

ПРЕДПИСАНИЕ

27 сентября 2023 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору, проведенной на основании приказа ФАС России от 13.03.2023 № 119/23 «О проведении внеплановой документарной проверки Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору», в том числе Акт проверки ФАС России от 30.03.2023 № 16/23 (далее – Акт проверки), а также пояснения Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору (исх. от 05.05.2023 № 37-04-15-1470; вх. от 10.05.2023 № 69361-ЭП/23) в отношении Акта проверки (далее – Возражения), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные органом исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» на 2023 год,

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

В рамках исполнения своих полномочий Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору (далее также – Комитет, Орган регулирования) были установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии для филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» (далее также – Каббалкэнерго, Общество, регулируемая организация, Филиал) на 2023 год.

В соответствии с приказом ФАС России от 13.03.2023 № 119/23 «О проведении внеплановой документарной проверки Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору» проверка проводилась в отношении установленных тарифов в сфере электроэнергетики на 2023 год (первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования регулируемой организации).

Приказом Комитета от 28.11.2022 № 251 в отношении Каббалкэнерго установлены долгосрочные параметры регулирования на 2023-2027 гг. с применением метода долгосрочной индексации

необходимой валовой выручки (далее - НВВ), в том числе базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 928,53 млн. руб.

НВВ Каббалкэнерго без учета расходов на оплату потерь, установленная Комитетом на 2023 год, составляет 3 563 436,79 тыс. руб.

ФАС России проанализированы материалы тарифного дела на 2023 год в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе Экспертное заключение по экономическому обоснованию тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» на 2023 год и ДПР на период 2023-2027 гг. (далее – Экспертное заключение на 2023 год), Возражения на Акт проверки, и по результатам анализа материалов установлено следующее.

1. Базовый уровень подконтрольных расходов на 2023 год

Согласно подпункту 21 пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 г. № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства № 2053), при установлении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике на декабрь 2022 г. и на 2023 г. не применяются положения абзаца четырнадцатого пункта 34 и абзаца восьмого пункта 38 Основ ценообразования № 1178 об установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов территориальных сетевых организаций с применением метода сравнения аналогов.

В связи с чем базовый уровень ОПР на очередной долгосрочный период регулирования установлен методом экономически обоснованных расходов.

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э Комитетом определены подконтрольные расходы регулируемой организации на 2023 год в размере 1 928 526,31 тыс. руб.

1.1. Услуги производственного характера

В таблице представлен перечень подстатей затрат, а также величины заявленных и учтенных расходов в составе статьи «Услуги производственного характера»:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плановые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.	Услуги производственного характера	178 994,69	237 072,14	29 898,23
1.1.	Услуги подрядных организаций по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования	136 942	204 260,67	10 763,42
1.2.	Услуги подрядных организаций по ремонту зданий и сооружений	16 492,5 0	16 491,59	3 802,73
1 3	Сертификация	0	160 4	308 44

п.п.	Содержание	0	100,4	020,44
1.4.	Услуги по ремонту и обслуживанию оргтехники	2633,82	790,95	655,12
1.5.	Услуги по диагностике, ремонту, обслуживанию автотранспорта и спецтехники	9 387,69	8 634,67	7 151,81
1.6.	Услуги по испытанию и поверке приборов учёта	3 690,92	1 806,57	1 227,05
1.7.	Мойка автомобилей	420,27	148,26	122,8
1.8.	Аттестация помещений и выделенной оргтехники спецчасти	18,35	18,35	33,68
1.9.	Услуги технического надзора	2 316,49	2 316,49	2 192,88
1.10	Ремонт устройств РЗА	1 726,90	987,81	272,50
1.11	Ремонт оборудования связи	3 908,01	1 456,37	2 406,64

1.1.1. Услуги подрядных организаций по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в размере 204 260,67 тыс. руб., предложение регулируемой организации составило 136 942 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год приняты в размере 10 763,42 тыс. руб.

Согласно материалам тарифного дела регулируемой организацией в рамках заявления о размере цен (тарифов) от 28.04.2022 были предложены расходы по данной статье затрат в размере 11 571,3 тыс. руб.

В рамках направления уточненного предложения об установлении цен (тарифов) от 28.10.2023 регулируемой организацией были предложены расходы по данной статье затрат в размере 136 942 тыс. руб.

В Возражениях Орган регулирования в части превышения учтенных расходов над предложением регулируемой организации отмечает, что в нормативных правовых актах по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в электроэнергетике отсутствуют нормы, в которых установлен запрет на утверждение величины расходов, превышающих фактические расходы регулируемой организации, превышающих расходы, утвержденные в предыдущие периоды регулирования или превышающих расходы, заявленные регулируемой организацией на очередной период регулирования.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

- 1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;
- 2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий в целях установления экономически обоснованного уровня затрат, которые подлежат включению в базовый уровень на первый год нового долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, органы регулирования при установлении базового уровня ОПР на первый год нового ДПР обязаны проводить анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в текущем ДПР, и принимать меры, предусмотренные пунктом 7 Основ ценообразования, а также определять плановые расходы базового уровня ОПР на первый год нового ДПР с учетом данного анализа.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует расчет расходов по данной статье затрат, анализ экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 23 Правил № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э.

Также в материалах тарифного дела не в полном объеме представлен перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как акты осмотра, дефектные ведомости, техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписания Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Кроме того, расходы по данной статье затрат приняты Органом регулирования на 2023 год в размере 204 260,67 тыс. руб., что на 67 318,67 тыс. руб. выше заявки Организации и на 193 497,25 тыс. руб. выше фактических расходов 2021 года по данной подстатье затрат.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Экспертном заключении, Возражениях также не отражено.

Также учитывая, что договоры подряда по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования, учтенные Органом регулирования по данной статье затрат, предполагают использование подрядными организациями собственных материалов, Органу регулирования необходимо провести анализ на предмет дублирования расходов по статьям затрат «Материалы для ремонта электросетевого оборудования», «Услуги подрядных организаций по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования».

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Услуги подрядных организаций по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования» в размере 67 318,67 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов, в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.1.2. Сертификация электрической энергии

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в размере 160,4 тыс. руб., предложение регулируемой организации составило 0 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год приняты в размере 328,44 тыс. руб.

В Возражениях Комитет отмечает, что при расчете расходов по данной статье затрат учтены результаты деятельности Филиала по итогам истекших периодов регулирования и проведен анализ фактических затрат по данной статье. Исходя из представленных первичных и бухгалтерских документов в обоснование фактических затрат Филиала в 2021 году по данной статье были осуществлены работы по договору с ООО «Контакт» по проведению испытаний показателей качества электрической энергии в распределительных электрических сетях общего назначения Филиала (120 центров питания), подключенных к центрам питания, и сертификации электрической энергии в распределительных сетях общего назначения Филиала.

При этом регулируемой организацией не заявлены расходы по данной статье затрат.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Экспертном заключении, Возражениях также не отражено.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Услуги подрядных организаций по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования» в размере 160,4 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов.

1.2. Вспомогательные материалы

В таблице представлен перечень подстатей затрат, а также величины заявленных и учтенных расходов в составе статьи «Вспомогательные материалы»:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плановые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.	Вспомогательные материалы	297 212,26	297 212,26	147 391,72
1.1.	Материалы для ремонта электросетевого оборудования	142 894	140 050,85	65 516,62
1.2.	Материалы для ремонта и технического обслуживания устройств релейной	14 774,49	10 348,46	12 237,22

	защиты и противоаварийной автоматики (РЗА)			
1.3.	ТМЦ Оргтехника	6 811,97	6 194,34	3 468,47
1.4.	ТМЦ расходные материалы для оргтехники	3 094,20	1 501,19	1 243,39
1.5.	ТМЦ ремонт и техническое обслуживание оборудования связи	1 955,5	1 825,70	1 512,17
1.6.	Запасные части на автомашины и спецтехнику	8 783,94	8 267,02	3 095,18
1.7.	Расходы на ГСМ	55 757,2	54 813,06	34 749,3
1.8.	ТМЦ Бытовая техника и мебель	1 294,46	1 068,26	884 ,8 0
1.9.	Материалы на охрану труда и ТБ	132 563,09	61 221,62	20 160,47
1.10	ТМЦ Канцелярские товары	2 755,09	2 620,68	2 170,62
1.11	ТМЦ Хозяйственные товары	1 752,60	1 665,19	1 064,7 0
1.12	Подписка па периодические издания	201,63	6,70	5,55
1.13	Типографская бланочная продукция	741,13	872,34	722,53
1.14	ТМЦ на ремонт и обслуживание зданий и сооружений	4 716,56	4 068,58	3 369,87
1.15	ТМЦ на ремонт измерительных приборов	4 179,06	2 316,99	633,03
1.16	ТМЦ на ремонт и эксплуатацию оборудования лабораторий	371,28	371,28	0

1.2.1. Материалы для ремонта электросетевого оборудования

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в размере 140 050,85 тыс. руб., предложение регулируемой организации составило 142 894 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год приняты в размере 65 516,62 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует расчет расходов по данной статье затрат, анализ экономической обоснованности плановых затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 23 Правил № 1178, пункта

11 Методических указаний № 98-э.

Также Органом регулирования принята величина расходов в размере 140 050,85 тыс. руб., что на 74 534,23 тыс. руб. выше фактических расходов 2021 года по данной подстатье затрат. Обоснование превышения, а также анализ фактических затрат в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 и пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178 в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует.

Также в материалах тарифного дела не в полном объеме представлен исчерпывающий перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как акты осмотра, дефектные ведомости, техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписания Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Учитывая, что договоры подряда по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования, учтенные Органом регулирования по статье затрат «Услуги подрядных организаций по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования», предполагают использование подрядными организациями собственных материалов, Органу регулирования необходимо провести анализ на предмет дублирования расходов по статьям затрат «Материалы для ремонта электросетевого оборудования», «Услуги подрядных организаций по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования».

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.2.2. Материалы для ремонта и технического обслуживания устройств релейной защиты и противоаварийной автоматики (РЗА)

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в размере 10 348,46 тыс. руб., предложение регулируемой организации составило 14 774,49 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год приняты в размере 12 237,22 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует расчет расходов по данной статье затрат, анализ экономической обоснованности плановых затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 23 Правил № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э.

Также в материалах тарифного дела не в полном объеме представлен исчерпывающий перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как акты осмотра, дефектные ведомости, техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписания Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.2.3. ТМЦ Оргтехника

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в размере 6 194 тыс. руб., предложение регулируемой организации составило 6 811,97 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год приняты в размере 3 468,47 тыс. руб.

В Возражениях Комитет отмечает, что при расчете расходов по данной статье затрат учтены результаты деятельности Филиала по итогам истекших периодов регулирования и проведен

анализ фактических затрат по данной статье. Исходя из представленных первичных и бухгалтерских документов в обоснование фактических затрат Филиала в 2021 году по данной статье были приобретены различные виды оргтехники (мониторы, источники, бесперебойного питания, устройства многофункциональные и другая оргтехника) по договорам с ООО «Компьютерные системы связи», ООО «СИ-ЭС Интегра» и ООО «ЭЛПО Плюс», заключенным по результатам проведения торгов и закупок.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует расчет расходов по данной статье затрат, анализ экономической обоснованности плановых затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 23 Правил № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э.

Кроме того, в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях Органом регулирования не отражен анализ необходимости и периодичности несения регулируемой организацией расходов по данной статье затрат. В материалах тарифного дела отсутствует обоснование необходимости приобретения новой оргтехники в заявленном количестве, а также акты списания оргтехники.

В материалах тарифного дела в обоснование расходов по данной статье затрат на 2023 год регулируемой организацией представлены договоры на приобретение оргтехники, заключенные в 2020-2021 гг.

Как отмечает Орган регулирования, фактические затраты, принятые на основании бухгалтерских документов Филиала в 2021 году, составили 3 468,47 тыс. руб., что отмечено на странице 13 экспертного заключения на 2023-2027 годы (факт 2021 года по данным Филиала – 3 468,47 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях не представлено обоснование увеличения плановых расходов по данной статье затрат на 2023 год по отношению к фактическим затратам 2021 года с учетом ИПЦ.

Также Органу регулирования необходимо провести анализ дублирования расходов по статьям затрат «Услуги по ремонту и обслуживанию оргтехники», «ТМЦ Оргтехника», «ТМЦ расходные материалы для оргтехники».

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «ТМЦ Оргтехника» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.2.4. Запасные части на автомашины и спецтехнику

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в размере 8 267,02 тыс. руб., предложение регулируемой организации составило 8 783,94 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год приняты в размере 3 095,18 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует расчет расходов по данной статье затрат, анализ экономической обоснованности плановых затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 23 Правил № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э.

Также Органом регулирования принята величина расходов в размере 8 267,02 тыс. руб., что на 5 171,84 тыс. руб. выше фактических расходов 2021 года по данной подстатье затрат. Обоснование превышения, а также анализ фактических затрат в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 и пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178 в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует.

Кроме того, в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях Органом регулирования не отражен анализ периодичности несения регулируемой организацией расходов на запасные части на автомашины и спецтехнику.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.2.5. Расходы на ГСМ

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в размере 54 813,06 тыс. руб., предложение регулируемой организации составило 55 757,2 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год приняты в размере 34 749,3 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует расчет расходов по данной статье затрат, анализ экономической обоснованности плановых затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 23 Правил № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э. Не представлен перечень транспортных средств, для которых учитываются (не учитываются) затраты на приобретение топлива.

Также Органом регулирования принята величина расходов в размере 54 813,06 тыс. руб., что на 20 063,76 тыс. руб. выше фактических расходов 2021 года по данной подстатье затрат. Обоснование превышения, а также анализ фактических затрат в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 и пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178 в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.2.6. Материалы на охрану труда и ТБ

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в размере 61 221,62 тыс. руб., предложение регулируемой организации составило 132 563,09 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год приняты в размере 20 160,47 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует расчет расходов по данной статье затрат, анализ экономической обоснованности плановых затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 23 Правил № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э.

В Возражениях Комитет отмечает, что нормы выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты на год были скорректированы от предложения регулируемой организации в соответствии с Типовыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций электроэнергетической промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 25.04.2011 № 340н. При этом в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях данный расчет отсутствует.

Также Органом регулирования принята величина расходов в размере 61 221,62 тыс. руб., что на 41 061,15 тыс. руб. выше фактических расходов 2021 года по данной подстатье затрат. Обоснование превышения, а также анализ фактических затрат в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 и пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178 в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.2.7. ТМЦ Хозяйственные товары

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в размере 1 665,19 тыс. руб., предложение регулируемой организации составило 1 752,6 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год приняты в размере 1 064,7 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат приняты с учетом экономически обоснованных цен 2021 года по договорам с ООО «Конус-Н» и ООО «Интерпак-Юг» и коэффициентов, учитывающих индекс инфляции 2022-2023 гг. Обоснование количества товарно-материальных ценностей в предложении регулируемой организации не представлено.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует расчет расходов по данной статье затрат, анализ экономической обоснованности плановых затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 23 Правил № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях не представлено обоснование увеличения плановых расходов по данной статье затрат на 2023 год по отношению к фактическим затратам 2021 года с учетом ИПЦ.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «ТМЦ Хозяйственные товары» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.3. Расходы на оплату труда

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующем размере:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плановые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.	Расходы на оплату труда	1 258 568,96	1 263 285,81	916 245,63

Сумма расходов на оплату труда в размере 1 263 285,81 тыс. руб. определена Органом регулирования исходя из следующих показателей:

1 698,73 чел. – принятая численность персонала (предложено регулируемой организацией 1663 чел.), фактическая численность – 1 669 чел.;

11 672,36 руб. - величина минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда (далее - ММТС);

2,0595 – принятый Комитетом средний тарифный коэффициент;

11,58 % - выплаты, связанные с режимом работы;

75 % - текущее премирование;

29,53 % - вознаграждение за выслугу лет;

33,00 % - выплаты по итогам года.

Итого среднемесячная заработная плата на одного работника по расчету Комитета составляет 61,97 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

1.3.1. Численность

Согласно Возражениям Комитетом учтена дополнительная численность работников в количестве 31,73 чел. к фактической численности работников Филиала за 2021 год в количестве 1 669 чел. (с учетом исключения 2-х чел, относимых на осуществление деятельности по технологическому присоединению) в связи с ростом объема условных единиц.

Дополнительная численность рассчитана Органом регулирования путем определения количества работников, приходящихся на 1 условную единицу в 2018 году, который являлся первым годом предыдущего долгосрочного периода регулирования, и принимая во внимание то, что численность работников на 2018 год утверждена с учетом выводов и расчетов судебных экспертов, принятых Судебной коллегией по административным делам ВС РФ согласно Определению Судебной коллегии по административным делам ВС РФ по делу № 21-АПА19-2 от 30 мая 2019 года, и определения необходимой дополнительной численности работников через количество работников, приходящихся на 1 условную единицу, с учетом изменения объемов условных единиц за период 2018-2023 гг.

Таким образом, Комитетом численность Филиала на 2023 год определена в размере 1 698,73 чел.

ФАС России отмечает, что подход Органа регулирования в части определения необходимой дополнительной численности работников через количество работников, приходящихся на 1 условную единицу, с учетом изменения объемов условных единиц за период с 2018 года по 2023 год не предусмотрен действующим законодательством в сфере электроэнергетики.

Согласно пункту 8.3. отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2022-2024 гг. (далее – ОТС) расходы на оплату труда для включения в тарифы формируются с учетом пункта 8.4 ОТС. В соответствии с пунктом 8.4 ОТС расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации.

Таким образом, Органу регулирования необходимо произвести перерасчет численности персонала в части, учтенной в связи с изменением условных единиц в 2021-2023 гг., на основании расчета нормативной численности персонала на вновь вводимые объекты.

Кроме того, предложенная Филиалом численность на 2023 год составила 1 663 чел., что на 35,73 чел. меньше учтенной Органом регулирования величины.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях также не отражено.

Таким образом, расходы на оплату труда в отношении 35,73 чел. подлежат исключению из необходимой валовой выручки Филиала.

1.3.2. Величина минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда

ФАС России отмечает, что согласно пункту 3.3 ОТС величина минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала, работающих в Организации, полностью отработавших норму рабочего времени и выполнивших свои

трудовые обязанности (нормы труда), определенные работодателем (далее - ММТС) с 01.07.2022 составляет 9501 руб.

В дальнейшем размер ММТС индексируется с периодичностью один раз в год, начиная с 1 июля 2023 года, в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий годичный период, прошедший с момента предыдущей индексации.

В соответствии с данными Росстата на первое полугодие 2023 года ИПЦ составляет 115,9 %, на второе полугодие – 106 %.

В связи с этим размер ММТС для расчета расходов на оплату труда на первое полугодие 2023 года должен составить 11 012 руб./мес. ($9\,501 * 115,90\%$), на второе полугодие – 11 672,72 руб./мес. ($11\,012 * 106\%$).

Таким образом, ММТС на 2023 год составляет 11 342,36 руб./мес. ($(11\,012 + 11\,672,72) / 2$).

Учитывая вышеизложенное, тарифная ставка рабочего 1 разряда принята Органом регулирования не в соответствии с ОТС в электроэнергетике.

1.3.3. Тарифный коэффициент

Согласно Экспертному заключению на 2023 год Органом регулирования при расчете расходов на оплату труда определен тарифный коэффициент в размере 2,0595.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях не представлен расчет тарифного коэффициента в соответствии с положениями Рекомендаций о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики, разработанных ОАО «ЦОТэнерго».

1.3.4. Выплаты стимулирующего и компенсирующего характера

При расчете расходов на оплату труда Органом регулирования учтены следующие выплаты стимулирующего и компенсирующего характера:

1.3.4.1. Выплаты, связанные с режимом труда и условиями труда, определены Комитетом в размере 11,58 % от тарифной составляющей на уровне экономически обоснованного фактического размера выплат за 2021 год, определенного на основании представленного по запросу Комитета свода начислений и удержаний по Филиалу за 2021 год.

1.3.4.2. Текущее премирование определено Комитетом в размере 75,00 % от тарифной составляющей в соответствии с пунктом 8.4.2.3 ОТС.

ФАС России отмечает, что согласно расчету по форме П1.16, представленному на странице 31 Экспертного заключения на 2023 год, фактический размер текущего премирования по данным регулируемой организации составил 67,36%, по данным Органа регулирования – 12,24%.

При этом Экспертное заключение на 2023 год не содержит обоснования учета Комитетом размера текущего премирования на 2023 год с превышением над фактическими показателями текущего премирования за 2021 год на 62,76%.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ размера текущего премирования на 2023 год в соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактического экономически обоснованного размера текущего премирования за 2021 год.

1.3.4.3. Вознаграждение за выслугу лет определено в размере 29,53% от тарифной составляющей на уровне экономически обоснованного фактического размера выплат за 2021 год.

ФАС России отмечает, что согласно пункту 8.4.2.5. ОТС вознаграждения за выслугу лет определяются в размере не менее 15 (пятнадцати) процентов тарифной составляющей

расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год).

При этом Экспертное заключение на 2023 год не содержит обоснования учета Комитетом размера вознаграждения за выслугу на 2023 год с превышением над значением вознаграждения за выслугу, установленным ОТС, на 14,53%.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ размера вознаграждения за выслугу лет на 2023 год в соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 с учетом положений ОТС и фактического экономически обоснованного размера текущего премирования за 2021 год.

1.3.4.4. Выплаты по итогам года определены в размере 33,00% от тарифной составляющей в соответствии с пунктом 8.4.2.4 ОТС.

ФАС России отмечает, что согласно расчету по форме П1.16, представленному на странице 31 Экспертного заключения на 2023 год, фактическая величина выплат по итогам года по данным регулируемой организации составила 32,98%, по данным Органа регулирования – 7,68%.

При этом Экспертное заключение на 2023 год не содержит обоснования учета Комитетом величины выплаты по итогам года на 2023 год с превышением над фактическими показателями выплат по итогам года за 2021 год на 25,32 %.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ величины выплат по итогам года на 2023 год в соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактического экономически обоснованного размера текущего премирования за 2021 год.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат перерасчету в соответствии с мотивировочной частью предписания:

Показатели	Единица измерения	Учтено Комитетом	Позиция ФАС России
Численность ППП	чел.	1 698,73	1 663
ММТС	руб.	11 672,36	11 342,36
Тарифный коэффициент		2,0595	2,0595
Среднемесячная тарифная ставка ППП	руб.	24 039,22	23 359,6
Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника			
процент выплат	%	11,58	11,58
сумма выплат	руб.	2 784,07	2 705,05
Текущее премирование			
процент выплат	%	75	75
сумма выплат	руб.	20 117,47	19 548,5
Вознаграждение за выслугу лет			
процент выплат	%	29,53	29,53

сумма выплат	руб.	7 098,7	6 898,1
Выплаты по итогам года			
процент выплат	%	33	33
сумма выплат	руб.	7 932,94	7 708,7
Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника	руб.	61 972,18	60 219,95
Итого фонд оплаты труда	тыс. руб.	1 698,73*61,972*12 = 1 263 285,81	1 663*60,219*12 = 1 201 749,32

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда» в размере 61 536,49 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов, в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.4. Охрана объектов, шифровальная связь и специальная связь по доставке обращения

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в размере 26 955,93 тыс. руб., предложение регулируемой организации составило 40 291,45 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год приняты в размере 19 129,44 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2023 год Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат в размере экономически обоснованного размера фактических расходов 2021 года, подтвержденного данными бухгалтерского учета и договором с ООО «Стража» № 90/21-КБР от 2 августа 2021 года и дополнительным соглашением к данному договору от 12 ноября 2021 года, с учетом коэффициентов, учитывающих индекс инфляции 2022 и 2023 гг., в размере 26 726,37 тыс. руб. Также Комитетом учтены затраты на специальную связь по доставке обращений и затраты на шифровальную связь в размере экономически обоснованного размера фактических расходов 2021 года с учетом коэффициентов, учитывающих индекс инфляции 2022 и 2023 гг., в размере 229,56 тыс. руб.

При этом ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях отсутствует расчет расходов по данной статье затрат, анализ экономической обоснованности плановых затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 23 Правил № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э.

Также в Экспертном заключении на 2023 год, Возражениях не представлено обоснование увеличения плановых расходов по данной статье затрат на 2023 год по отношению к фактическим затратам 2021 года с учетом ИПЦ.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Охрана объектов, шифровальная связь и специальная связь по доставке обращения» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.5. Расходы на установку приборов учета

Расходы по статье затрат «Расходы на установку приборов учета» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующих размерах:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плано́вые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.	Расходы на установку приборов учета	298 864,1	42 926,14	0

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина расходов на выполнение предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона «Об электроэнергетике» обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящихся к капитальным вложениям, до начала очередного долгосрочного периода регулирования, которая в части мероприятий по организации коммерческого учета не должна превышать объем финансовых потребностей, определенный в соответствии с нормативами предельного объема финансовых потребностей и правилами заполнения форм раскрытия информации.

В соответствии с Экспертным заключением на 2023 год расходы на установку приборов учета определены Комитетом исходя из количества необходимых к замене/установке приборов учета согласно представленным планам работ по установке/замене приборов учета по потребителям Филиала на весь долгосрочный период 2023-2027 гг. и экономически обоснованной стоимости установки/замены приборов учета, определенной на основании представленных сетевыми организациями Кабардино-Балкарской Республики информации.

Всего расходы на весь долгосрочный период 2023-2027 гг. определены в размере 214 630,72 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что анализ, предусмотренный пунктом 23 Правил № 1178, по данной статье затрат в Экспертном заключении на 2023 год отсутствует в полном объеме.

В Возражениях Органом регулирования представлен расчет расходов, необходимых для исполнения предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), на весь долгосрочный период 2023-2027 гг.:

№ п/п	Наименование показателя	ПУ 1-Ф прямого включения	ПУ 3-Ф прямого включения	ПУ 3-Ф полукосвенного включения с ТТ 0,4 кВ	ПУ 3-Ф косвенного включения 3-Ф с ТТ и ТН	ТТ 0,4 кВ	Итого
1.	Всего по графику замены +5 % обменного фонда (шт.)	13 151	1 620	940	33	2831	-
2.	Стоимость за 1 ед. (тыс. руб.)	11,35	19,26	19,26	274,82	2,47	-
3.	Стоимость всего (тыс. руб.)	149 251,56	31 203,27	18 105,60	9 068,97	7 001,32	214 630,72

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э в состав подконтрольных расходов включаются расходы, необходимые для исполнения предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» обязанностей

сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям.

Согласно пункту 1 статьи 256 и пункту 1 статьи 257 Налогового кодекса Российской Федерации к основным средствам (амортизируемому имуществу) относится имущество первоначальной стоимостью более 100 000 рублей.

Таким образом, приборы коммерческого учета электрической энергии первоначальной стоимостью более 100 тыс. руб., отнесенные к основным средствам и амортизируемые, финансируются за счет капитальных вложений в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой.

Согласно информации, представленной в Возражениях, при расчете расходов по данной статье затрат Органом регулирования в нарушение положений Методических указаний № 98-э учитывались расходы на ПУ 3-Ф косвенного включения 3-Ф с ТТ и ТН, цена за ед. которого составляет 274,82 тыс. руб.

Кроме того, учитывая отсутствие подробной расшифровки расходов по данной статье затрат, в том числе с отражением первоначальной стоимости приборов коммерческого учета электрической энергии со ссылками на материалы тарифного дела Филиала, ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность расходов по данной статье затрат, а также отсутствие повторного учета данных расходов.

Также в соответствии с пунктом 136 Правил организации учета электрической энергии на розничных рынках, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, гарантирующие поставщики и сетевые организации обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности) на розничных рынках, в том числе путем приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), и последующей их эксплуатации, том числе посредством интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности):

при отсутствии, выходе из строя, утрате, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих сетевой организации (гарантирующему поставщику);

в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (объектов электросетевого хозяйства, объектов по производству электрической энергии (мощности), за исключением установленных Федеральным законом № 35-ФЗ случаев оснащения вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов индивидуальными, общими (для коммунальной квартиры) и коллективными (общедомовыми) приборами учета электрической энергии, которые обеспечивают возможность их присоединения к интеллектуальным системам учета электрической энергии (мощности).

ФАС России отмечает, что Органом регулирования не исследованы причины и необходимость установки, замены приборов учета в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Расходы на установку приборов учета» в размере 1 813,9 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов, в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2. Неподконтрольные расходы на 2023 год

Неподконтрольные расходы определены Органом регулирования на 2023 год в размере 1 336

648,98 тыс. руб., заявлено регулируемой организацией – 1 621 419,07 тыс. руб., фактические расходы 2021 года - 1 848 352,68 тыс. руб.

2.1. Отчисления от заработной платы

Расходы по статье затрат «Отчисления от заработной платы» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующем размере:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плановые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.	Отчисления от заработной платы	382 604,96	384 038,89	254 111,66

Затраты по статье «Отчисления от заработной платы» Органом регулирования определяются как доля от принятых Комитетом расходов на оплату труда (30,4%).

В связи с тем, что расходы на оплату труда приняты без достаточного экономического обоснования, данная статья затрат также не имеет достаточного экономического обоснования.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.2. Налог на имущество

Расходы по статье затрат «Налог на имущество» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующем размере:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плановые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.	Налог на имущество	56 752,39	56 752,39	56 752,39

В соответствии с Экспертным заключением на 2023 год налог на имущество на 2023 год принят на уровне предложения организации, рассчитан исходя из кадастровой стоимости и среднегодовой остаточной стоимости имущества и налоговых ставок в соответствии со статьей 380 Налогового кодекса РФ на уровне экономически обоснованного размера фактических расходов 2021 года.

В нарушение положений пункта 23 Правил № 1178 Комитетом в Экспертном заключении на 2023 год не отражен расчет принятой величины налога на имущество. При этом в рамках предоставления Возражений Органом регулирования в адрес ФАС России направлен расчет налога на имущество на 2023 год.

ФАС России отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ в Налоговый Кодекс Российской Федерации, налог с движимого имущества с 01.01.2019 не уплачивается.

Вместе с тем, в соответствии с расчетом налога на имущество, представленным Органом регулирования в рамках Возражений, при расчете расходов по данной статье затрат на 2023 год Органом регулирования учитывается налог на имущество в отношении движимого имущества: навесы для автомашин, устройства подзарядные, аккумуляторные батареи и т.д.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.3. Аренда электросетевого имущества

Расходы по статье затрат «Аренда электросетевого имущества» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующих размерах:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плановые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.	Аренда электросетевого имущества	134 955,09	121 276,48	117 292,21

В соответствии с Экспертным заключением на 2023 год Комитетом аренда электросетевого имущества принята исходя из представленных договоров на аренду имущества, с учетом информации о величине амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей, связанных с владением имуществом арендодателем.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, определяются исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Экономически обоснованная величина амортизации определяется в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178, которым предусмотрено, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Первоначальная стоимость основных средств должна быть подтверждена первичными документами Общества, а именно инвентарными карточками основных средств.

Кроме того, имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности, закрепляется за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. Остальное имущество, а также средства соответствующего бюджета, составляют государственную или муниципальную казну.

Начисление амортизации по объектам основных средств, переданных в аренду, производится арендодателем.

Единый порядок ведения бухгалтерского учета органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными (муниципальными) учреждениями Российской Федерации установлен Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н).

В соответствии с пунктом 94 Инструкции № 157н по объектам нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны амортизация не начисляется, если иное не установлено нормативным правовым актом финансового органа публично-правового образования, в собственности которого находится имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну.

Согласно пункту 96 Инструкции № 157н аналитический учет по счетам «Амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны», «Амортизация движимого имущества в составе имущества казны», «Амортизация нематериальных активов в составе имущества казны» не ведется, если иное не предусмотрено правовым актом по бюджетному учету казны.

Исходя из вышеизложенного, расходы на арендную плату муниципального имущества, находящегося в казне муниципального образования, при отсутствии разбивки арендной платы в разрезе обязательных платежей, нормативного правового акта финансового органа публично-правового образования в части начисления амортизации, в собственности которого находится имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, не подлежат учету в составе НВВ регулируемых организаций.

Кроме того, по правилам бюджетного учета имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, не относится к основным средствам. Оно отражается на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны». В связи с этим имущество казны не облагается налогом.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год Комитетом не представлен пообъектный расчет расходов на аренду в соответствии с положениями пункта 28 Основ ценообразования № 1178, в том числе с учетом отражения величины амортизации, определенной в соответствии с бухгалтерской отчетностью арендодателей и требованиями пункта 27 Основ ценообразования № 1178, и величины налога на имущество и других обязательных платежей.

В рамках Возражений Органом регулирования представлен расчет арендной платы электросетевого имущества регулируемой организации на 2023 год.

Согласно расчету по данной статье затрат Органом регулирования учтены расходы в размере величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду по договорам, заключенным с местной администрацией Майского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, местной администрацией Терского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, местной администрацией Баксанского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, МУП «Кабалккоммунэнерго», местной администрацией Прохладненского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, МКУ «Управление имущественных и земельных отношений городского округа Баксан Кабардино-Балкарской Республики», местной администрацией Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, МКУ «Управление имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и природопользования местной администрации Урванского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики», МКУ «Управление муниципального имущества и земельных отношений местной администрации Зольского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики», местной администрацией Майского муниципального района Кабардино-

Балкарской Республики, ГУП КБР «Чегемэнерго».

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела на 2023 год отсутствуют инвентарные карточки основных средств в полном объеме. Таким образом, не представляется возможным определить первоначальную стоимость основных средств переданного в аренду имущества.

Кроме того, в нарушение пунктов 27, 28 Основ ценообразования № 1178 Органом регулирования при расчете расходов по данной статье затрат на 2023 год:

- не проведен пообъектный расчет величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду по договорам;
- учитываются расходы на налог на имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, в размере 34 554,86 тыс. руб.;
- не проведен анализ на наличие нормативного правового акта финансового органа публично-правового образования в части начисления амортизации, в собственности которого находится имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Аренда электросетевого имущества» на 2023 год в части учтенных расходов на налог на имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, в размере 34 554,86 тыс. руб. подлежат исключению из НВВ регулируемой организации, в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.4. Амортизация основных средств

Расходы по статье затрат «Амортизация основных средств» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующих размерах:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плановые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.	Амортизация основных средств	390 006	384 221,49	220 455,33

Согласно Экспертному заключению на 2023 год планируемая сумма амортизационных начислений на 2023 год определена органом регулирования исходя из первоначальной стоимости основных средств и максимального срока полезного использования объекта, а также фактической доли отнесения затрат на деятельность по передаче электрической энергии.

Включение расходов на амортизацию в состав НВВ предусмотрено подпунктом 7 пункта 18 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию

при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификация № 1).

Первоначальная стоимость основных средств должна быть подтверждена первичными документами Общества, а именно инвентарными карточками основных средств.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2023 год не содержит расчет амортизационных отчислений в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178. В материалах тарифного дела на 2023 год отсутствуют инвентарные карточки основных средств в полном объеме.

Орган регулирования в рамках направления Возражений представил расчет амортизационных отчислений на 2023 год на сумму 384 221,49 тыс. руб. в сторону снижения над предложением регулируемой организации в размере 5 784,51 тыс. руб. (по причине учета регулируемой организацией расходов, относящихся на другие виды деятельности).

Также Орган регулирования отмечает, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год инвестиционная программа в отношении филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» не была утверждена в установленном порядке.

ФАС России отмечает, что согласно представленному расчету амортизационных отчислений Органом регулирования при учете расходов по данной статье затрат на 2023 год в нарушение пункта 27 Основ ценообразования № 1178:

- не учитываются максимальные сроки полезного использования в соответствии с Классификацией № 1 (инв. №№ Б00000394, Б00000399, Б00000411, Б00001128, Б00001139 и др.);

- учитывается амортизация на объекты с датой принятия к учету 31.12.2022, при этом, согласно особенностям установления тарифов, предусмотренным постановлением Правительства № 2053, тарифы в отношении филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» на 2023 год установлены с 01.12.2022 (инв. №№ 00-000212, 00-000213, 00-000214, 00-000217, 00-000220, 00-000230, 00-000231, 00-000235, 00-000237);

- учитывается амортизация на объекты с первоначальной стоимостью менее 40 тыс. руб. (инв. №№ КБ001276, КБ001391, КБ003826, КБ003829, КБ003838 и др.).

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Амортизация основных средств» на 2023 год в части учтенных расходов на амортизацию на объекты основных средств с датой принятия к учету 31.12.2022 в размере 186 744,9 тыс. руб. подлежат исключению из НВВ регулируемой организации, в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4.7. Электрическая энергия на хозяйственные нужды

Расходы по статье затрат «Электрическая энергия на хозяйственные нужды» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующих размерах:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плановые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.2.	Электрическая энергия на хозяйственные нужды	42 578,81	35 385,05	21 773,32

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178: «подконтрольные расходы» - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также иных услуг, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172, договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442.

Таким образом, расходы на электроэнергию на хозяйственные нужды при применении метода долгосрочной индексации HBB учитываются в составе неподконтрольных расходов, за исключением ценовых зон оптового рынка (разъяснения ФАС России «Об особенностях применения отдельных положений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)», утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 21.03.2022 № МШ-4/22 и направленные письмом от 20.04.2022 № СП/39316/22).

Кабардино-Балкарская Республика в соответствии с приложением № 1 Правил № 1172 относится к первой ценовой зоне (зона Европы и Урала). Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат учету в составе подконтрольных расходов регулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат учету в составе подконтрольных расходов регулируемой организации в экономически обоснованном размере, в случае отсутствия экономического обоснования - исключению из состава HBB регулируемой организации.

5. Результаты деятельности регулируемой организации, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка

На 2023 год Органом регулирования были проведены следующие корректировки:

- Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности (- 1 696,42 тыс. руб.);

- Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов (- 129 310,09 тыс. руб.);

- Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра (+ 83 399,23 тыс. руб.);

- Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цеп на электрическую энергию (+ 14 180,18 тыс. руб.);

Доведение уровня необходимой валовой выручки до уровня, обеспечивающего рост тарифов на передачу электрической энергии по постановлению Правительства РФ от 30 апреля 2018 года № 534, в размере (- 685 023,86 тыс. руб.);

Корректировка фактических расходов, признанных регулирующим органом экономически обоснованными в году i-2, на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям (- 50 079,07 тыс. руб.);

Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы (- 39 790,21 тыс. руб.).

Корректировка по показателям надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг (+ 27 574,93 тыс. руб.).

Таким образом, расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, составили (-) 808 329,25 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год Комитетом в соответствии с Методическими указаниями № 98-э произведено распределение в целях сглаживания изменения тарифов (). Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов составила 886 159,05 тыс. руб.

Также в Возражениях Комитет отмечает, что учтенная величина распределения в целях сглаживания изменения тарифов () в размере «плюс» 886 159,05 тыс. руб. планируется к исключению органом регулирования из необходимой валовой выручки в последующие периоды регулирования в целях соблюдения баланса интересов потребителей и поставщиков электрической энергии, а также принципа недопущения необоснованного роста тарифов на электрическую энергию.

В соответствии с положениями Методических указаний № 98-э регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов, а также с учетом:

величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, в том числе относящихся к предыдущему долгосрочному периоду регулирования;

результатов деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода долгосрочной индексации

необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования № 1178.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по статьям, исходных данных для расчета корректировок (плановых и фактических показателей), первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178, не приведена расшифровка учтенных затрат по каждой подстатье с отражением части, приходящейся на регулируемый вид деятельности в соответствии с учетной политикой организации, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией, не проведен анализ экономической обоснованности представленных организацией документов.

В части доведения НВВ до предельного минимального уровня роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии ФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 необходимая валовая выручка – экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования.

Органу регулирования в экспертных заключениях необходимо фиксировать учитываемые суммы доведения размера НВВ до экономически обоснованного объема финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности, с целью их исключения из НВВ Регулируемой организации в последующие периоды регулирования.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

6. Расчет расходов на покупку электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь

Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в следующих размерах:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плановые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.	Расчет расходов на покупку электроэнергии, приобретаемую в целях компенсации потерь	732 511,95	486 555,85	470 786,85

В соответствии с Экспертным заключением на 2023 год затраты на покупку электроэнергии, приобретаемую в целях компенсации потерь, учтены Органом регулирования на 2023 год исходя из объемов потерь в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования и прогнозного тарифа на покупку потерь.

Уровень потерь электрической энергии является долгосрочным параметром регулирования и определяется в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178, а также должен соответствовать данным, утвержденным в балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий год.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям,

принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям определяется в соответствии с положениями пунктом 81 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с учетом доли, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит расчет величины принятого уровня потерь в размере 13,43 % на долгосрочный период регулирования в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178, а также расчет цены на приобретение потерь в соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

7. Расчетная предпринимательская прибыль

Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования на 2023 год в следующих размерах:

(тыс. руб.)

№	Статья затрат	Плановые расходы 2023 года		Факт 2021 года
		Предложение организации	Утверждено Комитетом	Принято Комитетом
1.	Расчетная предпринимательская прибыль	250 490,06	192 856,79	0

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 расчетная предпринимательская прибыль сетевой организации, включаемая в необходимую валовую выручку сетевой организации, определяется в размере 5 процентов необходимой валовой выручки сетевой организации на очередной период регулирования с учетом расходов на оплату потерь на

очередной период регулирования за вычетом расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии, оказываемых прочими территориальными сетевыми организациями.

С учетом выявленных нарушений положений Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э при учете Комитетом расходов по статьям затрат, которые являются базой для расчета расчетной предпринимательской прибыли, расходы по данной статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору нарушившим положения пунктов 2, 5, 18, 25, 26, 27, 28, 29, 38, 40(1), 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пунктов 11, 12 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

2. Органу исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» 2023 года расходы в общей сумме 130 829,46 тыс. руб. по следующим статьям затрат:

- «Услуги подрядных организаций по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования» в размере 67 318,67 тыс. руб.;

- «Сертификация электрической энергии» в размере 160,4 тыс. руб.;

- «Расходы на оплату труда» в размере 61 536,49 тыс. руб.;

- «Расходы на установку приборов учета» в размере 1 813,9 тыс. руб.

2.2. Исключить из необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» 2023 года расходы в общей сумме 221 299,76 тыс. руб. по следующим статьям затрат:

- «Аренда электросетевого имущества» в размере 34 554,86 тыс. руб.;

- «Амортизация основных средств» в размере 186 744,9 тыс. руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в

необходимую валовую выручку филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Услуги подрядных организаций по ремонту электросетевого оборудования и производственного оборудования» на 2023 год;
- «Материалы для ремонта электросетевого оборудования» на 2023 год;
- «Материалы для ремонта и технического обслуживания устройств релейной защиты и противоаварийной автоматики (РЗА)» на 2023 год;
- «ТМЦ Оргтехника» на 2023 год;
- «Запасные части на автомашины и спецтехнику» на 2023 год;
- «Расходы на ГСМ» на 2023 год;
- «Материалы на охрану труда и ТБ» на 2023 год;
- «ТМЦ Хозяйственные товары» на 2023 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2023 год;
- «Охрана объектов, шифровальная связь и специальная связь по доставке обращения» на 2023 год;
- «Расходы на установку приборов учета» на 2023 год;
- «Отчисления от заработной платы» на 2023 год;
- «Налог на имущество» на 2023 год;
- «Аренда электросетевого имущества» на 2023 год;
- «Электрическая энергия на хозяйственные нужды» на 2023 год;
- «Результаты деятельности регулируемой организации, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка» на 2023 год;
- «Расчет расходов на покупку электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь» на 2023 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов, а также величину необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» при регулировании тарифов на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписано настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

ФАС России

С.А. Пузыревский