

РЕШЕНИЕ

(по делу № Р-23-14)

28.04.2014г.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Временно исполняющий обязанности председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

рассмотрев в присутствии представителя по доверенности (доверенность от 16.04.2014г.) ООО «Жемчужина» <...> материалы, а именно рекламу: «СТОМАТОЛОГИЯ Жемчужина люкс т.223-28-57 скидки 15% на лечение с 9.00 до 12.00 т.257-03-57 Восстановление отсутствующего зуба за один сеанс. Эстетические реставрации. Отбеливание зубов. Металлокерамика. Протезирование на имплантатах. Бюгельное протезирование. Имеются противопоказания, необходима консультация специалиста. Лицензия №ПО-02-01-001224 от 23 сентября...», размещенную в наружной рекламе на рекламном баннере в окнах с правой и с левой стороны от входной группы Стоматологии «Жемчужина люкс» в здании по адресу: г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24, рекламодатель – ООО «Жемчужина» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24), рекламодаделец – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 4.1 Положения о территориальном органе Федеральной

антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 26.01.2011 №30) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

30.01.2014г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по РБ возбуждено дело № Р-23-14 в отношении рекламы: «СТОМАТОЛОГИЯ Жемчужина люкс т.223-28-57 скидки 15% на лечение с 9.00 до 12.00 т.257-03-57 Восстановление отсутствующего зуба за один сеанс. Эстетические реставрации. Отбеливание зубов. Металлокерамика. Протезирование на имплантатах. Бюгельное протезирование. Имеются противопоказания, необходима консультация специалиста. Лицензия №ПО-02-01-001224 от 23 сентября...», размещенной в наружной рекламе на рекламном баннере в окнах с правой и с левой стороны от входной группы Стоматологии «Жемчужина люкс» в здании по адресу: г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24, рекламодатель – ООО «Жемчужина» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24), рекламодатель – <...>, имеет признаки нарушения части 8 статьи 24 Федерального закона «О рекламе», в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов в формах и дозировках, отпускаемых по рецептам на лекарственные препараты, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, а также медицинских изделий, для использования которых требуется специальная подготовка, не допускается иначе как в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.

Данная реклама содержит указание на конкретные медицинские услуги.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под медицинской деятельностью понимается профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. При этом медицинская услуга – это медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Таким образом, с учетом мнения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, сама по себе реклама медицинского учреждения, не содержащая указания на конкретные медицинские услуги, не подпадает в сферу действия части 8 статьи 24 Федерального закона «О рекламе», в том числе в случае если такая реклама содержит указание на профиль деятельности организации (специализацию), например, стоматология, терапия, педиатрия и прочее.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных части 8 статьи 24 указанного закона, несет как рекламодатель, так и рекламодатель.

17.02.2014г. представитель Стоматологии «Жемчужина люкс» (РБ, г.Уфа, ул.

Рихарда Зорге, д.24) на рассмотрение дела №Р-23-14 не явился, почтовое уведомление о надлежащем извещении стоматологии «Жемчужина люкс» о времени и месте рассмотрения данного дела в управление поступило с отметкой «вручено».

18.02.2014г. в управление поступило обращение гражданина б/н от 03.02.2014г. (вх. №2541 от 18.02.2014г.), по поводу рекламы стоматологии «Жемчужина люкс» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24).

26.02.2014г. Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение привлечь в качестве заинтересованного лица гражданина (вх.№2541 от 18.02.2014г.).

26.02.2014г. представитель Стоматологии «Жемчужина люкс» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24) на рассмотрение дела №Р-23-14 не явился, почтовое уведомление о надлежащем извещении стоматологии «Жемчужина люкс» о времени и месте рассмотрения данного дела в управление поступило с отметкой «вручено».

21.03.2014г. представитель Стоматологии «Жемчужина люкс» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24) на рассмотрение дела №Р-23-14 не явился, почтовое уведомление о надлежащем извещении стоматологии «Жемчужина люкс» о времени и месте рассмотрения данного дела в управление не поступало.

Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение отложить рассмотрение дела №Р-23-14, в адрес Стоматологии «Жемчужина люкс» направить телеграмму о времени и месте рассмотрения данного дела по адресу: 450059, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24.

Телеграмма, направленная в Стоматологию «Жемчужина люкс» по адресу: 450059, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24, вернулась с отметкой «Ваша телеграмма, поданная по телефону (05) ваш (273-34-05) за номером 162927/03046 21/03 ул. Р. Зорге 24 стоматология «Жемчужина люкс» руководителю не доставлена, учреждение принять отказалось руководитель отсутствует».

11.04.2014г. представитель Стоматологии «Жемчужина люкс» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24) на рассмотрение дела №Р-23-14 не явился, почтовое уведомление о надлежащем извещении стоматологии «Жемчужина люкс» о времени и месте рассмотрения данного дела в управление не поступало.

21.04.2014г. от представителя по доверенности (доверенность от 16.04.2014г.) ООО «Жемчужина» <...> поступили объяснения (вх.№6432 от 21.04.2014г.) о том, что врачом стоматологии самостоятельно без ведома и согласования с исполнительным органом Общества были изготовлены и установлены стенды с информацией об оказываемых в кабинете видах стоматологических услуг для пациентов, которая была видна с улицы сквозь стекла оконных проемов.

От представителя по доверенности (доверенность от 16.04.2014г.) ООО «Жемчужина» <...> поступили копии документов (вх.№6432 от 21.04.2014г.), а именно: Лицензия №ЛО-02-01-002227 от 18.10.2012г. «На осуществление медицинской деятельности»; Приказ №1 от 08.04.2004г.; Устав ООО «Жемчужина».

Также представителем по доверенности (доверенность от 16.04.2014г.) ООО

«Жемчужина» <...> заявлено ходатайство (вх.№6431 от 21.04.2014г.) с просьбой рассмотреть дело №Р-23-14 отложить на другую дату, в связи с необходимостью предоставления дополнительных документов (информации). Ходатайство удовлетворено.

Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что правильным наименованием рекламодателя и рекламодателя является ООО «Жемчужина».

23.04.2014г. от представителя по доверенности (доверенность от 16.04.2014г.) ООО «Жемчужина» <...> поступили копии документов (вх.№6616 от 23.04.2014г.), а именно: объяснения; договор аренды нежилого помещения от 01.01.2011г.; Свидетельство о государственной регистрации юридического лица от 08.04.2004г.

23.04.2014г. Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение привлечь к рассмотрению дела №Р-23-14 в качестве заинтересованного лица <...>.

25.04.2014г. от представителя по доверенности (доверенность от 16.04.2014г.) ООО «Жемчужина» <...> поступила копия договора аренды нежилого помещения от 30.11.2013г. (вх.№6812 от 25.04.2014г.).

Заинтересованное лицо <...> на рассмотрение дела №Р-23-14 не явился, телеграмма, направленная по адресу: <...>, вернулась в управление с отметкой «не доставлена, доступа в квартиру нет, подъезд закрыт, в двери кодовый замок (домофон не отвечает)».

В целях объективного и всестороннего рассмотрения дела №Р-23-14 управлением был направлен запрос в Управление Федеральной службы в сфере здравоохранения по Республике Башкортостан, по вопросу дачи заключения относятся ли указанные в рекламе ООО «Жемчужина» услуги к медицинским.

Анализ материалов дела № Р-23-14 показал, что согласно заключению Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Башкортостан исх.№И03-699/14 от 25.04.2014г. (вх.№6887 от 24.04.2014г.), указанные в рекламе ООО «Жемчужина» услуги относятся к медицинским услугам: - восстановление зуба за один сеанс: А16.07.031 Восстановление зуба пломбировочными материалами с использованием анкерных штифтов; А16.07.032 Восстановление зуба коронкой с использованием композитной культевой вкладки на анкерном штифте; А16.07.033 Восстановление зуба коронкой с использованием цельнолитой культевой вкладки; - эстетическая реставрация: А16.07.003 Восстановление зуба вкладками, виниром, полукоронкой;

- отбеливание зубов: А16.07.050 Профессиональное отбеливание зубов;

- металлокерамика: А16.07.004 Восстановление зуба коронкой;

- протезирование на имплантатах: А16.07.006 Протезирование зуба с использованием имплантата; А16.07.054 Операция установки имплантатов для дальнейшего зубопротезирования;

- бюгельное протезирование: А16.07.036 Протезирование съемными бюгельными протезами.

Согласно договора аренды нежилого помещения №б/н от 30.11.2013г., акта приема-передачи нежилого помещения в аренду от 01.12.2013г., гражданин <...> передал ООО «Жемчужина» во временное пользование за плату нежилое помещение, расположенное по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24 с целью размещения в нем кабинета стоматологии. В рекламе ООО «Жемчужина»: «СТОМАТОЛОГИЯ Жемчужина люкс т.223-28-57 скидки 15% на лечение с 9.00 до 12.00 т.257-03-57 Восстановление отсутствующего зуба за один сеанс. Эстетические реставрации. Отбеливание зубов. Металлокерамика. Протезирование на имплантатах. Бюгельное протезирование. Имеются противопоказания, необходима консультация специалиста. Лицензия №ПО-02-01-001224 от 23 сентября...», размещенной в наружной рекламе на рекламном баннере в окнах с правой и с левой стороны от входной группы Стоматологии «Жемчужина люкс» в здании по адресу: г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24, имеет место предупреждение «Имеются противопоказания, необходима консультация специалиста», которое согласно статье 24 ФЗ «О рекламе», должно сопровождать рекламу медицинских услуг, что подтверждает факт рекламирования юридическим лицом ООО «Жемчужина» медицинских услуг. Факт размещения данной рекламы зафиксирован актом от 29.01.2014г.

В рамках рассмотрения дела №Р-23-14 были представлены объяснения <...> (вх. №6616 от 23.04.2014г.), согласно которым реклама: «СТОМАТОЛОГИЯ Жемчужина люкс т.223-28-57 скидки 15% на лечение с 9.00 до 12.00 т.257-03-57 Восстановление отсутствующего зуба за один сеанс. Эстетические реставрации. Отбеливание зубов. Металлокерамика. Протезирование на имплантатах. Бюгельное протезирование. Имеются противопоказания, необходима консультация специалиста. Лицензия №ПО-02-01-001224 от 23 сентября...», размещенная в наружной рекламе на рекламном баннере в окнах с правой и с левой стороны от входной группы Стоматологии «Жемчужина люкс» в здании по адресу: г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24, была размещена <...>

На основании вышеизложенного, Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение признать в качестве рекламораспространителя ООО «Жемчужина», в качестве рекламодача – <...>

Таким образом, реклама: «СТОМАТОЛОГИЯ Жемчужина люкс т.223-28-57 скидки 15% на лечение с 9.00 до 12.00 т.257-03-57 Восстановление отсутствующего зуба за один сеанс. Эстетические реставрации. Отбеливание зубов. Металлокерамика. Протезирование на имплантатах. Бюгельное протезирование. Имеются противопоказания, необходима консультация специалиста. Лицензия №ПО-02-01-001224 от 23 сентября...», размещенная в наружной рекламе на рекламном баннере в окнах с правой и с левой стороны от входной группы Стоматологии «Жемчужина люкс» в здании по адресу: г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24, рекламораспространитель – ООО «Жемчужина» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24), рекламодаделец – <...>, нарушает часть 8 статьи 24 Федерального закона «О рекламе», в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов в формах и дозировках, отпускаемых по рецептам на лекарственные препараты, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, а также медицинских изделий, для использования которых требуется специальная подготовка, не допускается иначе как в местах проведения медицинских или

фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.

Данная реклама содержит указание на конкретные медицинские услуги.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под медицинской деятельностью понимается профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. При этом медицинская услуга – это медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Согласно разъяснениям Федеральной антимонопольной службы России исх. №АК/1193/14 от 20.01.2014г., с учетом мнения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, сама по себе реклама медицинского учреждения, не содержащая указания на конкретные медицинские услуги, не подпадает в сферу действия части 8 статьи 24 Федерального закона «О рекламе», в том числе в случае если такая реклама содержит указание на профиль деятельности организации (специализацию), например, стоматология, терапия, педиатрия и прочее.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 8 статьи 24 указанного закона, несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 28.04.2014г.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в качестве рекламораспространителя ООО «Жемчужина» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24), в качестве рекламодателя - <...>.

2. Признать ненадлежащей рекламу: «СТОМАТОЛОГИЯ Жемчужина люкс т.223-28-57 скидки 15% на лечение с 9.00 до 12.00 т.257-03-57 Восстановление отсутствующего зуба за один сеанс. Эстетические реставрации. Отбеливание зубов. Металлокерамика. Протезирование на имплантатах. Бюгельное протезирование. Имеются противопоказания, необходима консультация специалиста. Лицензия №ПО-02-01-001224 от 23 сентября...», размещенную в наружной рекламе на рекламном баннере в окнах с правой и с левой стороны от

входной группы Стоматологии «Жемчужина люкс» в здании по адресу: г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24, рекламодатель – ООО «Жемчужина» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24), рекламодатель – <...>, так как она нарушает часть 8 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

3. В соответствии с п.44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать ООО «Жемчужина» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24) и <...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно рекламы: «СТОМАТОЛОГИЯ Жемчужина люкс т.223-28-57 скидки 15% на лечение с 9.00 до 12.00 т.257-03-57 Восстановление отсутствующего зуба за один сеанс. Эстетические реставрации. Отбеливание зубов. Металлокерамика. Протезирование на имплантатах. Бюгельное протезирование. Имеются противопоказания, необходима консультация специалиста. Лицензия №ПО-02-01-001224 от 23 сентября...», размещенную в наружной рекламе на рекламном баннере в окнах с правой и с левой стороны от входной группы Стоматологии «Жемчужина люкс» в здании по адресу: г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24, рекламодатель – ООО «Жемчужина» (РБ, г.Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.24), рекламодатель – <...> в части нарушения части 8 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 14.3.КоАП РФ.

Решение изготовлено в полном объеме 07.05.2014г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Временно исполняющий обязанности

председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>