

РЕШЕНИЕ

«14» мая 2021г.

Резолютивная часть решения оглашена «12» мая 2021г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «14» мая 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя управления;
Членов комиссии: начальника отдела контроля в сфере закупок;
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

рассмотрев материалы дела РНП № 042/06/104-696/2021, возбужденного на основании обращения МКУ «ЦРДиПсОВ» г.Новокузнецка о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Алгоритм»,

УСТАНОВИЛА:

26.04.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение МКУ «ЦРДиПсОВ» г.Новокузнецка о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Алгоритм», в отношении которого применена процедура одностороннего отказа от исполнения обязательств по контракту № 0339300005820000073 от 11.01.2021 на поставку продуктов питания по результатам проведения электронного аукциона № 0339300005820000073 Поставка продуктов питания (яйца куриного).

04.12.2020 в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МКУ «ЦРДиПсОВ» г.Новокузнецка было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0339300005820000073 Поставка продуктов питания (яйца куриного) и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 1 19 808,00 рублей.

22.12.2020 по результатам проведения электронного аукциона на основании протокола подведения итогов № 0339300005820000073 победителем было признано ООО «Алгоритм».

11.01.2021 между МКУ «ЦРДиПсОВ» г.Новокузнецка и победителем ООО «Алгоритм» был заключен контракт № 0339300005820000073 (далее-Контракт).

Согласно п.1.1 настоящего контракта Поставщик обязуется передать в собственность продукты питания (Товар) заказчику в обусловленный настоящим Контрактом срок, а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Согласно п.3.1 настоящего Контракта Заявка направляется Заказчиком не позднее чем за 3 (три) дня до предполагаемой поставки Товара в пределах срока, установленного пунктом 1.1 настоящего Контракта.

22.01.2021 Заказчиком была направлена заявка Поставщику на поставку товара (в количестве 720 штук), срок исполнения 25.01.2021.

28.01.2021 ООО «Алгоритм» заявка была исполнена не в полном объеме и с просрочкой исполнения.

Согласно универсальному передаточному документу № 1205 от 28.01.2021 количество поставляемого Товара по заявке составило 360шт, вместо 720 штук.

01.02.2021 заказчиком направлена претензия № 02-03/51 о возмещении неустойки и штрафа за просрочку исполнения обязательств.

05.02.2021 заказчиком была направлена претензия № 02-03/72 о возмещении неустойки и штрафа за просрочку исполнения обязательств.

Таким образом, своих обязанностей по направленной заказчиком заявке Исполнитель в январе 2021 не исполнил, тем самым нарушил п.п. 1.1, п.п. 3.1 и иные условия Контракта.

Согласно ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), согласно п. 11.2 и 11.8 гражданско-правового – договора (далее – Договор) заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

11.02.2021 в связи с неисполнением обязательств ООО «Алгоритм» заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

11.02.2021 в соответствии с требованиями ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в единой информационной системе, а также направлено в адрес исполнителя заказным письмом с уведомлением.

12.02.2021 нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия вышеуказанного решения Заказчика устранены, поставщиком произведена поставка товара, что подтверждается УПД № 2294 от 12.02.2021.

Таким образом, в установленный частью 14 статьи 95 Закона 10-дневный срок

ООО «Алгоритм» предприняло действия по устранению ненадлежащего исполнения контракта.

18.02.2021 Заказчиком была направлена заявка Поставщику на поставку товара (в количестве 720 штук), срок исполнения 21.02.2021.

26.02.2021 поставщиком заявка была не исполнена с просрочкой исполнения.

Количество дней просрочки: 5

26.02.2021 на адрес электронной почты Поставщика algorithm_kemerovo@mail.ru направлена претензия 02-03/121 по факту непоставки продуктов питания по заявке от 18.02.2021.

10.03.2021 заказчиком повторно принято Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

10.03.2021 в адрес ООО «Алгоритм» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в контракте, а также по адресу электронной почты algorithm_kemerovo@mail.ru направлено решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 0339300005820000073 Поставка продуктов питания (яйца куриного) от 11.01.2021 г. в соответствии с требованиями пункта 11.2 Контракта и частью 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с неоднократным нарушением Поставщиком обязанности по поставке товара в установленный контактом срок.

10.03.2021 г. решение об одностороннем отказе размещено в ЕИС.

В случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта отмена не вступившего в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта не допускается (часть 14 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Из вышеизложенного следует, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона, вступило в силу и контракт считается расторгнутым - 10.03.2021.

Следовательно, процедура одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренная Законом о контрактной системе, Заказчиком была соблюдена.

Исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Алгоритм» допущено существенное нарушение условий Контракта, в частности затягивание сроков поставок, что привело к его расторжению заказчиком в одностороннем порядке по пункту 2 статьи 715 ГК РФ.

В соответствии с ч.16 ст.95 ФЗ № 44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном

настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из анализа положений статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта. Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах закупки по размещению государственных и муниципальных закупок.

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 г. № 13-П, от 21.11.2002 г. № 15-П, определения от 07.06.2001 г. №139-О, от 07.02.2002 г. № 16-О) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

В целях проверки фактов, указанных в рассматриваемом обращении заказчика, Кемеровским УФАС России направлено в адрес ООО «Алгоритм» уведомление (от 29.04.2021 исх. № 08/4255) с предложением о представлении в срок не позднее 12.05.2021 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 12.05.2020 настоящего обращения заказчика. ООО «Алгоритм» на заседание Комиссии не явилось, возражений не представило.

На основании изложенного Комиссия Кемеровского УФАС России устанавливает виновность и противоправность действий ООО «Алгоритм», отсутствие объективных причин, которые бы способствовали неисполнению данным хозяйствующим субъектом контракта № 0339300005820000073 от 11.01.2021 на поставку продуктов питания.

Комиссия Кемеровского УФАС России рассматривает включение сведений в

реестр недобросовестных поставщиков соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам МКУ «ЦРДиПсОВ» г.Новокузнецка.

Руководствуясь статьями 99, 104 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МКУ «ЦРДиПсОВ» г.Новокузнецка об ООО «Алгоритм» (ИНН 4205331434, 650055, Кемеровская область-Кузбасс, г.Кемерово, пр.Кузнецкий, 91-302), сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица (<...> ИНН <...>), сведения об учредителях (участниках) юридического лица (<...> ИНН <...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом от исполнения договора поставки сроком, на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Алгоритм» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются из реестра недобросовестных поставщиков по истечению двух лет со дня их внесения.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

Члены комиссии