

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации г. Ульяновска (г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7), выразившихся в принятии нормативного акта, противоречащего статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

В соответствии со [ст. 10](#) Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" нестационарные торговые объекты размещаются на земельных участках в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии со схемой размещения таких объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. К ним относятся торговые объекты, представляющие собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижные сооружения.

В соответствии со статьей 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, [ВИДЫ](#) которых устанавливаются Правительством Российской Федерации (п.6).

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области утвержден Приказом Минприроды Ульяновской области от 22.01.2016 N 6.

В соответствии с пунктом 2.10 Порядка схема разрабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными, строительными и пожарными нормами и правилами, проектами планировки и благоустройства территории муниципального образования Ульяновской области.

В соответствии с пунктом 2.16. внесение изменений в Схему осуществляется в следующих целях:

- обеспечение жителей товарами первой необходимости в пределах шаговой доступности;
- обеспечение устойчивого развития территорий в соответствии с градостроительным, земельным, санитарно-эпидемиологическим, экологическим, противопожарным законодательством и другими установленными законодательством Российской Федерации требованиями;
- обеспечение беспрепятственного движения транспорта и пешеходов.

Согласно подпункту 5 пункта 2.17.1 во включении НТО в Схему отказывается в следующих случаях:

- нарушения установленных законодательством Российской Федерации противопожарных, санитарных, экологических, архитектурных норм, правил безопасности дорожного движения (на автодорогах, пешеходных тротуарах, магистральных улицах города, эспланадах, треугольниках видимости, на придорожной полосе и т.д.);

-размещения НТО на инженерных сетях или в их охранных зонах без согласования с их владельцами, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей;

(в ред. приказа Минприроды Ульяновской области от 01.08.2016 N 81)

-размещения НТО в границах охранных зон зарегистрированных памятников культурного наследия (природы) и в зонах особо охраняемых природных территорий без согласования места размещения с государственными органами, отвечающими за сохранность объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;

-нарушения прав третьих лиц в отношении земельного участка, на котором Заявитель планирует разместить НТО;

-если земельный участок по адресу, указанному в Заявлении, сформирован и стоит на кадастровом учете;

-если испрашиваемый земельный участок, на котором Заявитель планирует разместить НТО, изъят из оборота.

В соответствии с письмом Управления по развитию предпринимательства, инвестициям и потребительского рынка от 23.01.2018 отказы во включении в схему размещения НТО по результатам рассмотрения заявлений на рабочей группе направлялись на основании подпункта 5 пункта 2.17.1, п.2.16 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области, утвержденного Приказом Минприроды Ульяновской области от 22.01.2016 N 6.

В Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Ульяновск Постановление администрации г. Ульяновска от 29.04.2016 N 1463, утвержденную Постановлением администрации г. Ульяновска от 29.04.2016 N 1463, внесено, в том числе место размещения НТО:

1) Железнодорожный район:

205.	юго-восточнее жилого дома N 47 по ул. Варейкиса, участок N 1а	Государственная	58,0	Павильон	10 лет	Заявление юридического лица	гр. из. N 2/42
(п. 205 введен постановлением администрации города Ульяновска от 25.04.2017 N 1055)							

Установлено, что вышеуказанное место размещения расположено на газоне (зона озеленения).

При этом, согласно ответу Управления по развитию предпринимательства, инвестициям и потребительского рынка администрации г. Ульяновска от 23.01.2017 в 2017 году было отказано во включении в схему НТО на основании подпункта 5 пункта 2.17.1, п.2.16 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области, утвержденного Приказом Минприроды Ульяновской области от 22.01.2016 N 6 по следующим причинам:

- испрашиваемое место размещения НТО расположено в нарушение санитарных норм и правил: в нарушение санитарно-защитной зоны от окон жилых домов (менее 10 м) и Правил охраны окружающей среды (на территории озеленения);

-на испрашиваемом месте расстояние до оси ствола дерева будет составлять менее 5 м в нарушение СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;

- испрашиваемое место размещения НТО расположено в нарушение санитарных норм и правил, в нарушение санитарно-защитной зоны от окон жилых домов (менее 10 м), Правил охраны окружающей среды (на газоне, в зоне линейного озеленения);

- размещение НТО в данном месте не обеспечит устойчивое развитие территорий в соответствии с градостроительным, земельным, санитарно-эпидемиологическим, экологическим законодательством и другими установленными законодательством РФ требованиями (в непосредственной близости от школы),

-на гостевой парковке существующих объектов бизнеса и жителей близлежащих домов;

-на пешеходном тротуаре, в пешеходной зоне;

-место размещения нарушает Правила благоустройства территории муниципального образования "Город Ульяновск, утвержденные Постановлением администрации г. Ульяновска от 01.06.2017 N 1406 (расстояние от окон жилого дома менее 30 метров),

следующим заявителям:

1) ИП ... (ул. Хрустальная, юго-западнее дома 13),

2) ООО «...» (юго-восточнее жилого дома №100 по ул. Московское шоссе),

3) ООО «...» (восточнее жилого дома №59 по ул. Аблукова),

4) ООО «...» (северо-западнее жилого дома №8 по ул.Камышинская),

5) ООО «...» (северо-восточнее дома №10 по ул. Б.Хмельницкого),

8) ООО «...» (западнее дома №45 по ул. Рябикова (директор Эюбов)),

9) ООО «...» (восточнее дома №75 по ул. Аблукова);

- 10) ООО «...» (южнее дома ул. Московское шоссе, 100, участки 1-7),
- 11) ИП ... (юго-западнее жилого дома №74 по ул. Отрадная, участок №1),
- 12) ООО «...» (ул. Камышинская, восточнее дома 1а по ул. Богдана Хитрово),
- 13) ООО «...» (юго-западнее жилого дома №84 по ул. Отрадная);
- 14) ООО «...» (пересечение ул. Рябикова и ул. Б.Хмельницкого, южнее д. 26 по ул. Б.Хмельницкого),
- 15) ИП ... (ул. Хваткова, северо-западнее дома №32а, ГСК «Станки»).

Иные основания для отказа во включении в схему испрашиваемых данными лицами мест размещения НТО, не указывались.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2.5 Правил благоустройства территории муниципального образования "Город Ульяновск", утвержденных Постановлением Главы города Ульяновска от 24.04.2008 N 2951, на территории города запрещается размещение объектов различного назначения и автотранспорта на газонах, цветниках, детских, спортивных площадках, в арках зданий, на тротуарах.

В соответствии с пунктом 9.6 СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» расстояние от зданий и сооружений, а также объектов инженерного благоустройства до деревьев и кустарников следует принимать в соответствии с таблицей 3. Согласно данной таблице расстояние от наружной стены здания, сооружения, объекта до оси ствола дерева должно составлять не менее 5 м, до кустарник – 1,5 м.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, создание дискриминационных условий

Таким образом, постановление администрации города Ульяновска от 25.04.2017 N 1055 о внесении изменений в Раздел «Железнодорожный район» (пункт 205) Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Ульяновск", утвержденной Постановлением администрации г. Ульяновска от 29.04.2016 N 1463, содержат в себе признаки нарушения пунктов 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 39.1. Федерального [закон](#) от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу государственной власти субъекта Российской Федерации предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение);

признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Ульяновское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем приведения в соответствие с антимонопольным законодательством Постановления Администрации города Ульяновска от 25.04.2017 №1055 «О внесении изменения в постановление администрации города Ульяновска от 29.04.2016 N 1463» (внесение изменений в пункт 205 Раздела «Железнодорожный район» Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Ульяновск», утвержденной Постановлением администрации г. Ульяновска от 29.04.2016 N 1463) путем отмены или внесения в него изменений

в срок до 15.12.2018.

О выполнении предупреждения сообщить в Ульяновское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Заместитель руководителя управления

«...»