

## РЕШЕНИЕ № 054/06/67-2265/2020

30 ноября 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

**в присутствии представителя подателя жалобы**– ООО «Сав-Мед»: «...»(по доверенности);

**в присутствии представителей уполномоченного учреждения** – ГКУ НСО «УКСис»: «...» (по доверенности), «...» (по доверенности);

**в присутствии представителей заказчика**–ГКУ НСО «Новосибоблфарм»:«...» (по доверенности), «...» (по доверенности);

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Сав-Мед» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГКУ НСО «Новосибоблфарм» при проведении электронного аукциона № 0851200000620006135 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения: Салметерол + Флутиказон, размещен в ЕИС 09.11.2020, начальная (максимальная) цена контракта 16758996,00р.,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Сав-Мед» с жалобой на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГКУ НСО «Новосибоблфарм» при проведении электронного аукциона № 0851200000620006135 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения: Салметерол + Флутиказон.

Суть жалобы ООО «Сав-Мед» заключается в следующем.

Заявке подателя жалобы было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании представления в ней недостоверной информации о стране происхождения товара. С помощью программно-аппаратных средств электронной площадки в заявке ООО «Сав-Мед» была указана Российская Федерация в качестве страны происхождения всего товара, вместе с тем, первая часть заявки содержала информацию о том, что лекарственный препарат «Салметерол + Флутиказон», аэрозоль для местного применения дозированный 0,025мг.+0,05мг./доза, производства ГлаксоВэллкомПродакшен, происходит из Франции. Аукционная комиссия уполномоченного учреждения посчитала информацию, содержащуюся в первой части заявки по типовой форме электронной площадки ООО «РТС-тендер» и в файле, содержащем конкретные показатели товара, противоречивой, следовательно, недостоверной.

ООО «Сав-Мед» полагает, что информация, представляемая с использованием программно-аппаратных средств площадки, является факультативной и носит информативный характер, нежели обязательный, поскольку Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) не регулирует каким именно способом страна происхождения будет указана в заявке участника закупки. Также ООО «Сав-Мед» настаивает на том, что функционал электронной площадки не позволял указать более одной страны происхождения товара.

### **На жалобу ООО «Сав-Мед» от уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» поступили следующие возражения.**

В соответствии с ч. 5 ст. 24.1 ФЗ № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить типовую форму заявки на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, а также вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке. Такие типовая заявка, типовая документация обязательны для применения заказчиками и (или) участниками закупки.

Постановлением Правительства РФ от 05.11.2019 N 1401 «О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, требованиях к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке и внесении изменения в дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок» (далее – Постановление № 1401) **утверждена типовая форма заявки на участие в электронном аукционе**, закрытом аукционе в электронной форме, где первая часть заявки данной типовой формы содержит наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 14 Дополнительных требований к операторам электронных площадок, утвержденных Постановлением № 1401, оператор электронной площадки и оператор специализированной электронной площадки **обеспечивают участнику закупки подачу заявки на участие в закупке путем ее формирования на электронной площадке, специализированной электронной площадке в соответствии с типовой формой заявки** на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, предусмотренной ч. 5 ст. 24.1 ФЗ № 44-ФЗ.

Таким образом, заявка участника формируется на электронной площадке в соответствии с типовой формой заявки.

ООО «РТС-тендер» утверждена собственная типовая форма заявки на участие в электронных процедурах.

Уполномоченное учреждение полагает, что для участия в закупке участник, помимо информации о товаре, представляемой в свободной форме либо в форме, предусмотренной документацией о закупке, должен сформировать заявку с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, указав в ней, в том числе, сведения о наименовании страны происхождения предлагаемого к поставке товара, при этом, информация о стране происхождения товаров в типовой форме заявки и прилагаемом файле не должна различаться.

При рассмотрении первых частей заявок участников комиссия установила, что ООО «Сав-Мед» подало первую часть заявки в форме электронного документа по

типовой форме, утвержденной оператором электронной площадки.

Заявка содержала сведения о наименовании страны происхождения товара - **Российская Федерация** в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира. При этом, в составе первой части заявки также был прикреплен отдельный файл, содержащий конкретные показатели товара. Данный файл содержал конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, а также наименование страны происхождения товара по каждой из предложенных позиций.

Аукционной комиссией было установлено, что в представленном в составе заявки файле ООО «Сав-Мед» указало в качестве страны происхождения лекарственного препарата «Салметерол + Флутиказон», аэрозоль для местного применения дозированный 0,025мг.+0,05мг./доза, производства ГлаксоВэллкомПродакшен, Францию.

Таким образом, ООО «Сав-Мед» в составе первой части заявки была указана недостоверная информация о странах происхождения товара.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, пояснения представителей сторон Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 66 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, в том числе, поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1. согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
2. наименование страны происхождения товара;
3. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Частью 5 ст. 24.1 ФЗ № 44-ФЗ, Постановлением № 1401 прямо предусмотрена обязанность оператора электронной площадки обеспечить **подачу заявки на участие в закупке путем ее формирования на электронной площадке в соответствии с типовой формой заявки**. Такая типовая заявка обязательна для применения заказчиками и (или) участниками закупки.

**Таким образом, подача заявок осуществляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, следовательно, довод подателя жалобы о том, что информация, представляемая в типовой форме заявки, имеет лишь декларативный характер и не подлежит оценке комиссией заказчика, не обоснован.**

**Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что типовая форма заявки и информация, представляемая участником в иной форме, представляют собой**

**единый документ, именуемый первой частью заявки. Оценке подлежит вся совокупность представленной в ней информации. Ввиду того, что информация в заявке должна быть полной и достоверной, информация о стране происхождения также не должна носить противоречивый характер.**

**Ввиду одновременного указания в первой части заявки ООО «Сав-Мед» на то, что страной происхождения лекарственного препарата «Салметерол + Флутиказон», аэрозоль для местного применения дозированный 0,025мг.+0,05мг./доза, производства ГлаксоВэллкомПродакшен, являются и Россия, и Франция, информация, представленная в данной заявке, носит недостоверный характер.**

**Таким образом, отказ в допуске заявке ООО «Сав-Мед» по данному основанию являлся правомерным. Жалоба признана необоснованной.**

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении первых и вторых частей заявок участников, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Сав-Мед» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГКУ НСО «Новосибоблфарм» при проведении электронного аукциона № 0851200000620006135 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения: Салметерол + Флутиказон необоснованной.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*