

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 20

09 марта 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., вр.и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия:

- Мелузовой Инги Леонидовны, по доверенности от 11.01.2011 года № 1;

2) ООО «Картель»:

- Князевой Любови Захаровны, по доверенности от 09.03.2011 года б/н,

рассмотрев жалобу № 20 ООО «Картель» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного (муниципального) контракта на поставку продуктов питания (хлеб и хлебобулочные изделия) и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа и членов комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 02.03.2011 года (вх. № 594) поступила жалоба № 20 ООО «Картель» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного (муниципального) контракта на поставку продуктов питания (хлеб и хлебобулочные изделия). В своей жалобе заявитель указывает следующее.

Государственным комитетом по размещению государственных заказов Республики Хакасия извещением № 0380200000111000189 размещен заказ на поставку продуктов питания (хлебная продукция).

В аукционной документации отсутствуют объемы продукции по пред-приятиям, а их – 87, более того, в техническом задании отсутствуют необходимые реквизиты по видам продукции, а без них невозможно сформировать цену.

В документации объединены предприятия от Копьево до улуса Сартыков, Саяногорска и т.д. А ведь хлебная продукция практически везде доставляется ежедневно свежая в утренние часы, поэтому при такой разбросанности невозможно даже самому крупному предприятию доставить свежую продукцию во все точки.

Более того, в аукционной документации изначально заложены убытки, так как оптовая отпускная цена на хлеб 1 сорта по городу Абакану у предпринимателей составляет 11 рублей, у ОАО «Хлеб» - 16 рублей 50 копеек. А в аукционной документации хлеб 1 сорта предусмотрен по цене 10 рублей 18 копеек. При составлении калькуляции себестоимости на поставку хлеба до Копьево цена одной булки хлеба 1 сорта, весом 0,500 кг составляет 24 рубля 24 копейки. Таким образом, в аукционной документации цена экономически необоснованна.

На основании вышеизложенного, ООО «Картель» просит принять меры об отложении срока окончания подачи заявок и обязать Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия доработать аукционную документацию.

Присутствующий на рассмотрении представитель ООО «Картель» Князева Л.З. устно подтвердила доводы, изложенные в жалобе.

05.03.2011 года (вх. № 624) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ООО «Картель» уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия, в которых указано несогласие с доводами в полном объеме по следующим основаниям.

Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия указал на то, что в соответствии со статьей 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

1. Документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

2. Документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

3. Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать определённые сведения.

Далее в пояснении уполномоченного органа перечислены пункты с 1) по 12) части 3, а также части 4 и 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Кроме того, Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия указал на то, что в информационной карте открытого аукциона установлено общее требование к поставляемым продуктам питания: Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работам, услугам - продукты питания должны соответствовать качеству поставляемого товара действующим в Российской Федерации стандартам и требованиям по качеству и безопасности, санитарным, гигиеническим требованиям. Поставляемый поставщиком товар должен сопровождаться документами, подтверждающими его качество в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, должен быть сертифицирован, соответствовать действующим в Российской Федерации ГОСТ, ТУ, ОСТ. Для скоропортящихся продуктов питания требуется изотермический транспорт, следовательно, транспортирование сырья и пищевых продуктов должно осуществляться специальным транспортом с санитарным паспортом. Поставка товара должна осуществляться силами и транспортом поставщика до склада заказчика.

В Техническом задании данной документации указаны конкретные требования и количество по каждой позиции товара. В случае отсутствия специальных требований к позиции на нее распространяется соответствие ГОСТ, ТУ и ОСТ.

На основании части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта.

В информационной карте в порядке формирования цены контракта указано: в цену контракта товара включены стоимость товара, стоимость тары и упаковки, страховки, расходы на перевозку, погрузку-разгрузку, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

Таким образом, при формировании цены были заложены расходы, связанные с перевозкой товара. Наличие у участника ресурсов для поставки товара по заказчикам, вопросы, связанные с фактическими возможностями доставки товара до заказчиков решается каждым участником самостоятельно при изучении аукционной документации.

В информационной карте указано: Место, условия поставки товара – в соответствии с Приложением № 1 к информационной карте аукционной документации. Срок поставки товара: в течение 2 и 3 квартала 2011 года, ежедневно, по предварительной заявке заказчика. Приложением № 2 к государственному контракту является график поставки, который заполняется заказчиком и поставщиком при заключении государственного контракта.

Учитывая изложенное, Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия считает, что необходимо руководствоваться нормами статей 34, 41.6, 60 Закона о размещении заказов и просит в удовлетворении жалобы ООО «Картель» отказать.

Представитель уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов республики Хакасия Мелузова И.Л. устно подтвердила доводы в вышеуказанных письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалоб по существу комиссия пришла к следующим выводам.

11.02.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке «РТС-Тендер» <http://www.rts-tender.ru> размещена информация (Извещение, Документация об аукционе, Техническое задание) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (хлеб и хлебобулочные изделия). Количество поставляемого товара в соответствии с техническим заданием.

Форма торгов – совместный открытый аукцион в электронной форме для 87 государственных и муниципальных заказчиков на основании Соглашения о проведении совместных торгов от 31.12.2010 года № 240-20-д. Уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия.

Начальная (максимальная) цена контракта 4 975 950 рублей 70 копеек, в цену товара включены стоимость товара, стоимость тары и упаковки, страховки, расходы на перевозку, погрузку-разгрузку, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей. Обеспечение заявки – 1 % от начальной (максимальной) цены контракта. Обеспечение контракта не предусмотрено. Место, условия поставки товара: в соответствии с Приложением № 1 к информационной карте аукционной документации, где перечислены 87 государственных (муниципальных) заказчиков и соответствующие места поставки на территории Республики Хакасия. Срок поставки товара: в течение 2 и 3 квартал 2011 года, ежедневно, по предварительной заявке заказчика.

В соответствии с пунктом 5) части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указываются место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Извещение о проведении совместных торгов от 11.02.2011 года в пункте 7 «Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» содержит ссылку на Приложение № 1 к информационной карте аукционной документации, где перечислены 87 государственных (муниципальных) заказчиков и соответствующие места поставки на территории Республики Хакасия.

Таким образом, уполномоченный орган, разместив заказ для 87 заказчиков, места поставки для которых находятся на большой территориальной удаленности, по всей Республики Хакасия не нарушил нормы Закона о размещении заказов. Т.е. такие действия уполномоченного органа не противоречат нормам действующего законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов.

В соответствии с пунктом 6) части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указываются начальная (максимальная) цена контракта (цена лота); общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию (с указанием начальной (максимальной) цены каждой запасной части) и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, в том числе по замене указанных запасных частей в случае, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования заказчик, уполномоченный орган не могут определить необходимое количество запасных частей к технике, оборудованию и необходимый объем услуг и (или) работ; начальная (максимальная) цена единицы услуги в случае, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг связи, юридических услуг заказчик, уполномоченный орган не могут определить необходимый объем таких услуг.

В пункте 8 «Начальная максимальная цена контракта» Извещения о проведении совместных торгов правомерно указана начальная (максимальная) цена контракта, согласно которой участник самостоятельно принимает решение о подаче заявки на участие в данном открытом аукционе.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 – 3.2, 4.1 – 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов указано, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

На рассмотрение комиссии представлено Соглашение № 240-20-д о проведении совместных торгов от 31.12.2010 года о проведении 85 государственных и муниципальными заказчиками и уполномоченными органами Республики Хакасия совместных торгов на поставки товаров. Соглашение подписано всеми его участниками, кроме: Государственное образовательное учреждение начального профессионального образования «Профессиональное училище № 5», Муниципальное дошкольное образовательное учреждение Куйбышевский детский сад «Колобок», Муниципальное дошкольное образовательное учреждение Бондаревский детский сад «Солнышко». В соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 данного Соглашения организатором совместных торгов выступает Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики

Хакасия – орган исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 года № 146.

В пункте 2 Соглашения указаны полномочия организатора торгов:

2.1. На организатора совместных торгов возлагаются следующие функции:

2.1.1. Утверждение состава комиссии по размещению заказа.

2.1.2. Разработка и утверждение аукционной документации.

2.1.3. Размещение информации о проведении торгов на официальном сайте.

2.1.4. Размещение информации о проведении торгов на электронной торговой площадке.

2.1.5. Предоставление участникам размещения заказа аукционной документации.

2.1.6. Разъяснение участникам размещения заказа положений аукционной документации.

2.1.7. Направление копий протоколов, составленных в ходе проведения совместных торгов, сторонам настоящего Соглашения.

2.1.8. Иные связанные с обеспечением проведения торгов функции.

Срок действия Соглашения не указан (подпункт 7.1 пункта 7 Соглашения). Порядок взаимодействия Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и государственных заказчиков Республики Хакасия определен также в Постановлении Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 года № 146.

Согласно подпунктам а) и б) пункта 1) части 1 раздела III «Взаимодействие Госкомитета и государственного заказчика при размещении государственных заказов для государственных заказчиков путем проведения торгов в форме открытых конкурсов, открытых аукционов, открытых аукционов в электронной форме» Положения о Государственном комитете по размещению государственных заказов Республики Хакасия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 года № 146, в целях организации и подготовки проведения торгов в форме открытых конкурсов, открытых аукционов, открытых аукционов в электронной форме Госкомитет на основании заявки, представленной государственным заказчиком, разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, документацию об аукционе.

Срок подготовки документации не должен превышать пятнадцать рабочих дней с момента издания приказа о принятии решения о способе размещения заказа; вправе запросит дополнительные сведения и документы у государственного заказчика Республики Хакасия, экспертов, а также у органов, уполномоченных на осуществление контроля и надзора в соответствующей сфере деятельности в пределах их полномочий, в целях уточнения информации, указанной в заявке государственного заказчика Республики Хакасия, требований к поставляемым товарам, их функциональным характеристикам (потребительским свойствам), требований к выполняемым работам, оказываемым услугам, требований к участникам размещения заказа, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

На рассмотрение жалобы представлены оригиналы заявок государственных (муниципальных) заказчиков, в соответствии с которыми уполномоченным органом разработана Документация об аукционе (Совместный открытый аукцион в электронной форме) на право заключения государственного (муниципального) контракта на поставку продуктов питания (хлеб и хлебобулочные изделия), утвержденная председателем Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия Е.В. Ольховской. В своих заявках государственные и муниципальные заказчики заполняли шаблон (предложенную форму), где указывали количество требуемого им товара.

В соответствии с Техническим заданием Документации об аукционе к поставке требуется хлебная продукция по следующим наименованиям: хлеб пшеничный 1 сорт (вес булки 0,500 кг) по ТУ, хлеб пшеничный 1 сорт нарезка (вес булки 0,500 кг) по ТУ, хлеб ржаной по ТУ, хлеб ржано-пшеничный 1 сорт по ТУ, батон в/с по ТУ, кондитерские булочные изделия (вес изделия 0,075 кг) по ТУ, рогалик, кольцо, сочень, сухари панировочные с указанием количества каждого наименования хлебной продукции.

В таблице Технического задания в графе «Требования к качеству поставляемого товара, техническим характеристикам» описаны требования к поставляемым товарам, за исключением требований к таким изделиям как рогалик, кольцо, сочень, сухари панировочные.

Таким образом, в Техническом задании отсутствует вес следующих изделий: хлеб ржаной по ТУ, хлеб ржано/пшеничный 1 сорт по ТУ, батон в/с по ТУ, рогалик, кольцо, сочень, сухари панировочные, а также не указаны требования к качеству, техническим характеристикам следующего товара: рогалик, кольцо, сочень.

Следовательно, не размещение на официальном сайте требований к качеству части поставляемых товаров и их технических характеристик в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, нарушает права участников размещения заказов на информационное обеспечение размещения заказа в предусмотренных Законом о размещении заказов формах и объеме, а так же права на формирование ими своего аукционного предложения с учетом потребностей Заказчиков.

Таким образом, не размещение уполномоченным органом - Государственным комитетом по размещению государственных заказов Республики Хакасия на официальном сайте проектной документации является нарушением части 1 статьи 41.6 и части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы свое подтверждение частично, что дает основание признать жалобу частично обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 16 ООО «Картель» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного (муниципального) контракта на поставку продуктов питания (хлеб и хлебобулочные изделия). Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов. В результате проведения указанной проверки нарушений не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 5, 9 статьи 17, частей 1, 2 статьи 34, пунктов 5) части 4 статьи 41.5, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32, 3.35 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 20 ООО «Картель» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению

государственных заказов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного (муниципального) контракта на поставку продуктов питания (хлеб и хлебобулочные изделия) частично обоснованной.

2. Признать уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия нарушившим положения части 1 статьи 41.6 и части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3. В связи с тем, что аналогичная ситуация рассмотрена по жалобе № 16 индивидуального предпринимателя Чернова Дмитрия Андреевича, по результатам рассмотрения жалобы ООО «Картель» и проведения внеплановой проверки предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия не выдавать.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: О.В. Широкова

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.А. Алехина