

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/07/3-985/2021

«19» октября 2021 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

рассмотрев посредством видеоконференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя Мерзляковой Е.С. (далее - ИП Мерзлякова Е.С.),

при участии представителей:

заказчика ГАУЗ «Детская стоматологическая поликлиника» <...>, <...> на основании доверенности от 16.09.2021 №1;

заявителя ИП Мерзляковой Е.С. <...> на основании доверенности от 15.09.2021 №15/09/2021,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России 11.10.2021 поступила жалоба ИП Мерзляковой Е.С. на действия заказчика ГАУЗ «Детская стоматологическая поликлиника» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку стоматологических материалов, извещение № 32110605422.

Жалоба ИП Мерзляковой Е.С. принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение жалобы состоялось 19.10.2021.

Комиссия, исследовав доводы жалобы, и пояснения Заказчика установила следующее.

Извещение № 32110605422 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку стоматологических материалов размещено в ЕИС www.zakupki.gov.ru 01.09.2021, дата и время окончания подачи заявок 09.09.2021 в 06:00 (МСК+5), начальная (максимальная) цена договора составляет 384 160,00 рублей (далее – Документация о закупке).

Заявитель указывает в жалобе, что Заказчик необоснованно отклонил заявку ИП Мерзляковой Е.С., считает, что предложенный товар полностью подходит под требования документации.

Заказчик не согласен с доводами жалобы. В соответствии с пояснениями Заказчика заявка ИП Мерзляковой Е.С. отклонена от участия в запросе котировок (протокол от 04.10.2021 № 32110605422/2) по причине: «предоставления недостоверной информации в заявке. В техническом задании (приложение № 5 к извещению 32110605422) в позиции с 3 по 7 требуется наногибридный композит светового отверждения, а Участник предлагает «Комплект пломбирочного композитного наногибридного материала светового отверждения «ДентЛайт», который не соответствует характеристикам наногибридного композита.

Состав композитов:

микригибридный композит «ДентЛайт»	Реставрин-универсальный наногибридный композитный материал светового	Гармонайз- наногибридный универсальный
---------------------------------------	--	--

	отверждения	КОМПОЗИТ
барийборалюмосиликатных кластеров (0,1-3мкм)	алюмобарийборсиликатное стекло (0,2-2,0 мкм)	Полимерная сеть (2 мкм)
наноразмерного диоксида кремния (5-75 нм)	наноразмерные частицы оксида кремния (5-20 нм)	коллоидный оксид кремния, оксид циркония (5-20 нм)

После получения настоящей жалобы ИП Мерзляковой Е.С., в связи с несоответствием трактовки основания отклонения, закупочной комиссией Заказчика протоколом от 14.10.2021 № 32110605422/3 были внесены изменения в протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 04.10.2021 № 32110605422/2 в части 2. Информация по заявкам не соответствующим требованиям, установленным в извещении: «Заявка под номером 6 (шесть) от ИП Мерзляковой Е.С. отклонена от участия в запросе котировок в соответствии с п. 6.11.4.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Детская стоматологическая поликлиника» «несоответствие заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную НМЦ договора», а именно:

- в техническом задании (приложение № 5 к извещению 32110605422) в позиции с 3 по 7 требуется наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Реставрин или эквивалентный Реставрину композит, а Участник предлагает «Комплект пломбировочного композитного микрогибридного материала светового отверждения «ДентЛайт», который не соответствует размеру наночастиц Реставрина:

микрогибридный композит «ДентЛайт»	Реставрин-универсальный наногибридный композитный материал светового отверждения	Гармонайз-наногибридный универсальный композит
барийборалюмосиликатных кластеров (0,1-3мкм)	алюмобарийборсиликатное стекло (0,2-2,0 мкм)	Полимерная сеть (2 мкм)
наноразмерного диоксида кремния (5-75 нм)	наноразмерные частицы оксида кремния (5-20 нм)	коллоидный оксид кремния, оксид циркония (5-20 нм)

В свою очередь, ИП Мерзлякова Е.С. в комментарии от 15.10.2021 № 15/10/21 указывает, что в техническом задании отсутствуют требования к размеру частиц наполнителя, в связи с чем, настаивает на соответствии предлагаемого к поставке товара требованиям Заказчика.

Комиссия Бурятского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы и дополнений, отзыв Заказчика, представленные документы, **приходит к выводу, что** жалоба является необоснованной в силу следующего.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в **частях 3.1 и 3.2 статьи 3** настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Республиканский перинатальный центр Министерства здравоохранения Республики Бурятия», в редакции, утв. 29.06.2021 приказом РАГЗ от 29.06.2021 № 54, утв. Протоколом заседания Наблюдательного совета от 12.07.2021 № 4 (далее – Положение о закупке).

Согласно п. 1.2.1 Положения о закупке, положение разработано в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств.

Согласно п. 6.11.4.3 Положения о закупке, несоответствие заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, является одним из оснований для отказа участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципом - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно **части 1 статьи 1** Закона о закупках Заказчик кроме прочего при осуществлении закупок должен исходить из целей своевременного и полного удовлетворения потребностей своих нужд.

В **определении** Верховного суда Российской Федерации от 02.10.2017 N 309-КГ17-7502 указано: "В отличии от закупок, осуществляемых в рамках контрактной системы для обеспечения государственных и муниципальных нужд, первоочередной целью **Закона** о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (**часть 1 статьи 1** Закона о закупках), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении условий закупок, недопустимость вмешательства кого-либо в процессе закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий и порядка проведения".

Как указано в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2018 Закон о закупках не обязывает заказчиков обеспечивать участие в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчиков, закрепленному **пунктом 3 части 1 статьи 3** Закона о закупках и предполагающему наличие у Заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к предмету закупки.

Основной задачей **Закона** о закупках является не сколько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Согласно техническому заданию заказчику необходимы к поставке следующие материалы:

	Наименование	Описание	ед. изм	к-во
1	Стеклоиономерный цемент - кемфил или эквивалент	Стеклоиономерный пломбировочный и прокладочный цемент, состоящий из смеси алюмосиликатного стекла и полиакриловой кислоты, который замешивают дистиллированной водой. Упаковка 3 флакона порошка по 8 г. Цвета: (А3,В2,С), аксессуары	упак	60
2	Самопротравливающий адгезив светового отверждения. Однокомпонентный типа Белабонд или эквивалент.	Самопротравливающий однокомпонентный, светоотверждаемый адгезив. Предназначены для обеспечения прочного соединения (адгезии) светоотверждаемых композитных материалов с твердыми тканями зуба. Может использоваться в сочетании с любыми светоотверждаемыми композитными материалами. Форма выпуска: флакон не менее 5 мл.	упак	60

3	Наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Цвет А1. Реставрин или эквивалент.	Наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Паста, шприц не менее 4 г. Цвет А1.	упак	30
4	Наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Цвет А2. Реставрин или эквивалент.	Наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Паста, шприц не менее 4 г. Цвет А2.	упак	45
5	Наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Цвет А3. Реставрин или эквивалент.	Наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Паста, шприц не менее 4 г. Цвет А3.	упак	45
6	Наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Цвет ОА2. Реставрин или эквивалент.	Наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Паста, шприц не менее 4 г. Цвет ОА3.	упак	45
7	Наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Цвет ОА3. Реставрин или эквивалент.	Наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Паста, шприц не менее 4 г. Цвет ОА3.	упак	45

Согласно техническому заданию в пунктах 3-7 к поставке требуется наногибридный композит светового отверждения для постоянных реставраций. Реставрин или эквивалент.

В инструкции по применению к Реставрину указан размер наноразмерных частиц оксида кремния: **5-20 нм**.

Согласно инструкции по применению к ДентЛайт в комплект пломбировочного композитного микрогибридного материала светового отверждения «ДентЛайт» (универсальный) входят микрогибридный композит «ДентЛайт», основу которого составляют рентгеноконтрастный нанопополнитель (80-85 мас.% или 62-65 объем.%), который представляет собой комбинацию модифицированных барийборалюмосиликатных кластеров (0,1-3 мкм) и наноразмерного диоксида кремния **5-75 нм**, что не в полной мере соответствует размеру наночастиц оксида кремния Реставрина или эквивалента.

Таким образом, наночастицы микрогибридного композита ДентЛайт крупнее наночастиц композита Реставрин, то есть, указанные стоматологические материалы не являются эквивалентами.

При этом, имеются эквиваленты Реставрина: Филтек Z550, Филтек Ультимейт, Гармонайз.

Заказчиком был получен доступ к 8 заявкам участников котировок. По результатам рассмотрения заявок на соответствие требованиям, установленным в извещении, к участию в запросе котировок допущено 7 (семь) участников, отклонен 1 (один) участник процедуры ИП Мерзлякова Е.С. в соответствии с п. 6.11.4.3 Положения о закупке, в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, что отражено в протоколе от 14.10.2021 № 32110605422/3.

Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу о том, заявка ИП Мерзлякова Е.С. правомерно отклонена от участия в закупке как несоответствующая требованиям документации о закупке.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ИП Мерзляковой Е.С. на действия заказчика ГАУЗ «Детская стоматологическая поликлиника» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку стоматологических материалов, извещение № 32110605422.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.