ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 024/10/5-1779/2023

3 июля 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Галимов В.Д., специалист-эксперт отдела контроля органов власти (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Красноярского государственного педагогического университета им. В.П. Астафьева» (далее - КГПУ им. В.П. Астафьева) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РАБЛИКС» в связи с уклонением от заключения договора после признания его победителем запроса котировок, участником которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку батарей, аккумуляторов и пауэрбанков (элементы первичные и батареи первичных элементов, батареи аккумуляторы никель-металл-гидридные, батареи аккумуляторные прочие, батареи аккумуляторные литий-пластмассовые) (извещение № 32312461684) (далее – Обращение)

при участии: со стороны КГПУ им. В.П. Астафьева – Холиной М.В. (доверенность № 27 от 21.03.2023), со стороны ООО «РАБЛИКС» - Зеленская А.Д. (доверенность от 23 июня 2023),

УСТАНОВИЛА:

КГПУ им. В.П. Астафьева в адрес Красноярского УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон №223-ФЗ), пунктом 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиков (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, представлены сведения в отношении ООО «РАБЛИКС» для включения в Реестр.

Руководствуясь письмом ФАС России № ИА/31163/14 от 04.08.2014, Красноярское УФАС России уведомило КГПУ им. В.П. Астафьева и ООО «РАБЛИКС» о поступлении вышеуказанного Обращения и о дате, времени и месте его рассмотрения.

Рассмотрение обращение переносилось с 11:00 часов 30.06.2023 на 17:00 часов 03.07.2023 в связи с необходимостью получения от организатора торгов, заявителя и с электронно-торговой площадки информации, необходимой для принятия решения по обращению. Обращение рассмотрено в сроки, установленные, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом № 223-ФЗ».

ООО «РАБЛИКС» представило возражения на обращение, в которых сообщило об отсутствии намерений уклонения от заключения договора, указав, что причиной неподписания договора в срок, установленный заказчиком послужило ненадлежащее исполнение договорных обязательств со стороны исполнителя - Сложенцева А.Н., на которого возложены обязанности по подписанию договоров заключенных по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с Законом №223-ФЗ, что подтверждается гражданско-правовым договором с указанным лицом и актом приёма-передачи электронно-цифровой подписи, а также соответствующей доверенностью 15.02.2023.

В связи с вышеназванными обстоятельствами, генеральным директором ООО «РАБЛИКС» принято решение расторгнуть договор с указанным лицом с 26.06.2023.

При этом, сразу же наследующий день после истечения срока - 22.06.2023 ООО «РАБЛИКС» незамедлительно направило в адрес КГПУ им. В.П. Астафьева подписанный проект договора.

Из материалов обращения, следует, что КГПУ им. В.П. Астафьева 06.06.2023 разместило извещение о проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с протоколом проведения итогов запроса котировок № 2769150 от 14.06.2023, победителем признано ООО «РАБЛИКС».

16.06.2023 КГПУ им. В.П. Астафьева в адрес ООО «РАБЛИКС» направлен проект договора на поставку товаров.

В соответствии с пунктом 28 извещения о проведении запроса котировок, в течение 5 (пять) дней с даты размещения заказчиком на электронно-торговой площадке проекта договора победитель конкурсной процедуры в электронной форме

подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 22 Положения о закупке (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов».

Пунктом 29 извещения о проведении запроса котировок, установлено, что победитель закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные пунктом 28 извещения о проведении запроса котировок, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования.

Таким образом, крайним сроком для подписания ООО «РАБЛИКС» проекта договора являлось 21.06.2023.

Согласно письменным пояснениям организатора торгов, 22.06.2023 закупочная комиссия КГПУ им. В.П. Астафьева не дождавшись от ООО «РАБЛИКС» подписанного договора сформировала протокол об уклонении ООО «РАБЛИКС» от заключения договора.

Таким образом, исходя из пояснений представителя КГПУ им. В.П. Астафьева, 22.06.2023 ООО «РАБЛИКС» был признан уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, исходя из полученной информации от электронной торговой площадки РТС «Тендер» установлено следующее:

- -16.06.2023 15:26 (по Московскому времени) КГПУ им. В.П. Астафьева направил в адрес ООО «РАБЛИКС» проект договора на поставку.
- -22.06.2023 11:13 (по Московскому времени) ООО «РАБЛИКС» подписало проект договора, полученный от КГПУ им. В.П. Астафьева.
- -22.06.2023 11:59 (по Московскому времени) КГПУ им. В.П. Астафьева неоднократно просматривало карточку договора, следовательно, было уведомлено о подписании проекта договора.
- -23.06.2023 11:36 (по Московскому времени) договор перешел из состояния «договор подписан участниками» в состояние «Участник признан уклонившимся от подписания»
- -23.06.2023 11:36 (по Московскому времени) КГПУ им. В.П. Астафьева опубликовало протокол отказа от заключения договора.

Комиссия, анализируя полученную информацию, пришла к выводу, что протокол об уклонении ООО «РАБЛИКС» от заключения договора был опубликован на следующие сутки после того как проект договора был подписан ООО «РАБЛИКС» и направлен в адрес КГПУ им. В.П. Астафьева.

С учетом изложенного, у ООО «РАБЛИКС» направившего хоть и с незначительным нарушением срока подписанный проект договора в адрес КГПУ им. В.П. Астафьева 22.06.2023, фактически отсутствовали намерения об уклонении от подписания проекта договора.

Кроме того, Комиссия Красноярского УФАС России также отмечает, что подписанный проект договора поступил в адрес организатора торгов за два дня до окончания минимального (10-дневного) срока, в течение которого не может быть заключен договор, что никак не нарушало требования действующего законодательства о закупках.

Кроме того, крайним 20-дневным сроком для подписания проекта договора по результатам рассматриваемого запроса котировок, согласно требованиям Закона № 223-ФЗ является 06.07.2023, что не лишало возможности КГПУ им В.П. Астафьева принять поступивший от ООО «РАБЛИКС» подписанный проект договора и подписать со своей стороны.

Частью 2 статьи 5 Закона 223-ФЗ установлено, что в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

По смыслу указанной нормы Закона №223-ФЗ основанием для включения в Реестр сведений является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение.

В этой связи, Комиссия пришла к выводу об отсутствии фактов, свидетельствующих о намеренном уклонении ООО «РАБЛИКС» от заключения договора и недобросовестном поведении.

На основании вышеизложенного Комиссия не усматривает правовых оснований для признания ООО «РАБЛИКС» уклонившимся от заключения договора по смыслу статьи 5 Закона №223-ФЗ.

Сам факт признания заказчиком победителя закупки уклонившимся от заключения договора не является безусловным основанием для включении в Реестр сведений о таком участнике.

При указанных обстоятельствах Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона №223-ФЗ, <u>Правилами</u> направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение Реестра, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ООО «РАБЛИКС» в реестр недобросовестных поставщиков.

ЗАКЛЮЧИЛА: