

## РЕШЕНИЕ

### по жалобе №12-01-18.1-03/361

о признании жалобы необоснованной

28 мая 2012 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Снедковой И.Ю.** – заместителя начальника отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Моисеева С.В.** – старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти;

**Рудакова А.С.** – государственного инспектора отдела контроля органов власти,

Рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «СтройБытСервис-С» на действия конкурсной комиссии по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Краснооктябрьского района города Волгограда, находящихся в управлении ООО «Дом-сервис» с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Конкурсная комиссия), связанные с нарушением порядка определения победителя конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Краснооктябрьского района города Волгограда, находящихся в управлении ООО «Дом-сервис» с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Конкурс), сообщение о проведении конкурса опубликовано в газете «Городские вести. Царицын-Сталинград-Волгоград» от 19.04.2012г, проведен 28.04.2012г.,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Волгоградской области 17 мая 2012 года поступила жалоба ООО «СтройБытСервис-С» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии, связанные с нарушением порядка определения победителя конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Краснооктябрьского района города Волгограда, находящихся в управлении ООО «Дом-сервис» с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – торги).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Торги – открытый конкурс по лоту №2 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей (электромонтажные работы) жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 50; открытый конкурс по лоту №3 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт кровли жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 50; открытый конкурс по лоту №4 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей (СЦО, ХВС, ГВС, канализация) с установкой приборов учета (ХВС, ГВС); капитальный ремонт кровли; ремонт и утепление фасада жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 58; открытый конкурс по лоту №6 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей (электромонтажные работы) жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 58.

Обжалуемые действия конкурсной комиссии – допуск к участию в торгах ООО «ЛегионСтрой».

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/3221 от 22.05.2012) отправлено посредством факсимильной связи Заявителю 23 мая 2012 по номеру: 72-46-37 и Заказчику (организатору торгов) 23 мая 2012 по номеру: 27-07-87.

25 мая 2012 года в 10 часов 40 минут в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и информации, в рассмотрении жалобы объявлен перерыв до 10 часов 00 минут 28 мая 2012 года.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 28.05.2012 в 10 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

- директор ООО «СтройБытСервис-С» ;
- представитель ООО «Дом-сервис»;
- представитель ООО «Дом-сервис»;

Заявитель обжалует следующее:

Конкурсной комиссией по лотам №2, №3, №4, №6 победителем признано ООО «Легион Строй», которым завышена максимальная стоимость работ, в связи с чем оно не должно было быть допущено к участию в конкурсе. Оформляя заявку, каждый участник обязан определить (согласно п.3 Образца заявки) стоимость выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с проектными работами без технического надзора.

Сообщение о проведении обжалуемого конкурса опубликовано 19 апреля 2012 года в газете «Городские вести. Царицын – Сталинград - Волгоград» №40 (далее - Сообщение).

Представители Заявителя при рассмотрении жалобы по существу поддержали заявленные требования в полном объеме, просят признать жалобу на действия

конкурсной комиссии обоснованной по всем изложенным пунктам.

Представитель ООО «Дом-сервис» представил на заседание Комиссии отзыв на жалобу ООО «СтройБытСервис-С» (с приложением материалов), просит признать жалобу Заявителя на действия конкурсной комиссии необоснованной. Договор по результатам конкурса не заключен.

**Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.**

В приложении 3 к Документации об отборе содержится образец заявки на участие в конкурсе. Пункт 3 данного образца определяет указание стоимости выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с проектными работами, без технадзора.

Вместе с тем в Сообщении о проведении конкурса максимальная стоимость работ по обжалуемым лотам определена с учётом проектных работ и технадзора и составляет:

Лот №2 – 5 031 515 руб., в том числе: проектные работы – 109 522 руб.; строительный надзор – 72 739 руб.;

Лот №3 – 2 835 138 руб., в том числе: проектные работы – 38 117 руб.; строительный надзор – 41 210 руб.;

Лот №4 – 8 427 829 руб., в том числе: проектные работы – 657 163 руб.; строительный надзор – 114 853 руб.;

Лот №6 – 3 451 116 руб., в том числе: проектные работы – 216 335 руб.; строительный надзор – 39 338 руб.

ООО «Легион Строй» подал заявки на участие в конкурсе по лотам №2, №3, №4, №6. Стоимость выполнения работ по указанным лотам в соответствии с поданными заявками составляет:

Лот №2 – 5 021 515 руб. (с проектными работами, в т.ч. технадзор);

Лот №3 – 2 830 138 руб. (с проектными работами, в т.ч. технадзор);

Лот №4 – 8 420 829 руб. (с проектными работами, в т.ч. технадзор);

Лот №6 – 3 441 116 руб. (с проектными работами, в т.ч. технадзор).

Следовательно, ООО «Легион Строй» подавая заявки на участие в конкурсе по лотам №2, №3, №4, №6 определил стоимость работ с учётом проектных работ и технического надзора.

ООО «СтройБытСервис-С» подавая заявки на участие в конкурсе по лотам №2, №3, №4, №6 определил стоимость работ с учётом проектных работ без технического надзора.

Как следует из протокола заседания Конкурсной комиссии, при проведении Конкурса рассматривались как заявки ООО «СтройБытСервис-С» с указанием стоимости работ без технического надзора, так и заявки ООО «Легион Строй» с указанием стоимости работ с учётом технического надзора.

Изучив документацию на проведение Конкурса, а также нормативные акты, регламентирующие организацию и проведение рассматриваемых торгов: Федеральный закон от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 07.06.2008 №704 "Об утверждении Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу об отсутствии обязанности лица, подающего заявку на участие в торгах определять стоимость работ без технического (строительного) надзора или с таковым.

Таким образом, оценив порядок проведения Конкурса на соответствие действующему законодательству, доводы и возражения сторон, установив фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий Конкурсной комиссии по допуску ООО «Легион Строй» к участию в Конкурсе.

Комиссия из информации, полученной в ходе рассмотрения жалобы по существу усматривает нарушение Организатором торгов - ООО «Дом-сервис» пункта 6.1 Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утверждённого Постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 07.06.2008 №704 в соответствии с [частью 8 статьи 20](#) Федерального закона от 21 июля 2007 года №185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Согласно пункту 6.1 указанного Порядка сообщение о проведении конкурса публикуется организатором конкурса в печатном средстве массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации не менее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие.

Сообщение о проведении Конкурса опубликовано 19 апреля 2012 года, дата окончания подачи заявок согласно данному сообщению – до 10.00 28 апреля 2012 г.

Статья 191 ГК РФ устанавливает, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или

наступления события, которыми определено его начало. Статья 191 ГК РФ исключает календарную дату или день наступления события, определяющие начало срока, из его исчисления. Окончание срока, определенного периодом времени, согласно [ст. 192](#) ГК РФ истекает в последний день указанного срока.

Из того, что дата публикации сообщения о проведении конкурса, установленная п.б.1 Порядка, должна быть не менее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок, следует, что минимальный период в днях от даты публикации до даты окончания подачи заявок, начинает течь с даты, следующей за датой публикации и насчитывает полных 10 дней, включая 10-й день указанного периода. Дата окончания подачи заявок в установленный минимальный период не включается. Следовательно, при дате окончания срока подачи заявок, назначенной на 28 апреля 2012 года, сообщение о проведении конкурса должно быть опубликовано не позднее 17 апреля 2012 года.

Рассматриваемое сообщение о проведении Конкурса опубликовано 19 апреля 2012 года, то есть менее чем за 10 дней до даты окончания срока подачи заявок. В связи с этим, Комиссия считает, что Организатором конкурса не соблюден срок, установленный для публикации информации о проведении конкурса.

Кроме того, также Комиссия из информации, полученной в ходе рассмотрения жалобы по существу усматривает признаки нарушения ст.17 Закона о защите конкуренции, в том числе при установлении требований к участникам конкурса. Поскольку рассмотрение дел по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции осуществляется не в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а в порядке, установленном Главой 9 Закона о защите конкуренции, данные доводы Заявителя не рассматриваются по существу в рамках дела №12-01-18.1-03/361.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СтройБытСервис-С» на действия Конкурсной комиссии, при проведении открытого конкурса по лоту №2 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей (электромонтажные работы) жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко,

50; открытого конкурса по лоту №3 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт кровли жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 50; открытого конкурса по лоту №4 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей (СЦО, ХВС, ГВС, канализация) с установкой приборов учета (ХВС, ГВС); капитальный ремонт кровли; ремонт и утепление фасада жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 58; открытого конкурса по лоту №6 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей (электромонтажные работы) жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 58 по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Краснооктябрьского района Волгограда, находящихся в управлении ООО «Дом-сервис» с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, необоснованной.

2. Признать факт нарушения организатором конкурса – ООО «Дом-сервис» установленного нормативно правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, а именно: не соблюдение требований п.6.1. Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утверждённого Постановлением Главы Администрации Волгоградской обл. от 07.06.2008 №704, при проведении открытого конкурса по лоту №2 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей (электромонтажные работы) жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 50; открытого конкурса по лоту №3 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт кровли жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 50; открытого конкурса по лоту №4 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей (СЦО, ХВС, ГВС, канализация) с установкой приборов учета (ХВС, ГВС); капитальный ремонт кровли; ремонт и утепление фасада жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 58; открытого конкурса по лоту №6 по объекту капитального строительства – капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей (электромонтажные работы) жилого дома по адресу: ул. им. Генерала Штеменко, 58.

3. Не выдавать Организатору конкурса – ООО «Дом-сервис» обязательное для исполнения предписание в связи с отсутствием фактов ущемления или нарушения чьих либо прав или законных интересов.

4. Передать материалы дела №12-01-18.1-03/361 с выявленными признаками нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.