

РЕШЕНИЕ
по делу №02/162-15
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

19.05.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 19.05.2015

Решение изготовлено в полном объеме 22.05.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьева Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича, –

при участии представителя интересов прокуратуры Республики Крым (Заказчик) Черникова Богдана Юрьевича (по доверенности от 18.05.2015 №Дов-10/1-14-2015/),

представители общества с ограниченной ответственностью «КОПИ-ЦЕНТР «БЛАНК-ЭКСПРЕСС» (далее – ООО «КЦ «БЛАНК-ЭКСПРЕСС», Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «КЦ «БЛАНК-ЭКСПРЕСС» от 12.05.2015 (вх. №182/09 от 13.05.2015) на действия Заказчика при проведении запроса котировок на изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым (номер извещения 0175100003615000028) (далее – запрос котировок), рассмотрев представленные прокуратурой Республики Крым материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014

№727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 №36262 (далее — Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

Тринадцатого мая 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 12.05.2015 на действия Заказчика при проведении запроса котировок на изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым (извещение №0175100003615000028).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Заказчиком в техническом задании закупки указаны данные о необходимом количестве номерных бланков, которые не соответствуют извещению о проведении запроса котировок для закупки №0175100003615000028.

Данная жалоба в порядке статьей 105, 106 Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.05.2015 №02/1098, которое размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru в разделе жалобы и на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://www.krym.fas.gov.ru/>), а также направлено сторонам. Рассмотрение жалобы назначено на 19.05.2015 на 12 часов 30 минут.

Прокуратурой Республики Крым письмом от 18.05.2015 №Исорг-10/1-3722-2015/8218 (вх. №767ов от 19.05.2015) предоставлены пояснения по жалобе ООО «КЦ «БЛАНК-ЭКСПРЕСС» от 12.05.2015, а также документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.05.2015 №02/1098.

В результате рассмотрения жалобы ООО «КЦ «БЛАНК-ЭКСПРЕСС» по существу в части действий прокуратуры Республики Крым, на основании документов и сведений, представленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия установила следующее.

Заказчиком объявлен запрос котировок на изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым. Извещение о проведении запроса котировок для закупки №0175100003615000028 размещено прокуратурой Республики Крым на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 05.05.2015. Начальная (максимальная) цена контракта – 198 400 (сто девяносто восемь тысяч четыреста) российских рублей 00 копеек. Дата и время начала подачи заявок — 06.05.2015 09:00. Дата и время окончания подачи заявок — 13.05.2015 10:00. Дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — 13.05.2015 10:00. Вместе с извещением Заказчиком опубликованы (размещены): печатная форма извещения о проведении запроса котировок «Изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым» с приложением №1 «Техническое задание», приложением №2 «ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ. Обоснование начальной

(максимальной) цены контракта. Изготовление номерных бланков для нужд прокуратуры Республики Крым», приложением №3 «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК», приложение №4 «ПРОЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА».

Согласно части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

2) форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа;

3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок;

4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта;

5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8-26 статьи 95 настоящего Федерального закона;

6) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28-30 настоящего Федерального закона.

В пункте 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, в частности, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с пунктом 1.2. раздела 1 «ПРЕДМЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА» проекта государственного контракта, являющегося приложением №4 к печатной форме извещения о проведении запроса котировок «Изготовление

номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым», размещенном Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, «Исполнитель осуществляет оказание Услуг, в соответствии с «Техническим заданием» (Приложение №1 к Контракту), а Заказчик обязуется оплатить расходы по выполнению этих Услуг» (цитата проекта государственного контракта; оформление и стилистика документа сохранены).

В пункте 2 Технического задания, являющегося приложением №4 к печатной форме извещения о проведении запроса котировок «Изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым», размещенном Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, указано:

«2. Объем оказываемой услуги

№ п/п	Прокуратура	Бланк	Кол-во	Текст бланка	Нумерация
1.	Прокуратура Республики Крым	общий	10000	...	Начиная с 004001
		для писем	25000	...	Начиная с 008001
2.	Прокуратура г. Алушты	общий	3000	...	Начиная с 000001
		для писем	3000	...	Начиная с 000001
3.	Прокуратура г. Армянска	общий	3000	...	Начиная с 000001
4.	Прокуратура г. Евпатории	общий	1000	...	Начиная с 000001
		для писем	3000	...	Начиная с 000001
5.	Прокуратура г. Керчи	общий	3000	...	Начиная с 000001
		для писем	3000	...	Начиная с 000001
6.	Прокуратура г. Симферополя	общий	2000	...	Начиная с 001001
		для писем	3000	...	Начиная с 001001
7.	Прокуратура Центрального района г. Симферополя	общий	1000	...	Начиная с 000001
		для писем	3000	...	Начиная с 000001
8.	Прокуратура Киевского района г. Симферополя	общий	2000	...	Начиная с 000001
		для писем	3000	...	Начиная с 000001
9.	Прокуратура Железнодорожного района г. Симферополя	общий	1000	...	Начиная с 000001
		для писем	1000	...	Начиная с 000001
10.	Прокуратура г. Судака	общий	1000	...	Начиная с 000001
		для писем	1000	...	Начиная с 000001
11.	Прокуратура г. Феодосии	общий	2000	...	Начиная с 000001
		для писем	2000	...	Начиная с 000001
12.	Прокуратура г. Ялты	общий	3800	...	Начиная с 000001
		для писем	4000	...	Начиная с 000001
13.	Джанкойская межрайонная прокуратура	общий	2000	...	Начиная с 000001
		для писем	3000	...	Начиная с 000001
...	Прокуратура Кировского	общий	500	...	Начиная с 000001

14.	района	для писем	3000	...	Начиная с 000001
15.	Прокуратура Красногвардейского района	общий	1000	...	Начиная с 000001
		для писем	1000	...	Начиная с 000001
16.	Прокуратура Первомайского района	общий	2000	...	Начиная с 000001
		для писем	3000	...	Начиная с 000001
17.	Прокуратура Симферопольского района	общий	3000	...	Начиная с 000001
		для писем	3000	...	Начиная с 000001
18.	Прокуратура Черноморского района	общий	500	...	Начиная с 000001
		для писем	1000	...	Начиная с 000001
19.	Сакская межрайонная прокуратура	общий	2000	...	Начиная с 000001
		для писем	3000	...	Начиная с 000001

...» (цитата Технического задания; оформление и стилистика документа сохранены).

Таким образом, суммарное количество номерных бланков, которое должен изготовить победитель процедуры закупки, составляет 111 800 (сто одиннадцать тысяч восемьсот) штук.

Наряду с этим, в разделе «Объект закупки» извещения о проведении запроса котировок для закупки №0175100003615000028, размещенного Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 05.05.2015, количество изготовленных номерных бланков для нужд прокуратуры Республики Крым составляет 120 000 (сто двадцать тысяч) штук.

Исходя из приведенного выше, сведения об объекте закупки, указанные в Техническом задании, являющегося приложением №4 к печатной форме извещения о проведении запроса котировок «Изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым», размещенном Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, противоречат информации, указанной в извещении о проведении запроса котировок для закупки №0175100003615000028, размещенном Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 05.05.2015, что, вследствие, приводит к невозможности формирования участниками данной закупки заявки на участие в запросе котировок №0175100003615000028, в том числе в части формирования ценового предложения.

Учитывая изложенное, Комиссия, изучив извещение о проведении запроса котировок на изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым (закупка №0175100003615000028), приходит к выводу, что указанные в техническом задании закупки данные о необходимом количестве номерных бланков, которые не соответствуют извещению о проведении

запроса котировок для закупки №0175100003615000028, приводят к невозможности формирования участниками данной закупки заявки на участие в запросе котировок №0175100003615000028, в том числе в части формирования ценового предложения, что нарушает пункт 2 статьи 42, пункт 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «КОПИ-ЦЕНТР «БЛАНК-ЭКСПРЕСС» от 12.05.2015 (вх. №182/09 от 13.05.2015) на действия прокуратуры Республики Крым при проведении запроса котировок на изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым (номер извещения 0175100003615000028), — в части несоответствия извещения о проведении запроса котировок на изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым (закупка №0175100003615000028) требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) – обоснованной.

2. Признать в действиях прокуратуры Республики Крым нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями).

3. Выдать прокуратуре Республики Крым предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями).

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

**ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №02/162-15
об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о контрактной системе**

19.05.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 19.05.2015

Предписание изготовлено в полном объеме 22.05.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления

Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьева Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича, –

на основании решения Комиссии от 19.05.2015 по делу №02/162-15, по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «КОПИ-ЦЕНТР «БЛАНК-ЭКСПРЕСС» от 12.05.2015 (вх. №182/09 от 13.05.2015) на действия прокуратуры Республики Крым (Заказчик) при проведении запроса котировок на изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым (номер извещения 0175100003615000028), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в течение трех рабочих дней со дня получения данного предписания отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 14.05.2015 №П1, подписанный членами Единой комиссии прокуратуры Республики Крым по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд 14.05.2015 (закупка №0175100003615000028).

2. Заказчику в течение трех рабочих дней со дня получения данного предписания вернуть участникам процедуры закупки (извещение №0175100003615000028), поданные ими котировочные заявки.

3. Заказчику привести извещение о проведении запроса котировок на изготовление номерных бланков (полиграфической продукции) для нужд прокуратуры Республики Крым (закупка №0175100003615000028 в соответствии требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями).

4. Заказчику в трехдневный срок со дня выполнения пункта 3 данного предписания сообщить участникам процедуры закупки (извещение №0175100003615000028) о возможности подачи новых заявок на участие в процедуре закупки.

5. Заказчику в срок до 22.06.2015 представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (0652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.