лит.А

филиал ПАО «МРСК Северо-Запада»

«Вологдаэнерго»

160000, г. Вологда, Пречистенская наб.,
68

Гр. <...>

Гр. <...>

ООО «МК-энергостройпроект»

160014, Вологодская обл. г. Вологда,

ул. Гоголя, 67

г. Вологда

11.12.2015 № 5774

РЕШЕНИЕ № 28-10АМЗ/15

Резолютивная часть решения объявлена 30.11.2015 г.

Полный текст решения изготовлен 11.12.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Проничева Н. И. – и.о. заместителя руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Лукова И.С. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа;

Мухин А.С. – государственный инспектор отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа,

рассмотрев дело № 28-10АМЗ/15, возбужденное по признакам нарушения ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН: 7802312751, ОГРН: 1047855175785, юридический адрес: 188300, Ленинградская обл., г. Гатчина, ул. Соборная, 31), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения предусмотренных договором № ВЭ2.1-13\1360 от 31.07.2013 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома по адресу: Вологодская область, Вологодский район, дер. Кондыриха, земельный участок с кадастровым номером 35:25:0602018:2, результатом которого является ущемление интересов гр-на <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступило заявление <...> о неисполнении предусмотренных договором от 31.07.2013 № ВЭ2.1-13\1360 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: <...>.

В соответствии с приказом Управления № 409 от 16.09.2015 года возбуждено дело № 28-10АМЗ/15 в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» по признакам нарушения части 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В период рассмотрения дела в Управление поступило заявление <...> о неисполнении предусмотренных договором от 31.07.2013 № ВЭ2.1-13\1362 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: <...>.

К участию в рассмотрении дела № 28-10АМЗ/15 привлечены: в качестве ответчика - ПАО «МРСК Северо-Запада», в качестве заявителя – <...>, в качестве заинтересованного лица – <...>, в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах – ООО «МК-энергостройпроект».

На заседании Комиссии <...> и <...> пояснили, что с момента заключения договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям прошло более 2-ух лет, а условия договоров со стороны Ответчика до настоящего времени не выполнены.

Представитель ПАО «МРСК Северо-Запада» пояснила, что Заявители не уведомили Общество о выполнении технических условий, то есть со стороны Заявителей условия договоров также не выполнены, в связи с чем, ПАО «МРСК Северо-Запада» не может считаться просрочившим обязательства по договорам. Кроме того, ПАО «МРСК Северо-Запада» считает, что задержка выполнения мероприятий по тех. присоединению по рассматриваемым договорам произошла в силу объективных причин, а именно в связи с изготовлением и согласованием проектной документации, а также в связи с длительностью процедуры выделения

участков лесного фонда под требуемые объекты сетевого хозяйства.

Представитель ООО «МК-энергостройпроект» пояснил, что ООО «МК-энергостройпроект» является подрядчиком по договору подряда № ВЭ2.1-14/0645 от 09.06.2014 о выполнении проектных работ по объекту – реконструкция воздушной линии, строительство КТП в дер. Кондыриха Вологодского района, действующего между ПАО «МРСК Северо-Запада» и «МК-энергостройпроект». Пояснил, что проект выполнен в августе 2014 года, на момент рассмотрения дела направлен на согласование, что согласование проектной документации занимает значительный период времени.

Заслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Вологодского УФАС приходит к следующему.

Между Заявителем и Ответчиком заключен договор от 31.07.2013 № ВЭ2.1-13/1360 (подписан заявителем 16.08.2013 г.) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. Аналогичный договор от 31.07.2013 № ВЭ2.1-13/1362 заключен между Заинтересованным лицом и Ответчиком (подписан 22.10.2013).

Согласно пункту 5 названных Договоров, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилых домов составляет 12 месяцев со дня заключения Договоров.

Заявителем в полном объеме произведена оплата стоимости услуг согласно раздела III названного Договора.

В силу императивных норм права (п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (далее - Правила)) и условий Договора мероприятия по технологическому присоединению объекта Заявителя к сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» должны быть исполнены Ответчиком не позднее 17.08.2014, а по присоединению объекта Заинтересованного лица – 23.10.2014. На момент рассмотрения дела в Управлении мероприятия по технологическому присоединению, предусмотренные рассматриваемыми договорами, со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» не выполнены.

В соответствии с ч.2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно абзаца 2 части 1 статьи 10 Гражданского Кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующего положения на рынке.

Правоотношения в области электроэнергетики, как следует из пункта 1 статьи 25 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), входят в сферу антимонопольного регулирования и контроля.

Частью 2 статьи 25 Закона об электроэнергетике установлено, что на оптовом и розничных рынках действует система регулярного контроля за их функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействий), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, в том числе, злоупотребления доминирующим и (или) исключительным положением на оптовом и розничных рынках.

Объектами антимонопольного регулирования и контроля являются в числе прочих, действия субъектов оптового и розничных рынков, занимающих доминирующее и (или) исключительное положение на указанных рынках.

Субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 10 Закона о защите конкуренции, является хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем товарном рынке.

Услуги, как по технологическому присоединению к электрическим сетям, так и по перетоку электрической энергии (в случае невозможности непосредственного присоединения к электрическим сетям энергоснабжающей организации) самостоятельного значения не имеют, а осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителей, являясь обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Согласно обзору состояния конкурентной среды на товарном рынке от 15.09.2015 г. № 54 ПАО «МРСК Северо-Запада», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в Вологодском районе Вологодской области в географических границах технологической инфраструктуры принадлежащих ПАО «МРСК Северо-Запада» сетей, составной частью которого являются услуги по технологическому присоединению.

Статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям урегулирован Правилами.

Согласно пп. б п. 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, указанных в п. 12.1, 14 и 34 настоящих правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, составляет не более 6 месяцев; для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых

составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон – не более 1 года; для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон - не более 2 лет.

По договорам об осуществлении технологического присоединения от 31.07.2013 № ВЭ2.1-13/1360 и № ВЭ2.1-13/1362 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 12 месяцев.

Согласно п. 16.3 Правил в случае заключения договора с лицами, указанными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) настоящих Правил, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Заявитель и заинтересованное лицо, соответствуют критериям, указанным в п. 14 Правил.

При таких обстоятельствах в силу императивных норм права (п.16, п. 16.3 Правил) и условий Договоров с Заявителем и Заинтересованным лицом мероприятия по технологическому присоединению жилых домов к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада», включая все необходимые согласования с третьими лицами должны быть исполнены не позднее 17.08.2014 г. и 23.10.2014 г. соответственно.

Материалами дела установлено, что в нарушении требований Правил Обществом не были исполнены в установленные сроки, предусмотренные Договорами, мероприятия по технологическому присоединению жилых домов.

Пункт 9, 10 Правил содержит исчерпывающий перечень документов и сведений, которые заявитель должен представить сетевой организации для осуществления технологического присоединения. Заявки, направленные Заявителем и Заинтересованным лицом в адрес Ответчика были приняты, в результате чего были составлены договоры. Таким образом, все необходимые сведения и информация для технологического присоединения у Общества имелись.

Как установлено на заседании Комиссии и подтверждено материалами дела, в период, установленный договорами для выполнения мероприятий по технологическому присоединению, Ответчиком был выбран подрядчик для проектирования и строительства воздушной линии, необходимой для выполнения мероприятий по технологическому присоединению, о чем свидетельствует протокол заседания закупочной комиссии ОАО «МРСК Северо-Запада» от 22.05.2014 и подписан договор подряда ВЭ2.1-14/0645 от 09.06.2014 с ОАО «ВологдаЭнергоМонтаж». Далее, между ОАО «ВологдаЭнергоМонтаж» и ООО «МК-энергостройпроект» подписан договор субподряда на выполнение проектно-изыскательских работ от 13.06.2014 № 23/14.

Иные мероприятия: изготовление и согласование проектной документации «Реконструкция ВЛ-10 кВ Палагино, строительство КТП, ВЛ-0,4 кВ в д. Кондыриха Вологодского района» по договорам № ВЭ2.1-13/1360 (...) и № ВЭ2.1-13/1362 (...), а также выбор Ответчиком подрядной организации на выполнение полного комплекса работ «под ключ» на объекте «Реконструкция ВЛ-10 кВ Палагино, строительство КТП, ВЛ-0,4 кВ в д. Кондыриха Вологодского района» согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 26.11.2015 «5(19/1-15/1183зц) вышло за пределы срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренного договорами № ВЭ2.1-13/1360 и № ВЭ2.1-13/1362.

На момент рассмотрения дела мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя и Заинтересованного лица со стороны Ответчика не выполнены.

ПАО «МРСК Северо-Запада» в обоснование своей позиции, не представлено письменных доказательств, объективно препятствовавших ему добросовестно, своевременно осуществить технологическое присоединение в соответствии с Правилами технологического присоединения и условиями заключенных с гражданами договоров при соблюдении баланса интересов заказчика и сетевой организации.

Довод Ответчика о том, что заявитель не уведомил сетевую организацию о выполнении технических условий, комиссией проанализирован.

Какая-либо очередность выполнения сторонами технических условий не предусмотрена ни Правилами, ни договором о технологическом присоединении.

В материалах дела отсутствуют доказательства, что Общество в установленный Договорами срок обращалось в адрес Заявителя и Заинтересованного лица с целью проверки выполнения последними технических условий. Кроме того, в соответствии с Правилами технологического присоединения, а также в соответствии с заключенными договорами, срок действия технических условий для заявителя составляет 2 года с момента заключения договора.

Между тем материалами дела установлено, что проектная документация по рассматриваемому объекту, выполненная силами ООО «ВологдаЭнергоМонтаж» направлена Ответчиком в адрес Заявителя 27.10.2015. В связи с получением проектной документации Заявитель со своей стороны выполнил рабочий проект электроснабжения жилого дома, а также сообщил на заседании Комиссии о полном выполнении технических условий.

Заинтересованным лицом на момент рассмотрения дела не выполнены технические условия в связи с невозможностью их выполнения в отсутствие проектной документации объекта «Реконструкция ВЛ-10 кВ Палагино, строительство КТП, ВЛ-0,4 кВ в д. Кондыриха Вологодского района», поскольку в его адрес проектная документация Ответчиком не направлялась.

Указанные бездействия ПАО «МРСК Северо-Запада» по исполнению договоров № ВЭ2.1-13/1360 и № ВЭ2.1-13/1360 ущемляют права Заявителя – ... и Заинтересованного лица – ... на получение услуги по технологическому присоединению в установленные сроки.

Согласно п. 4 постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» исходя из системного толкования положений ст. 10 ГК РФ и ст. 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

На момент рассмотрения дела в УФАС России по Вологодской области, со стороны Ответчика не выполнены мероприятия, необходимые для технического присоединения жилых домов ... и ...

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о злоупотреблении ПАО «МРСК Северо-Запада» доминирующим положением путем нарушения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившимся в несоблюдении требований (срок выполнения мероприятий) Правил при исполнении договора от 31.07.2013 № ВЭ2.1-13\1360 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: ... и договора от 31.07.2013 № ВЭ2.1-13\1362 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: ...

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН: 7802312751, 188300, Ленинградская обл., г. Гатчина, ул. Соборная, 31) нарушившим ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции путем злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в несоблюдении требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительством РФ № 861 от 27.12.2004 г. при исполнении договора от 31.07.2013 № ВЭ2.1-13\1360 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: ... и договора от 31.07.2013 № ВЭ2.1-13\1362 мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: ...
2. Выдать ПАО «МРСК Северо-Запада» предписание о прекращении нарушения ч.1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.