

Заявителю – Прокуратура Аскизского района
Республики Хакасия

Советская ул., д. 23 а, с. Аскиз, Аскизский район,
Республика Хакасия, 655700

Ответчику – Муниципальное унитарное
предприятие «Управляющая компания»
Администрации муниципального образования
Вершино-Тейский поссовет Аскизского района
Республики Хакасия

Советская ул., д. 20, рп Вершина Теи, Аскизский
район, Республика Хакасия, 655731

РЕШЕНИЕ

по делу № 81-А-15

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 18 марта 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 21 марта 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Темерева Т.В. –
заместитель руководителя управления – начальник
отдела антимонопольного законодательства и
рекламы;

Члены комиссии: Тукачева А.А. – главный
специалист – эксперт отдела антимонопольного
законодательства и рекламы;

Марова О.О. – ведущий специалист – эксперт отдела
товарных, финансовых рынков и естественных
монополий;

Морозов К.И. – специалист –
эксперт отдела антимонопольного законодательства и
рекламы,

кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

рассмотрев материалы дела № 81-А-15, возбужденного по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия пункта 1 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении договора № УК1/196 аренды нежилого помещения, заключаемым между двумя юридическими лицами от 20.08.2015 без организации и проведения торгов,

в отсутствие лиц, участвующих в деле, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) поступило заявление Прокуратуры Аскизского района Республики Хакасия (вх. № 6881 от 14.12.2015 года) о наличии в действиях Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия, Муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия признаков нарушения антимонопольного законодательства при передаче ООО «УЮТ-Сервис» муниципального имущества по договору № УК1/196 аренды нежилого помещения, заключаемым между двумя юридическими лицами от 20.08.2015, без организации и проведения процедуры торгов.

Хакасское УФАС России, усмотрев признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия приказом от 17.12.2015 г. № 393 возбудило дело по признакам нарушения пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении договора № УК1/196 аренды нежилого помещения, заключаемым между двумя юридическими лицами от 20.08.2015 без организации и проведения торгов.

Определением о назначении дела № 81-А-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 17.12.2015 года рассмотрение дела назначено на 29.01.2016 года.

19.01.2015 г. в адрес Хакасского УФАС России поступили учредительные документы муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания»

Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия, а также соглашение о расторжении договора аренды нежилого помещения от 20.08.2015 г.

Определением от 29.01.2016 года рассмотрение настоящего дела отложено в связи с необходимостью получения дополнительных документов и сведений на 24.02.2016 года.

15.02.2016 г. в адрес Хакасского УФАС России от муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия поступили акт приема передачи помещения от 20.08.2015 г. и акт приема передачи (возврата) нежилого помещения от 20.08.2015 г.

Как утверждает ответчик, муниципальное унитарное предприятие «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия заключило договор № УК1/196 аренды нежилого помещения от 20.08.2015 без организации и проведения торгов и в этот же день вернуло указанное нежилое помещение себе по акту приема-передачи (возврата) нежилого помещения от 20.08.2015 г.

Согласно ответу Прокуратуры Аскизского района (от 18.02.2016 г., вх. № 759) на запрос Хакасского УФАС России по результатам проверки, проведенной в январе-феврале 2016 года Прокуратурой Аскизского района проверено исполнение Администрацией Вершино-Тейского поссовета законодательства о муниципальной собственности, по результатам которой установлено, что без законных на то оснований с 21.08.2015 г. по 11.02.2016 г. помещения №№ 17, 12, 10, часть помещения № 13, расположенных по адресу: Республика Хакасия, Аскизский район, рп. Вершина Теи, ул. Советская, д. 20., использовала коммерческая организация – ООО «УЮТ-Сервис».

Определением от 24.02.2016 года рассмотрение настоящего дела отложено в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела от 24.02.2016 года (исх. № 04-999/ОМ). Дело № 81-А-15 назначено к рассмотрению на 18 марта 2016 года в 15 часов 00 минут. Дополнительных пояснений и документов в антимонопольный орган не поступало.

Из анализа представленных документов и сведений комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установлены следующие фактические и иные обстоятельства дела.

В соответствии с Уставом Муниципальное унитарное предприятие «Управляющая компания» Администрации Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия (ИНН 1905012244, КПП 190501001, ОГРН 1151902000700) является коммерческой организацией, созданной для осуществления финансово-хозяйственной деятельности. Учредителем предприятия выступает Администрация Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия. Имущество Предприятия является муниципальной собственностью и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Имущество предприятия принадлежит предприятию на праве

хозяйственного ведения. Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество и основные средства, сдавать его в аренду, передавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ, товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия учредителя.

К заявлению Прокуратуры Аскизского района Республики Хакасия приложен договор № УК1/196 аренды нежилого помещения, заключаемый между двумя юридическими лицами от 20.08.2015 года, в соответствии с которым муниципальное унитарное предприятие «Управляющая компания» Администрации Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия (арендодатель), в лице и.о. директора <...>, и Общество с ограниченной ответственностью «УЮТ-Сервис» (арендатор), в лице директора <...> заключили договор о нижеследующем:

Арендодатель сдает, а арендатор принимает во временное пользование нежилое помещение, расположенное в здании (сооружении) по адресу: Республика Хакасия, Аскизский район, рп. Вершина Теи, ул. Советская, д. 20. Общая площадь: 106,8 кв.м. Расположено на 2 этаже. Цель использования: рабочие кабинеты. Указанные помещения принадлежат арендодателю на праве хозяйственного ведения (пункты 1.1-1.3 договора).

Согласно п. 2.1 договора помещение арендуется на срок с 20 августа 2015 года по 31 декабря 2015 года. Кроме того, договором предусмотрена возможность продления срока действия договора для арендатора (пункты 2.2, 2.5, 2.6 договора).

В силу пункта 5.1 договора арендная плата производится в рублях 117.45 за 1 кв.м и составляет 12 543 рубля 66 коп. ежемесячно.

Указанный договор согласован с главой ВершиноТейского поссовета <...>.

Исследовав материалы дела № 81-А-15 о нарушении антимонопольного законодательства, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к выводу об установлении в действиях Муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия нарушения пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции на основании следующих доказательств.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением установленных в части 1 указанной нормы случаев.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке,

предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям (пункт 1).

Согласно ответу Прокуратуры Аскизского района (от 18.02.2016 г., вх. № 759) на запрос Хакасского УФАС России по результатам проверки, проведенной в январе-феврале 2016 года Прокуратурой Аскизского района проверено исполнение Администрацией Вершино-Тейского поссовета законодательства о муниципальной собственности, по результатам которой установлено следующее.

В муниципальной собственности имеется ряд нежилых помещений, расположенных на 2 этаже дома № 20 по ул. Советская в п. Вершина Теи, которые закреплены на праве хозяйственного ведения за МУП «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия с 19.08.2015 г.

Установлено, что без законных на то оснований с 21.08.2015 г. по 11.02.2016 г. помещения №№ 17, 12, 10, часть помещения № 13, расположенных по вышеуказанному адресу, использовала коммерческая организация – ООО «УЮТ-Сервис».

Данные обстоятельства подтверждаются справкой о результатах проверки соблюдения трудового законодательства от 05.02.2016 г., представлением главе Вершино-Тейского поссовета от 09.02.2016 г., объяснениями <...> от 11.02.2016 г., заместителя начальника отдела технического надзора ГЖИ РХ от 28.01.2016 г., директора МУП «Управляющая компания» от 28.01.2016 г.

Таким образом, указанные документы подтверждают факт использования ООО «УЮТ-Сервис» муниципального имущества.

Как установлено из представленных документов, торги на право заключения рассматриваемого договора аренды МУП «Управляющая компания» не проводились.

Передача государственного или муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести данные права в отношении государственного или муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Законодательством о защите конкуренции установлен запрет муниципальным унитарным предприятиям передавать муниципальное имущество отдельным

хозяйствующим субъектам без проведения торгов либо без осуществления иных публичных процедур, при соблюдении которых иные потенциальные участники рынка имеют равную возможность реализовать право на получение такого имущества. Нарушение такого запрета может приводить к устранению или недопущению конкуренции.

Рассматриваемые действия Муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, поскольку ограничивают круг потенциально заинтересованных хозяйствующих субъектов в получении прав на указанное имущество, что нарушает пункт 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Муниципального унитарного предприятия «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия признаков нарушения пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что на момент рассмотрения дела спорное муниципальное имущество находится в пользовании ООО «УЮТ-Сервис», документов, доказывающих обратное, в антимонопольный орган не представлено, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции в части принятия мер по возврату имущества – нежилого помещения, переданного в ООО «УЮТ-Сервис» по договору № УК1/196 аренды нежилого помещения, заключаемым между двумя юридическими лицами от 20.08.2015 г., в Муниципальное унитарное предприятие «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия нарушившим пункт 1 части 3 статьи

17.1 Закона о защите конкуренции в части заключения договора № УК1/196 аренды нежилого помещения, заключаемым между двумя юридическими лицами от 20.08.2015 без организации и проведения торгов.

2. Выдать Муниципальному унитарному предприятию «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, а именно в срок **до 15 апреля 2016 года** осуществить действия, направленные на обеспечение конкуренции в части принятия мер по возврату имущества – нежилого помещения, переданного в ООО «УЮТ-Сервис» по договору № УК1/196 аренды нежилого помещения, заключаемым между двумя юридическими лицами от 20.08.2015 г., в Муниципальное унитарное предприятие «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия.

Председатель комиссии

Т.В. Темерева

Члены комиссии:

А.А. Тукачева

О.О. Марова

К.И. Морозов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Ответчику – Муниципальное унитарное предприятие «Управляющая компания»
Администрации муниципального образования
Вершино-Тейский поссовет Аскизского района
Республики Хакасия

Советская ул., д. 20, рп Вершина Теи, Аскизский

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 81-А-15

21 марта 2016 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Темерева Т.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Члены комиссии: Тукачева А.А. – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Марова О.О. – ведущий специалист – эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Морозов К.И. – специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании решения от 21.03.2016 года по делу № 81-А-15 о нарушении Муниципальным унитарным предприятием «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия в части заключения договора № УК1/196 аренды нежилого помещения, заключаемым между двумя юридическими лицами от 20.08.2015 без организации и проведения торгов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному унитарному предприятию «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия устранить нарушение пункта 1 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно в срок **до 15 апреля 2016 года** осуществить действия, направленные на обеспечение конкуренции в части принятия мер по возврату имущества – нежилого помещения, переданного в ООО «УЮТ-Сервис» по договору № УК1/196 аренды нежилого помещения, заключаемым между двумя юридическими лицами от 20.08.2015 г., в Муниципальное унитарное

предприятие «Управляющая компания» Администрации муниципального образования Вершино-Тейский поссовет Аскизского района Республики Хакасия.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия не позднее пяти дней со дня его выполнения, предоставив надлежащим образом заверенные копии подтверждающих документов.

Т.В. Темерева

Председатель комиссии

Члены комиссии:

А.А. Тукачева

О.О. Марова

К.И. Морозов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.