

13 июня 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Ухов М.А. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Заргаров А.М. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии представителей:

«...»

рассмотрев жалобу УФПС НСО - Филиала ФГУП «Почта России» на действия заказчика – администрации Новосибирского района Новосибирской области при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку периодических подписных изданий на II полугодие (с 1 июля по 31 декабря) 2013 года в соответствии с техническим заданием, извещение № 0151300035713000062, размещено на сайте 31.05.2013 г., начальная (максимальная) цена контракта 107 137,08 рубля,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось УФПС НСО - Филиал ФГУП «Почта России» с жалобой на действия заказчика – администрации Новосибирского района Новосибирской области при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку периодических подписных изданий на II полугодие (с 1 июля по 31 декабря) 2013 года в соответствии с техническим заданием.

Суть жалобы сводится к следующему.

Податель жалобы сообщил, что в извещении о проведении запроса котировок указано место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: г. Новосибирск, ул. Свердлова, 14. Однако, в прикрепленном документе «размещение заказа ЗК-08-13 № 0151300035713000062 от 31.05.2013 (размещение запроса котировок № ЗК -08/13)» указано место доставки поставляемых товаров: г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, 33 «а». Территориально указанные адреса не имеют общего дома, следовательно, место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, по мнению заявителя, указано противоречиво.

Также податель жалобы сообщил, что в соответствии со ст. 15 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчика, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты.

Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержден постановлением Правительства РФ от 4 ноября 2006 года № 642.

Отнесение товаров, работ, услуг к указанному перечню осуществляется на основании присвоенного им кода по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКДП) ОК 004-93. В случае если код товара, работы, услуги отсутствует в перечне, размещение заказов на поставку такого товара, выполнение таких работ и оказание услуг исключительно среди субъектов малого предпринимательства, по мнению заявителя, является неправомерным.

В извещении указан код 2212000 «Газеты, журналы и периодические публикации». Указанный код относится к группе кодов 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция», включенная в Перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства. Эта группа включает предприятия, занимающиеся издательской деятельностью, непосредственно связанной или не связанной с полиграфическим исполнением. Издательское дело включает маркетинговую, финансовую, техническую, творческую и правовую деятельность, а также деятельность по реализации продукции, но не в виде преобладающей деятельности.

В котировочной документации указан срок поставки, наименование изданий, место поставки, а цена определена контрактом, что соответствует договору подписки на периодические печатные издания (постановление Правительства РФ от 01.11.2001г. №759 об утверждении правил распространения периодических печатных изданий по подписке). Услуги по подписке на печатные издания имеют код 5200180.

В перечень товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, включен код 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция», но не включены услуги по подписке на печатные издания код 5200180.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что извещение о запросе котировок не соответствует требованиям законодательства о размещении заказов.

На жалобу поступило возражение от заказчика – администрации Новосибирского района Новосибирской области следующего содержания.

Заказчик сообщил, что в связи с возникшей потребностью в периодических изданиях, разместил заказ путем проведения запроса котировок на поставку периодических подписных изданий на 2 полугодие 2013 г. согласно техническому

заданию. Размещение заказа проводилось среди субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с извещением и техническим заданием поставщик обязан поставить периодические издания согласно прилагаемым спискам (перечню периодических изданий, где указывается название издания, период подписки, количество экземпляров).

Потребностью заказчика является именно поставка периодических печатных изданий, что также подтверждается содержанием проекта контракта на поставку периодических подписных изданий на 2 полугодие 2013 г.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) установлено, что государственные заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты.

Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 642 (далее - Перечень № 642).

Из указанных норм права с учетом разъяснений, изложенных в письме от 29.04.2008 № 5684-АП/Д05, АП/10329 Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы, следует, что государственный заказчик самостоятельно выбирает одну или несколько позиций из Перечня № 642, способ размещения заказа (конкурс, аукцион или запрос котировок) и устанавливает начальные (максимальные) цены контрактов (цены лотов), которые не должны превышать значений, установленных частью 1.1 статьи 15 Закона о размещении заказов, для начальных (максимальных) цен контракта (цен лотов).

При размещении заказа применен подкласс 2212000 «газеты, журналы и периодические публикации». В соответствии с "ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг" подкласс 2212000 «газеты, журналы и периодические публикации» содержит вид продукции 2212020 «Журналы и периодические издания», что относится к коду 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция». Код 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция» включен в Перечень № 642, предусматривающий размещение заказа среди субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с пунктом 2 правил распространения периодических печатных изданий по подписке, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2001 № 759, подписка на периодические печатные издания - это форма распространения периодических печатных изданий, включающая в себя ряд технологических операций, в том числе прием подписки на указанные издания

и, если это предусмотрено в договоре подписки, их доставку.

В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» продажа, подписка доставка, раздача периодических печатных изданий являются формами распространения такой продукции.

Применение при проведении запроса котировок подкласса ОКДП ОК 004-93 с учетом положений перечня № 642 позволяет осуществить размещение заказа среди субъектов малого предпринимательства, что и было предусмотрено заказчиком в извещении о проведении запроса котировок.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В извещении о проведении запроса котировок указано место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: г. Новосибирск, ул. Свердлова, 14. Однако, в прикрепленном документе «размещение заказа ЗК-08-13 № 0151300035713000062 от 31.05.2013 (размещение запроса котировок № ЗК -08/13)» указано место доставки поставляемых товаров: г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, 33 «а». Территориально указанные адреса не имеют общего дома, следовательно, место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг указано противоречиво. Следовательно, данный довод жалобы является обоснованным. Вместе с тем, администрация Новосибирского района НСО находятся по обоим указанным адресам и поставка может быть осуществлена по любому из них.

Перечень товаров, работ услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства утвержден постановлением Правительства РФ от 04.11.06г. №642. При размещении заказа применен подкласс 2210000 «Продукция издательств». В соответствии с «ОК 004-93 Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг» подкласс 2210000 «Продукция издательств» содержит вид продукции 2212020 «Журналы и периодические издания», что относится к коду 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция», который включен в Перечень №642. Услуги по подписке на которые ссылается заявитель (код 5200180) предоставляются в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.11.01г. №759 «Об утверждении правил распространения периодических печатных изданий по подписке». Согласно данным правилам договор подписки на периодическое печатное издание заключается подписчиком с распространителем. Под подписчиком, в соответствии с данными правилами понимается гражданин, имеющий намерение приобрести или приобретающий периодическое печатное издание по договору подписки исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью. Администрация Новосибирского района НСО является юридическим лицом, соответственно, она не может быть стороной по договору подписки и предметом торгов является именно поставка периодических печатных изданий, что указано в извещении о проведении запроса котировок. Данный довод жалобы УФПС НСО - Филиала ФГУП «Почта России» является необоснованным.

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ № 94 - ФЗ внеплановой проверки данного открытого аукциона в электронной форме не были выявлены иные нарушения законодательства о размещении заказов.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу УФПС НСО - Филиала ФГУП «Почта России» на действия заказчика – администрации Новосибирского района Новосибирской области при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку периодических подписных изданий на II полугодие (с 1 июля по 31 декабря) 2013 года в соответствии с техническим заданием частично обоснованной.

2. Предписание не выдавать, так как указание заказчиком двух адресов для доставки товара по которым заказчик фактически находится и расположенных в шаговой доступности друг от друга, не влечет ущемление прав и законных интересов участников размещения заказа при проведении данного запроса котировок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.